



ที่ กค ๐๘๑๗.๒/ ๑๒๓๕๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การทบทวนหลักการและแนวทางการพิจารณาการออกสลากการกุศล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๑๖๖ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๖๖๑ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๘๒๑ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๖
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๗๐๑ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาการออกสลากการกุศล
๒. แบบรายงานข้อมูลโครงการสลากการกุศลตามมาตรา ๒๗ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง หลักการและแนวทางการพิจารณาการออกสลากการกุศล มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศที่มีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ลงมติเห็นชอบหลักการและแนวทางการพิจารณาการออกสลากการกุศล (หลักการฯ) โดยให้มีวงเงินที่ใช้ในการสนับสนุนโครงการสลากการกุศล รวมไม่เกินครั้งละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และการพิจารณาออกสลากการกุศลในครั้งถัดไป จะดำเนินการภายหลังจากสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (สำนักงานสลากฯ) ออกสลากการกุศลครบวงเงินตามโครงการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้อนุมัติครั้งก่อน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ซึ่งต่อมาคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ และเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ลงมติเห็นชอบให้มีการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการที่ขอรับการสนับสนุนเงินจากโครงการสลากการกุศล รวมจำนวน ๓๐ โครงการ วงเงิน ๙,๙๙๙.๐๓ ล้านบาท โดยมอบหมายให้สำนักงานสลากฯ ดำเนินการออกสลากการกุศล รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ - ๔ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานสลากฯ ดำเนินการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการสลากการกุศลข้างต้นเสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาและการติดตามการออกสลากการกุศลครั้งต่อไปเป็นไปอย่างเหมาะสม มีความรอบคอบ ชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน จึงเห็นควรทบทวนหลักการฯ สำหรับการออกสลากการกุศลครั้งต่อไป เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

/๒. ความเร่งด่วน ...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้โครงการต่างๆ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาด้านการศึกษา การสาธารณสุข หรือการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ที่จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและสังคมอย่างทั่วถึงในวงกว้าง แต่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐหรือได้รับการจัดสรรแต่ไม่เพียงพอ สามารถเข้าถึงแหล่งเงิน ในการดำเนินโครงการเพื่อช่วยเหลือประชาชนและสังคมในเรื่องดังกล่าวได้อย่างทันท่วงทีซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

เนื่องจากสำนักงานสลากฯ ได้ดำเนินการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการ สลากการกุศลตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑ เสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และเพื่อให้ การพิจารณาและการติดตามการออกสลากการกุศลครั้งต่อไปเป็นไปอย่างเหมาะสม มีความรอบคอบ ชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน จึงเห็นควรเสนอทบทวนหลักการฯ ดังนี้

๓.๑ ห้องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เช่นเดิม

๓.๒ ให้มีการทบทวนหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาการออกสลากการกุศล (หลักเกณฑ์ฯ) เป็นดังนี้

๓.๒.๑ ประเภทของหน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุน ต้องเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือมูลนิธิที่ได้จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์ หรือองค์กรที่ไม่แสวงหาผลกำไร

๓.๒.๒ ลักษณะของโครงการที่ขอรับการสนับสนุน

๑) เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาด้านการศึกษา การสาธารณสุข หรือการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม รวมถึงเป็นโครงการที่ก่อประโยชน์แก่ประชาชนและสังคมอย่างทั่วถึงในวงกว้าง

๒) เป็นโครงการที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐ หรือได้รับการจัดสรรแต่ไม่เพียงพอ และไม่มีการดำเนินงานซ้ำซ้อนกับโครงการที่เสนอขอรับเงินงบประมาณจากภาครัฐ ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งไม่มีลักษณะเป็นเงินหมุนเวียนเพื่อใช้ในการบริหารจัดการหรือดำเนินกิจกรรม ส่งเสริมทั่วไป

๓) เป็นโครงการที่ไม่ได้รับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศลมาก่อน

๓.๒.๓ การพิมพ์สลากการกุศลกำหนดให้ไม่เกินจำนวน งวดละ ๑๑ ล้านฉบับ

๓.๒.๔ วงเงินที่จะให้การสนับสนุนโครงการต้องไม่เกินโครงการละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท และการพิจารณาสนับสนุนโครงการที่ขอออกสลากการกุศลจะต้องมีวงเงินรวมไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒.๕ การพิจารณาออกสลากการกุศลในครั้งถัดไป จะดำเนินการภายหลัง จากสำนักงานสลากฯ ออกสลากการกุศลครบวงเงินตามโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติครั้งก่อน โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๓.๒.๖ รายละเอียดข้อเสนอโครงการที่ขอรับการสนับสนุน อย่างน้อยต้องประกอบด้วย ความเป็นมาของโครงการ เหตุผลความจำเป็น วัตถุประสงค์ เป้าหมาย รวมถึงผลลัพธ์และผลสัมฤทธิ์ของโครงการที่สะท้อนถึงประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมอย่างทั่วถึงในวงกว้าง แผนการดำเนินงาน ผลประกอบการและการวิเคราะห์สถานะทางการเงินของหน่วยงานที่ขอรับการสนับสนุน ตัวชี้วัดความสำเร็จของการดำเนินโครงการและแนวทางการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของโครงการ เป็นต้น

