



ที่ กค ๑๐๐๔/๑๑๒๕๑

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔

๒. รายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของกองทุนการออมแห่งชาติ

๓. ภาพถ่ายหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๗/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) มาเพื่อคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

มาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๔ (พ.ร.บ. กอช.) กำหนดให้กองทุนจัดทำรายงานประจำปีเสนอรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับจากวันสิ้นปีบัญชี โดยรายงานประจำปีดังกล่าวต้องแสดง ประมาณการการเงินที่จะขอให้รัฐบาลจัดสรรเพื่อการดำเนินงานของกองทุนในระยะเวลาสามปีนับจากวันเสนอ รายงานผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้วพร้อมทั้งงบการเงิน และรายงานของผู้สอบบัญชีด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

**๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

ไม่มี

**๓. สำคัญและข้อเท็จจริง**

รายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของ กอช. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

**๓.๑ ส่วนที่ ๑ ภาพรวมการดำเนินงาน ปี ๒๕๖๖**

ปี ๒๕๖๖ กอช. ดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์อย่างต่อเนื่อง โดยในช่วงต้นปี ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกฎกระทรวงกำหนดอัตราการจัดสรรเงินสะสมและเงินสมทบ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งเป็นการปรับเพิ่ม เพดานการจัดสรรเงินสะสมของสมาชิกจาก ๑๓,๒๐๐ บาทต่อปี เป็น ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และปรับเพิ่มเพดานเงินสมทบ

ของรัฐบาลจาก ๑,๒๐๐ บาทต่อปี ตามช่วงอายุเป็น ๑,๘๐๐ บาทต่อปี เท่ากันทุกราย โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ เป็นต้นมา

ด้านการเพิ่มสมาชิกใหม่และการนำส่งเงินออมต่อเนื่อง กอช. ดำเนินการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการส่งเสริมการออมให้กับกลุ่มเป้าหมายควบคู่กับการสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของการเป็นสมาชิก กอช.

ด้านการพัฒนาเทคโนโลยีและการสนับสนุนระบบบริการต่าง ๆ กอช. มุ่งพัฒนาระบบต่าง ๆ เพื่อรองรับการให้บริการและอำนวยความสะดวกแก่สมาชิกและกลุ่มเป้าหมายอย่างต่อเนื่อง

ด้านการบริหารเงินลงทุน ในปี ๒๕๖๖ กอช. มีมูลค่าสินทรัพย์ทั้งสิ้น ๑๒,๓๘๑.๗๒ ล้านบาท และมูลค่าสินทรัพย์สุทธิต่อหน่วย ๑๑.๕๓๘๕๐๘ บาท และผลตอบแทนการลงทุนเฉลี่ยร้อยละ ๑.๗๗ ต่อปี ซึ่งสูงกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำประเภท ๑๒ เดือน

ด้านการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ กอช. ปรับรูปแบบการประชาสัมพันธ์ให้สอดคล้องกับพฤติกรรมมารับข้อมูลข่าวสารผ่านช่องทางออนไลน์เพิ่มมากขึ้น โดยใช้กลยุทธ์ทางการตลาดและการประชาสัมพันธ์บนสื่อ Social Media ควบคู่ไปกับการดำเนินงาน

### ๓.๒ ส่วนที่ ๒ เกี่ยวกับ กอช.

กอช. จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ. กอช. โดยเริ่มเปิดรับสมัครสมาชิกและดำเนินงานกองทุนครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๘ ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง กอช. เป็นกองทุนที่ส่งเสริมการออมเพื่อการเกษียณให้กับคนไทยที่มีช่วงอายุ ๑๕ - ๖๐ ปีบริบูรณ์ ที่ไม่มีสวัสดิการด้านการชราภาพรองรับ อีกทั้งยังเป็นช่องทางการออมขั้นพื้นฐานให้กับประชาชนตั้งแต่วัยเรียน วัยทำงานโดยเฉพาะแรงงานนอกระบบให้รู้จักการวางแผนทางการเงิน สร้างวินัยการออม เพื่อสร้างความมั่นคงและได้มีโอกาสรับบำนาญในวัยเกษียณ อันเป็นการสร้างความเท่าเทียมและความเป็นธรรมในการดูแลจากภาครัฐ

กอช. ดำเนินการโดยมีการกำกับดูแลของคณะกรรมการ กอช. คณะอนุกรรมการ กอช. เลขาธิการคณะกรรมการ กอช. รองเลขาธิการคณะกรรมการ กอช. ด้านการลงทุน ผู้ช่วยเลขาธิการ กอช. ซึ่งกำกับดูแลกลุ่มงานและฝ่ายงานต่าง ๆ ตามโครงสร้างองค์กร

### ๓.๓ ส่วนที่ ๓ คณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ

ตามมาตรา ๑๑ แห่ง พ.ร.บ. กอช. กำหนดให้มีคณะกรรมการ กอช. คณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน เลขาธิการสำนักงานประกันสังคม ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้ว่าราชการแห่งประเทศไทย เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาชิกที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวน ๖ คน ผู้รับบำนาญที่ได้รับเลือกตามมาตรา ๑๒ จำนวน ๑ คน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๔ คน โดยในจำนวนนี้ ต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย ด้านบัญชี ด้านการเงินและการลงทุน และด้านสวัสดิการชุมชน ด้านละ ๑ คน เป็นกรรมการ และเลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

### ๓.๔ ส่วนที่ ๔ ผลการดำเนินงานปี ๒๕๖๖

ในปี ๒๕๖๖ กอช. ได้ขับเคลื่อนการดำเนินงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ของ กอช. พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ดังนี้

๓.๔.๑ แผนปฏิบัติการที่ ๑ มุ่งเน้นการสื่อสารคุณค่าของการออมผ่าน กอช.

