

**ด่วนที่สุด**  
ที่ กค ๑๐๐๘/ค ๒๕๖๗



สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ล2074/67

12 พ.ย. 2567 เวลา 14.26 น.



กวค. .... 236  
วันที่ .... 12 พ.ย. 67  
เวลา .... 15:40

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๒  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ พฤษจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง โครงการสินเชื่อปลุกพลัง SME และโครงการสินเชื่อ Beyond ตัดปีก SME ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ  
ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดโครงการสินเชื่อปลุกพลัง SME และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐ  
ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘  
ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. รายละเอียดโครงการสินเชื่อ Beyond ตัดปีก SME และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐ  
ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘  
ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการสินเชื่อปลุกพลัง SME (โครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ)  
และโครงการสินเชื่อ Beyond ตัดปีก SME (โครงการสินเชื่อ Beyondฯ) ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง  
และขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอ  
คณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘  
มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วย  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

๑.๑ เศรษฐกิจไทยขยายตัวในอัตราที่ต่ำมาเป็นเวลานาน โดยในปี ๒๕๖๖ ขยายตัวร้อยละ ๑.๙  
ขณะที่ในปี ๒๕๖๗ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๒.๕ ซึ่งจัดอยู่ในกลุ่มประเทศที่ขยายตัวต่ำและต่ำกว่าระดับ  
ศักยภาพของประเทศ รวมถึงหนี้ครัวเรือนอยู่ในระดับสูง ส่งผลให้รายได้ของทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภคไม่เติบโตและ  
กำลังซื้อต่ำ จึงจำเป็นต้องมีมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะสั้นเป็นการเฉพาะเจาะจงสำหรับผู้ประกอบการ  
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SME) ซึ่งพึ่งพาตลาดในประเทศ  
เป็นหลัก ต้องเผชิญกับสภาพแวดล้อมทางธุรกิจที่ไม่เอื้อต่อการเติบโต

๑.๒ ผู้ประกอบการ SME มีจำนวนมากกว่าร้อยละ ๙๙ ของภาคธุรกิจ ก่อให้เกิดการจ้างงาน  
จำนวนมากและสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ระบบเศรษฐกิจ โดยผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศของ SME คิดเป็นสัดส่วน  
ร้อยละ ๓๕ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ ภายหลังจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อ  
ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ภาวะเศรษฐกิจของไทยยังมีแนวโน้มชะลอตัว เป็นผลให้ผู้ประกอบการ SME  
จำนวนมากยังคงอยู่ในสภาวะเปราะบาง โดยเฉพาะผู้ประกอบการ SME รายย่อย สะท้อนได้จากสัดส่วนหนี้  
ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (Non-Performing Loans : NPLs) ของธุรกิจ SME ปรับตัวอยู่ในระดับสูงต่อเนื่อง ในขณะที่  
สถาบันการเงินมีความเข้มงวดในการให้สินเชื่อ จึงทำให้ผู้ประกอบการ SME รายย่อยและมีความเปราะบาง  
ขาดโอกาสในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน เป็นผลให้สินเชื่อธุรกิจ SME หดตัวต่อเนื่อง

/ ๑.๓ การประชุม...