๓.๒.๗ การกำกับและติดตามโครงการสลากการกุศล

๑) หน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศล ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การกำกับและติดตามโครงการสลากการกุศลหรือตามแนวทางการกำกับและติดตามโครงการสลากการกุศลอื่นใด ตามที่คณะกรรมการฯ กำหนด

๒) ให้คณะกรรมการฯ มีอำนาจในการกำหนดระยะเวลาผูกพันวงเงิน ขยายระยะเวลาผูกพันวงเงิน หรือขยายระยะเวลาดำเนินการตามแผนเบิกจ่ายตามเหตุผลความจำเป็นแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ หากคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวไม่สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศลให้โครงการดังกล่าว

ทั้งนี้ หากประเภทของหน่วยงานหรือลักษณะโครงการที่ขอรับการสนับสนุน แตกต่างจากหลักเกณฑ์และแนวทางในการพิจารณาดังกล่าวข้างต้น ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาเหตุผล และความจำเป็นเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณำเสนอคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๓ ช่องทางการยื่นข้อเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศล

๓.๓.๑ ให้มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่กำหนดระยะเวลาการยื่นข้อเสนอขอรับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศลและหลักเกณฑ์ฯ บนเว็บไซต์ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และสำนักงานสลากฯ

๓.๓.๒ หน่วยงานที่ประสงค์ขอรับการสนับสนุนเงินจากการออกสลากการกุศล ยื่นข้อเสนอที่ สคร.

๓.๔ การเปิดเผยโครงการที่ได้รับการสนับสนุน

ให้มีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่รายชื่อหน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุน ชื่อโครงการ และวงเงินที่ได้รับการสนับสนุน บนเว็บไซต์ของ สคร. และสำนักงานสลากฯ

๓.๕ สัดส่วนการจัดสรรรายได้จากการจำหน่ายสลากการกุศล

๓.๕.๑ ร้อยละ ๖๐ เป็นเงินรางวัล

๓.๕.๒ ไม่เกินกว่าร้อยละ ๒๒.๕ เป็นเงินรายได้ที่ให้กับหน่วยงานที่ได้รับการสนับสนุน

๓.๕.๓ ร้อยละ ๐.๕ เป็นค่าภาษีการพนัน

๓.๕.๔ ไม่เกินกว่าร้อยละ ๑๗ เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงาน ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายในการจำหน่ายสลากการกุศลด้วย

กรณีมีเงินคงเหลือภายหลังจากการจัดสรรการสนับสนุนโครงการสลากการกุศล ให้สำนักงานสลากฯ นำส่งเงินดังกล่าวคืนเป็นรายได้แผ่นดิน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การดำเนินการโครงการสลากการกุศลจะช่วยสนับสนุนโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนา ด้านการศึกษา การสาธารณสุข หรือการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม ซึ่งก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนและสังคม อย่างทั่วถึงในวงกว้าง ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐหรือได้รับการจัดสรรแต่ไม่เพียงพอ ให้สามารถ เข้าถึงแหล่งเงินเพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าวได้อย่างทันที่ซึ่งจะทำให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนา คุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

โครงการสลากการกุศลใช้วงเงินจากการออกสลากการกุศลในวงเงินสูงสุดไม่เกิน ๑๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และกำหนดให้มีการออกสลากการกุศลงวดละไม่เกิน ๑๑ ล้านฉบับ โดยหักออก จากจำนวนสลากกินแบ่งรัฐบาลที่สำนักงานสลากฯ ออกในแต่ละงวด ซึ่งทำให้เงินนำส่งรายได้แผ่นดินลดลง ประมาณ ๑๙๘.๐๐ ล้านบาทต่องวด หรือ ๔,๗๕๒.๐๐ ล้านบาทต่อปี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง “ไม่มี”

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้อง กำหนดว่า

“มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ ต้องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการ ก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ จัดทำ รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำตามวรรคหนึ่ง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ”

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๔ เรื่อง การปรับปรุงหลักการฯ

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรื่อง โครงการสลากการกุศล

๗.๔ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง โครงการสลากการกุศลเพิ่มเติม

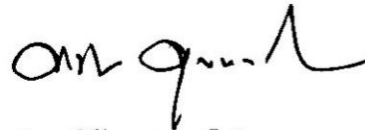
๗.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เรื่อง โครงการสลากการกุศลเพิ่มเติม

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

เนื่องจากสำนักงานสลากฯ ดำเนินการออกสลากการกุศลเพื่อสนับสนุนโครงการสลากการกุศลตามข้อ ๑ เสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาและการติดตามการออกสลากการกุศลครั้งต่อไปเป็นไปอย่างเหมาะสม มีความรอบคอบ ชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์และข้อเท็จจริงในปัจจุบัน จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบการทบทวนหลักการฯ ตามข้อ ๓ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำแบบรายงานข้อมูลของโครงการสลากการกุศลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุมหวาชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๖๑๑๑๓ (ทรงธรรมฯ)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@sepo.go.th