

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๘๐๖/๕๒๓๓



ภาค. 254
วันที่ 12 พ.ย. 67
เวลา 17.10

สสค. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ธ12179/67

12 พ.ย. 2567 เวลา 15.00 น.



กระทรวงอุตสาหกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (ฉบับภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาจีน)
๒. เอกสารข้อเสนอโครงการฉบับภาษาอังกฤษที่เสนอต่อสาธารณรัฐประชาชนจีน และตารางงบประมาณที่ปรับปรุงกิจกรรมของโครงการให้สอดคล้องกับวงเงินที่ได้รับการอนุมัติ
๓. เอกสารสรุปข้อมูลโครงการฉบับภาษาไทย
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๔/๕๙๑ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๗
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๔/๑๑๗๑ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (Memorandum of Understanding on the Cooperation on Projects of the Lancang-Mekong Cooperation Special Fund 2024) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ได้รับหนังสือจากสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย แจ้งเรื่องการอนุมัติโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยประสงค์ให้หน่วยงานที่ได้รับอนุมัติการจัดสรรงบประมาณฯ ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ร่วมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

๑.๒ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับต่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนการลงนาม

๑.๓ สถานเอกอัครราชทูต ...

๑.๓ สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยประสงค์ให้กระทรวงอุตสาหกรรมลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อส่งมอบงบประมาณดำเนินโครงการไว้ในโอกาสต่อไป จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยเสนอขอลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ กับหน่วยงานไทยในโอกาสแรก

๓. สารสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากฝ่ายจีนให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้กองทุนอย่างสูงสุด ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ **หลักการเบื้องต้น** มุ่งบริหารจัดการกองทุนเพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงต่อประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง โดยเคารพกฎหมายและกฎระเบียบของทั้งสาธารณรัฐประชาชนจีนและประเทศไทย และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้กองทุน

๓.๒ **โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ** ดังมีรายละเอียดโครงการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓ และสำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศแจ้งผลการพิจารณาโครงการของไทยที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากกองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ได้แก่

๓.๒.๑ โครงการยกระดับวัสดุที่ยั่งยืนในอุตสาหกรรมสิ่งทอในประเทศ CLMVT: การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อจัดการกับความท้าทายของมาตรการ CBAM และการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืน (SDGs) (Enhancing Sustainable Materials in the CLMVT Textile Industry: Addressing CBAM and SDGs Challenges through Capacity Building) โดยสถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอ เป็นจำนวนเงิน ๓๔๑,๒๐๐ เหรียญสหรัฐฯ หรือไม่เกิน ๒,๔๕๖,๕๐๐ หยวน ในระยะเวลาสิบแปด (๑๘) เดือน

๓.๒.๒ โครงการประเมินความพร้อมของตลาดในภูมิภาคล้านช้าง-แม่โขง สำหรับการใช้งานยานยนต์พลังงานใหม่และยานยนต์อัจฉริยะ (The State of Preparedness of the Lancang-Mekong Region's Market Adoption for New Energy Vehicles (NEVs) and smart mobility) โดยสถาบันยานยนต์ เป็นจำนวนเงิน ๓๔๒,๔๐๐ เหรียญสหรัฐฯ หรือไม่เกิน ๒,๔๖๕,๑๐๐ หยวน ในระยะเวลาสิบแปด (๑๘) เดือน

๓.๓ **การส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ** สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการภายใน ๒๐ วันทำการหลังจากการลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ และฝ่ายไทยโดยกระทรวงอุตสาหกรรมจะแจ้งฝ่ายจีนอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วันทำการ หลังจากได้รับงบประมาณรวมทั้งการรายงานสถานะการดำเนินโครงการตามระยะเวลาที่เหมาะสม

๓.๔ **การกำกับดูแลและการประเมินผลโครงการ** กระทรวงอุตสาหกรรมจะให้แนวทางและดูแลการตรวจสอบของหน่วยงานดำเนินโครงการในเรื่องความก้าวหน้า ประสิทธิภาพ และการใช้งบประมาณให้เป็นไปตามข้อกำหนด รวมทั้งการจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการเมื่อโครงการเสร็จสิ้นลงแล้ว ตลอดจนการดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และส่งคืนงบประมาณส่วนที่เหลือให้แก่ฝ่ายจีนภายใน ๓ เดือน หลังจากจบโครงการ

๓.๕ การมีผลบังคับใช้ บันทึกร่วมใจข้างต้น ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินโครงการตามบันทึกความเข้าใจความร่วมมือภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง จะเป็นกลไกในการเสริมสร้างความร่วมมือด้านอุตสาหกรรมระหว่างกันของประเทศสมาชิกในกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง รวมทั้งเป็นการสร้างเครือข่ายและแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างหน่วยงานปฏิบัติ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานเพื่อพัฒนาศักยภาพการผลิตในอนุภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการทั้งสองข้างต้น ในวงเงิน ๓๔๑,๒๐๐ เหรียญสหรัฐฯ หรือไม่เกิน ๒,๔๕๖,๕๐๐ หยวน และ ๓๔๒,๔๐๐ เหรียญสหรัฐฯ หรือไม่เกิน ๒,๔๖๕,๑๐๐ หยวน ตามลำดับ ขึ้นอยู่กับอัตราแลกเปลี่ยนเหรียญสหรัฐฯ - หยวน ในวันที่ส่งมอบ โดยจะส่งมอบงบประมาณทั้งหมดไปยังบัญชีของหน่วยงานดำเนินโครงการ กล่าวคือ สถาบันรับรองมาตรฐานไอเอสโอ และสถาบันยานยนต์ ซึ่งได้ระบุรายละเอียดบัญชีไว้ในร่างบันทึกความเข้าใจ เรียบร้อยแล้ว โดยไม่มีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมหรือผลผูกพันต่องบประมาณแผ่นดิน ทั้งนี้ หากมีค่าใช้จ่ายที่มีได้เกิดขึ้นตามแผนงานโครงการที่ได้รับการอนุมัติ หน่วยงานดำเนินโครงการจะต้องส่งมอบงบประมาณในส่วนดังกล่าวกลับคืนให้แก่สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยภายหลังจากสิ้นสุดการดำเนินโครงการ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ มีความเห็น ดังนี้

๖.๑ ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจฯ หากกระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียดแนวทางการดำเนินโครงการความร่วมมือ จำนวน ๒ โครงการในสาขาต่าง ๆ ได้แก่ ด้านอุตสาหกรรมสิ่งทอ และยานยนต์พลังงานใหม่และยานยนต์อัจฉริยะ ซึ่งสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย จะจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานไทยภายใต้ MLCSF ทั้งนี้ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มิได้มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรค ๔ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฯ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ใดๆก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงอุตสาหกรรมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจฯ

ให้คณะรัฐมนตรี ...

ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๓ ประเด็นการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีประเด็นเกี่ยวกับการรับเงินช่วยเหลือจากฝ่ายจีนภายใต้ MLCSF จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ และวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่องแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นจะต้องขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นรายกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการต่อไป

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้ความเห็นชอบการขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศในการดำเนินโครงการดังกล่าว ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมและสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ เรื่องแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

๘.๒ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๘.๓ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง - ล้านช้าง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ระหว่างกระทรวงอุตสาหกรรมกับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม

กองเศรษฐกิจอุตสาหกรรมระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๗ ต่อ ๖๘๐๗๑๕ (สรวิต)

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๘๐๗ ต่อ ๖๘๐๗๔๙

(ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sorawids.psed6@gmail.com)