๑.๓ การประชุมคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีความเห็นว่าจำเป็นต้องมีมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยนายกรัฐมนตรี (นายเศรษฐา ทวีสิน) ได้มอบหมายให้แต่ละหน่วยงานกำหนดมาตรการต่าง ๆ ที่จะช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของไทยให้เติบโตตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ และรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายพิชัย ชุณหวชิร) เห็นว่า ในระยะเร่งด่วนควรหาแนวทางส่งเสริมให้ผู้ประกอบการ SME รายย่อยเข้าถึงแหล่งเงินทุนและมีสภาพคล่องให้ธุรกิจสามารถเดินหน้าต่อไปได้ ประกอบกับกระทรวงการคลังมีนโยบายช่วยเหลือผู้ประกอบการ SME ที่นอกเหนือจากกลุ่มเปราะบาง ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลให้เข้าถึงสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อเสริมสภาพคล่อง ลงทุน ขยาย ปรับปรุงกิจการ หรือปรับเปลี่ยนทรัพย์สิน หรือเครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับกิจการ ในการเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจให้กับผู้ประกอบการ SME และเป็นการกระตุ้นให้เกิดการลงทุนในประเทศและขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เติบโตอย่างยั่งยืนต่อไป ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจและนโยบายของกระทรวงการคลังดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงขอเสนอโครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ และโครงการสินเชื่อ Beyondฯ ของ ธพว. เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SME รวมถึงผู้ประกอบการ SME รายย่อยและมีความเปราะบางให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น และมีสภาพคล่องเพียงพอในการดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SME รวมถึงผู้ประกอบการ SME รายย่อยและมีความเปราะบาง กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอโครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ และโครงการสินเชื่อ Beyondฯ ของ ธพว. ซึ่งเป็นการช่วยเหลือที่ครอบคลุมผู้ประกอบการ SME ในทุกประเภทธุรกิจ ทั้งในส่วนของผู้ประกอบการ SME รายย่อยและมีความเปราะบางที่จะสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น ทำให้มีสภาพคล่องเพียงพอในการฟื้นฟู ปรับปรุงกิจการ ขยายธุรกิจ รวมถึงผู้ประกอบการ SME ที่ต้องการเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง

## ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังขอเสนอโครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ และโครงการสินเชื่อ Beyondฯ ของ ธพว. โดยมีรายละเอียด ดังนี้

### ๓.๑ โครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อเป็นเงินทุนเสริมสภาพคล่อง หรือลงทุน ขยาย ปรับปรุงกิจการ ให้กับผู้ประกอบการ SME รายย่อยและมีความเปราะบางให้เข้าถึงสินเชื่อต้นทุนต่ำผ่านกลไกสถาบันการเงินของรัฐ โดยการลดข้อจำกัดคุณสมบัติและการใช้หลักทรัพย์ค้ำประกัน เพื่อให้มีสภาพคล่องและเงินทุนเพียงพอในการฟื้นฟู ปรับปรุงกิจการ ขยายธุรกิจ รวมถึงเพิ่มศักยภาพพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง

๓.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย : ผู้ประกอบการ SME รายย่อยทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลที่อยู่ในภาคการผลิต ภาคบริการ และค้าส่งค้าปลีก ที่มีรายได้ต่อปีไม่เกิน ๒ ล้านบาท ที่ประกอบกิจการมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี โดยสามารถนับรวมประสบการณ์การทำงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการที่ขอสินเชื่อหรือประสบการณ์การบริหารธุรกิจที่ผ่านมาของผู้บริหารได้ หรือผู้ประกอบการ SME ที่ต้องการเป็นเจ้าของธุรกิจในรูปแบบแฟรนไชส์

๓.๑.๓ วงเงินโครงการ : ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๑.๔ วงเงินสินเชื่อต่อราย : ไม่เกิน ๑.๕๐ ล้านบาท

/ ๓.๑.๕ ประเภท...

๓.๑.๕ ประเภทสินเชื่อ : เงินกู้ระยะยาว (Term Loan)

๓.๑.๖ ระยะเวลา : สูงสุดไม่เกิน ๑๐ ปี ปลอดชำระเงินต้น (Grace Period) สูงสุดไม่เกิน ๑๒ เดือน

๓.๑.๗ ระยะเวลารับคำขอสินเชื่อ : นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ หรือจนกว่าวงเงินสินเชื่อรวมของโครงการจะหมด แล้วแต่อย่างใดอย่างหนึ่งจะถึงก่อน

๓.๑.๘ อัตราดอกเบี้ย : ปีที่ ๑ - ๕ คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่จากผู้กู้ร้อยละ ๓ ต่อปี และปีที่ ๖ - ๑๐ คิดอัตราดอกเบี้ยตามที่ ธพว. กำหนด

๓.๑.๙ หลักประกัน : ใช้บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) คำประกัน และ/หรือหลักประกันตามที่ธนาคารกำหนด