กอช. ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์แบบเชิงรุกโดยเฉพาะในประเด็นการปรับเพิ่มเพดานเงินสะสมและเงินสมทบตามกฎหมายกำหนดอัตราการจ่ายเงินสะสมและเงินสมทบ พ.ศ. ๒๕๖๖

เพื่อสร้างการรับรู้และความเข้าใจของกลุ่มเป้าหมาย อีกทั้งเพื่อไม่ทำให้สมาชิกเสียสิทธิ์ในการส่งเงินออม และการได้รับเงินสมทบจากรัฐเพิ่มขึ้น

๓.๔.๒ แผนปฏิบัติการที่ ๒ พัฒนาการตลาดให้ตอบโจทย์กลุ่มเป้าหมายและการสร้างประสบการณ์ที่ดีให้แก่สมาชิก (Customer Centric)

กอช. มุ่งขับเคลื่อนภารกิจด้านการเพิ่มสมาชิกใหม่ กระตุ้นการออมจากสมาชิกเก่า และสร้างประสบการณ์ที่ดีของสมาชิก ผ่านการวิเคราะห์ข้อมูลพฤติกรรมร่วมกับปัจจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาใช้ในการวางแผนกลยุทธ์ทางการตลาดให้สอดคล้องกับพฤติกรรมกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งการบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อส่งเสริมวินัยการออม ให้ความรู้ทางการเงินและสร้างความรู้ความเข้าใจในสิทธิประโยชน์ของการเป็นสมาชิก กอช. แก่กลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะกลุ่มนักเรียน นักศึกษา โดยในปี ๒๕๖๖ กอช. มีจำนวนสมาชิกสะสม ๒.๕๗๕๙ ล้านคน (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖)

๓.๔.๓ แผนปฏิบัติการที่ ๓ บริหารเงินทุนอย่างมีประสิทธิภาพและสร้างผลตอบแทนอย่างมั่นคง

ด้วยภาวะการลงทุนในปี ๒๕๖๖ ที่มีความผันผวนอย่างมาก กอช. ได้ปรับกลยุทธ์การลงทุนให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่มีความไม่แน่นอนและเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยเน้นลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงและมีผลการดำเนินงานที่ดีเป็นสำคัญ ซึ่ง กอช. ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ของเงินกองทุน

๓.๔.๔ แผนปฏิบัติการที่ ๔ ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อยกระดับการให้บริการสมาชิกและเพิ่มผลิตภาพขององค์กร

กอช. ได้เปิดบริการ “ออมเพลิน” บนแอปพลิเคชันเป่าตั้ง ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังและธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ภายใต้แนวคิด “Automatic Saving for Retirement” ผ่านการใช้จ่ายโดยสมัครใจด้วยการสร้างเงินออมจากเงินเก็บบางส่วนจากการใช้จ่ายเพื่อบริโภค ในขณะเดียวกัน กอช. ได้พัฒนาระบบต่าง ๆ เพื่อรองรับการบริการและอำนวยความสะดวกแก่สมาชิก รวมทั้งการเตรียมความพร้อมด้านเทคโนโลยีและฐานข้อมูลภายในองค์กรเพื่อมุ่งไปสู่ความเป็นองค์กรดิจิทัล โดย กอช. ได้มีการปรับปรุงระบบทะเบียนสมาชิกให้มีประสิทธิภาพ ข้อมูลส่วนตัวของสมาชิกมีความปลอดภัยสูง เพื่อเพิ่มความมั่นใจให้แก่สมาชิกเมื่อใช้บริการต่าง ๆ ผ่านระบบออนไลน์ของ กอช.