๓.๑.๑๐ การขอรับชดเชยจากรัฐบาล : รัฐบาลชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยให้กับ ธพว. ในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๕ ปี รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท (วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท \* อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ \* ระยะเวลา ๕ ปี) ขอรับการชดเชยนับตั้งแต่วันที่เบิกจ่ายสินเชื่อเป็นต้นไป โดย ธพว. จะทำความเข้าใจกับสำนักงานประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีต่อไป

๓.๑.๑๑ เงื่อนไขอื่น ๆ :

๑) ธพว. แยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

๒) ธพว. สามารถนำส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริง และค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่ได้รับชดเชย เพื่อบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้ และเป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้

๓) ธพว. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติตามระเบียบคำสั่งของธนาคารได้

### ๓.๒ โครงการสินเชื่อ Beyondฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๑ วัตถุประสงค์ : สนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำเพื่อเสริมสภาพคล่อง ลงทุน ขยาย ปรับปรุงกิจการ หรือปรับเปลี่ยนทรัพย์สิน หรือเครื่องจักรที่เกี่ยวข้องกับกิจการ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจให้กับผู้ประกอบการ SME

๓.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย : ผู้ประกอบการ SME ทั้งบุคคลธรรมดา และนิติบุคคลทุกประเภทธุรกิจ ที่มีรายได้ต่อปีไม่น้อยกว่า ๒ ล้านบาท มีการดำเนินกิจการมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑ ปี สามารถนำรวมประสบการณ์การทำงานที่เกี่ยวข้องกับกิจการขอสินเชื่อ หรือประสบการณ์การบริหารธุรกิจที่ผ่านมาของผู้บริหารได้

๓.๒.๓ วงเงินโครงการ : ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒.๔ วงเงินสินเชื่อต่อราย : ไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท

๓.๒.๕ ประเภทสินเชื่อ : เงินกู้ระยะยาว (Term Loan) และ/หรือเงินทุนหมุนเวียน (PN)

๓.๒.๖ ระยะเวลา : สูงสุดไม่เกิน ๑๐ ปี ปลอดชำระเงินต้น (Grace Period) สูงสุด ๑๒ เดือน

๓.๒.๗ ระยะเวลารับคำขอสินเชื่อ : นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ หรือจนกว่าวงเงินสินเชื่อรวมของโครงการจะหมด แล้วแต่อย่างใดอย่างหนึ่งจะถึงก่อน

๓.๒.๘ อัตราดอกเบี้ย : ปีที่ ๑ - ๕ คิดอัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ ๓ ต่อปี และปีที่ ๖ - ๑๐ คิดอัตราดอกเบี้ยที่ร้อยละ ๔ ต่อปี

๓.๒.๙ หลักประกัน : ใช้ บสย. คำประกัน และ/หรือหลักประกันตามที่ธนาคารกำหนด

๓.๒.๑๐ การขอรับชดเชยจากรัฐบาล : รัฐบาลชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยให้กับ ธพว. ในอัตราร้อยละ ๓.๕๐ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๑๐ ปี รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๓,๕๐๐ ล้านบาท (วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท \* อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓.๕ \* ระยะเวลา ๑๐ ปี) ขอรับการชดเชยนับตั้งแต่วันเบิกจ่ายสินเชื่อ เป็นต้นไป โดย ธพว. จะทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีต่อไป

๓.๒.๑๑ เงื่อนไขอื่น ๆ :

- ๑) ธพว. แยกบัญชีโครงการเป็น PSA
- ๒) ธพว. สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีปฏิบัติตามระเบียบคำสั่งของธนาคารได้

การดำเนินโครงการสินเชื่อปลูกพลังงาน และโครงการสินเชื่อ Beyond<sup>๓</sup>ฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดย ธพว. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

การดำเนินโครงการสินเชื่อปลูกพลังงาน และโครงการสินเชื่อ Beyond<sup>๓</sup>ฯ ยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่กำหนดให้การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้จากการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น ซึ่ง ธพว. ในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินมาตรการและกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าวได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น และได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

ทั้งนี้ ณ สิ้นวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้าง จำนวน ๑,๐๓๕,๖๖๖ ล้านบาท ดังนั้น หากมีการอนุมัติโครงการสินเชื่อปลูกพลังงาน โครงการสินเชื่อ Beyond<sup>๓</sup>ฯ และโครงการอื่นที่อยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะส่งผลให้ยอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑,๐๔๙,๔๒๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๗.๙๖ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๕

นอกจากนี้ ธพว. ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ จะต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมาย แยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย และผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต่อไป

/ ๔. ประโยชน์...

#### ๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินโครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ และโครงการสินเชื่อ Beyondฯ ของ ธพว. จะเป็นการช่วยเหลือที่ครอบคลุมผู้ประกอบการ SME ในทุกประเภทธุรกิจ ทั้งในส่วนของผู้ประกอบการ SME รายย่อยและมีความเปราะบางที่จะสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น ทำให้มีสภาพคล่องเพียงพอในการฟื้นฟู ปรับปรุงกิจการ ขยายธุรกิจ รวมถึงผู้ประกอบการ SME ที่ต้องการเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง

#### ๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การดำเนินโครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ และโครงการสินเชื่อ Beyondฯ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๕,๐๐๐ ล้านบาท เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรมมาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดย ธพว. สำรองจ่ายไปก่อน ทั้งนี้ ให้ ธพว. ขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

#### ๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

#### ๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาวะต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ งบประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่งเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๗.๒ มาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน หรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

/ ให้หน่วยงาน...

~~ลับ~~

- ๖ -

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายตามมาตรา นี้ ไม่ว่าการมอบหมายนั้นจะเกิดขึ้น ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือไม่ จัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงินและการบริหารจัดการที่รัฐ จะต้องรับภาระทั้งหมดสำหรับกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้น ๆ และแจ้งให้คณะกรรมการ และกระทรวงการคลังทราบ

#### ๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการช่วยเหลือที่ครอบคลุมผู้ประกอบการ SME ในทุกประเภทธุรกิจ ทั้งในส่วนของผู้ประกอบการ SME รายย่อยและมีความเปราะบางที่จะสามารถเข้าถึง แหล่งเงินทุนได้อย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น ทำให้มีสภาพคล่องเพียงพอในการฟื้นฟู ปรับปรุงกิจการ ขยายธุรกิจ รวมถึงผู้ประกอบการ SME ที่ต้องการเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ และโครงการสินเชื่อ Beyondฯ ของ ธพว. ตามที่เสนอในข้อ ๓ และอนุมัติงบประมาณวงเงินรวม ๕,๐๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการสินเชื่อปลุกพลังฯ และโครงการสินเชื่อ Beyondฯ พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำหรับประเด็นการนำส่วนต่าง ระหว่างค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงและค่าใช้จ่ายที่ได้รับชดเชย เพื่อบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปี ของพนักงาน ที่ ธพว. กำหนดไว้ในเงื่อนไขอื่น ๆ ในข้อ ๓.๑.๑๑ ๒) นั้น เนื่องจากปัจจุบัน ธพว. ถูกจัดอยู่ในกลุ่มของรัฐวิสาหกิจประเภทที่ใช้ระบบแรงจูงใจด้านโบนัสพนักงานที่มีลักษณะเฉพาะ (กลุ่มที่ ๖) ซึ่งแตกต่างจากหลักเกณฑ์ทั่วไป โดยกลุ่มดังกล่าวมีหลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสพนักงานและลูกจ้างประจำ ตามผลการประเมิน แต่ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของกำไรเพื่อการจัดสรรโบนัส ซึ่งเป็นอัตราที่สูงเมื่อเทียบกับ รัฐวิสาหกิจในกลุ่มอื่น ดังนั้น จึงเห็นควรให้ ธพว. ทหารือความจำเป็นกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ ตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๓ (ศุภิชญา)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ supatchaya@fpo.go.th

~~ลับ~~