๓.๔.๕ แผนปฏิบัติการที่ ๕ ยกระดับขีดความสามารถการบริหารจัดการภายในองค์กร

กอช. พัฒนาประสิทธิภาพการดำเนินงานโดยยกระดับกระบวนการบริหารจัดการภายในองค์กรอย่างเป็นระบบตามหลักคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเพื่อรองรับการเติบโตขององค์กรอย่างยั่งยืน โดยทรัพยากรบุคคลมีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินงานขององค์กร อีกทั้งมุ่งเน้นบุคลากรใช้ความรู้ ความสามารถ และสมรรถนะอย่างเต็มศักยภาพเพื่อขับเคลื่อนภารกิจขององค์กรโดยให้ความสำคัญต่อสมดุลระหว่างอัตรากำลังในตำแหน่งที่สำคัญกับภาระงาน ความคุ้มค่าในการบริหารทรัพยากรบุคคล ตลอดจนการพัฒนาบุคลากรทุกระดับอย่างต่อเนื่อง

๓.๕ ส่วนที่ ๕ แผนการดำเนินงานในปี ๒๕๖๗

ในปี ๒๕๖๗ กอช. จะดำเนินการตามแผนปฏิบัติการของ กอช. ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ภายใต้กรอบวงเงินค่าของงบประมาณที่เสนอขอรับจัดสรรจำนวน ๑,๕๓๑.๒๗๙๔ ล้านบาท และเป้าหมายจำนวนสมาชิกสะสมจำนวน ๒.๖๓๗๐ ล้านคน โดยมีการประมาณการรายจ่ายล่วงหน้าระยะ ๓ ปี ดังนี้

ปี	คาดการณ์จำนวนสมาชิกสะสม (ล้านคน)	กรอบวงเงินงบประมาณ (ล้านบาท)
๒๕๖๘	๒.๗๖๔๐	๑,๕๖๒.๗๐๘๓
๒๕๖๙	๒.๘๒๗๕	๑,๕๙๒.๒๕๕๗
๒๕๗๐	๒.๘๙๑๐	๑,๖๓๐.๒๔๘๗

**๓.๖ ส่วนที่ ๖ รายงานการกำกับดูแลกิจการประจำปี ๒๕๖๖**

กอช. บริหารกองทุนตามหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี หลักจริยธรรมและจรรยาบรรณของพนักงานและลูกจ้าง กอช. เพื่อให้การปฏิบัติงานมีความซื่อสัตย์สุจริต รักษามาตรฐานการทำงานโดยยึดถือประโยชน์ส่วนรวม ปราศจากความขัดแย้งทางผลประโยชน์ และมีการบริหารความเสี่ยงตลอดจนการกำกับดูแลการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกฎระเบียบอย่างเคร่งครัด รวมถึงการใช้หลักธรรมาภิบาลและการพัฒนาอย่างยั่งยืน

**๓.๗ ส่วนที่ ๗ คณะอนุกรรมการ**

คณะอนุกรรมการ กอช. แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ คณะอนุกรรมการที่ พ.ร.บ. กอช. กำหนดให้จัดตั้งขึ้น ได้แก่ คณะอนุกรรมการการลงทุน และคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการ กอช. มีมติแต่งตั้งขึ้นเพื่อช่วยปฏิบัติงานต่าง ๆ

**๓.๘ ส่วนที่ ๘ รายงานสอบบัญชีและงบการเงินปี ๒๕๖๖**

รายงานงบการเงินสำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ ได้รับการตรวจสอบโดยผู้สอบบัญชี บริษัท เน็คเซีย เอเอสวี (ประเทศไทย) จำกัด และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้แจ้งผลการตรวจสอบแล้วตามหนังสือ สตง. ที่ ตผ ๐๐๒๓/๒๕๖๖ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สรุปได้ดังนี้

๓.๘.๑ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ กอช. มีสินทรัพย์รวมจำนวน ๑๒,๙๕๖.๔๒ ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๕๗ จากสิ้นปี ๒๕๖๕) และหนี้สินรวมจำนวน ๑๖๑.๘๘ ล้านบาท ทำให้ กอช. มีสินทรัพย์สุทธิ (สินทรัพย์รวมหักด้วยหนี้สินรวม) จำนวน ๑๒,๗๙๔.๕๔ ล้านบาท

๓.๘.๒ กอช. มีรายได้รวมจำนวน ๒๖๕.๓๕ ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒.๙๖ จากปี ๒๕๖๕) ซึ่งรายได้ส่วนใหญ่มาจากรายได้ดอกเบี้ยจากการลงทุน มีกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นจากการจำหน่ายเงินลงทุนจำนวน ๔๘.๒๙ ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓.๕๘ จากปี ๒๕๖๕) และมีค่าใช้จ่ายรวมจำนวน ๒๐๑.๒๙ ล้านบาท ซึ่งส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับสมาชิก ประกอบด้วย ค่าธรรมเนียมในการรับสมัครและส่งเสริมการออมของสมาชิก ซึ่ง กอช. เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายดังกล่าวแทนสมาชิก รวมถึงค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อพบปะกับสมาชิก กอช. และกลุ่มเป้าหมายทั่วประเทศ

**๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

การจัดทำรายงานประจำปีของ กอช. ตาม พ.ร.บ. กอช. เป็นการรายงานสรุปผลงานของ กอช. ในปีที่ผ่านมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชีเพื่อเปิดเผยรายงานดังกล่าวให้สาธารณชนรับทราบเป็นการทั่วไป รวมถึงสามารถนำไปใช้ในการกำกับดูแล ตรวจสอบ และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง กอช. ในการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

**๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง  
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอรายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของกองทุนการออมแห่งชาติ  
ต่อคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา เพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๔๔ (ทีตา)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๘๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thitap@fpo.go.th