



ที่ กค ๐๔๐๙.๕/๗๐๗๖

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางขอเสนอ เรื่อง รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ และ (๓) เรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๔ บัญญัติให้กรมบัญชีกลางตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วทำรายงานเสนอผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะกรรมการ เพื่อทราบและดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป และมาตรา ๗๔ บัญญัติให้คณะผู้ตรวจสอบตามมาตรา ๗๔ เป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๓ บัญญัติให้มีคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบเพื่อทำหน้าที่ในการกำกับการปฏิบัติหน้าที่ในการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ของคณะผู้ตรวจสอบ และดูแลให้คณะผู้ตรวจสอบมีความอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ตรวจสอบ สตง. มาตรา ๗๔ บัญญัติให้กรมบัญชีกลางโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบ แต่งตั้งคณะผู้ตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ในกรมบัญชีกลางขึ้นคณะหนึ่งตามจำนวนที่เพียงพอต่อการปฏิบัติหน้าที่ ทำหน้าที่ในการตรวจสอบ สตง. และมาตรา ๗๔ บัญญัติให้คณะผู้ตรวจสอบตามมาตรา ๗๔ เป็นผู้สอบบัญชีของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ทำหน้าที่ตรวจสอบรายงานการเงินของกองทุนฯ และแสดงความเห็นต่อรายงานการเงินนั้น และเผยแพร่ให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป โดยกรมบัญชีกลางได้มีคำสั่งที่ ก. ๑๒๒/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะผู้ตรวจสอบ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบ สตง. และรายงานผลการตรวจสอบต่อคณะกรรมการกำกับการตรวจสอบ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อทราบและดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลาง ได้เสนอรายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบ เมื่อวันที่อังคารที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และได้เสนอรายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ไปยังสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พุธที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๗ และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่อังคารที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมทั้งสองสภาได้พิจารณารับทราบรายงานดังกล่าวแล้ว

๓.๓ สารสำคัญและข้อเท็จจริง

กรมบัญชีกลางโดยคณะผู้ตรวจสอบได้ดำเนินการตรวจสอบ สตง. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยตรวจสอบ ๓ ประเภท ได้แก่ การตรวจสอบการเงินและบัญชี การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และการตรวจสอบการดำเนินงาน สรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ ผลการตรวจสอบการเงินและบัญชี

รายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ และรายงานการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาการตรวจเงินแผ่นดิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน งบแสดงการเปลี่ยนแปลงสินทรัพย์สุทธิ/ส่วนทุน สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน และหมายเหตุประกอบงบการเงิน ได้จัดทำขึ้นโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญ ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐและนโยบายการบัญชีภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด

๓.๓.๒ ผลการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง

การปฏิบัติงานส่วนใหญ่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงิน พ.ศ. ๒๕๕๙ พบว่า การเสนอรายงานการเงินต่อผู้บริหารประจำเดือนล่าช้า จำนวน ๑ เดือน สำหรับรายงานการเงินประจำไตรมาส และรายงานการเงินประจำปีล่าช้ากว่าที่ระเบียบฯ กำหนด

๓.๓.๓ ผลการตรวจสอบการดำเนินงาน

การดำเนินงานส่วนใหญ่ทั้งการบริหารงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การใช้ทรัพย์สินและการดำเนินงานตามแผนงาน งาน โครงการ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ได้ผลตามเป้าหมาย และมีการควบคุมภายในที่ดี อย่างไรก็ตาม มีข้อตรวจพบ ดังนี้

(๑) การใช้จ่ายเงินและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่กำหนดเป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ การใช้จ่ายภาพรวม การใช้จ่ายรายจ่ายลงทุน และการใช้จ่ายรายจ่ายประจำ ร้อยละ ๑๐๐ ทั้งนี้ พบว่า การใช้จ่ายเงินงบประมาณภาพรวม รายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำ ต่ำกว่าเป้าหมายการใช้จ่ายเงิน ตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดเพียงเล็กน้อย แต่การเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนมีผลการเบิกจ่ายต่ำมาก

(๒) การตรวจสอบผลการดำเนินงานตามแผนการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สตง. มีผลการดำเนินงานภาพรวมสูงกว่าเป้าหมาย แต่ผลการตรวจสอบรายงานการเงินที่กฎหมายกำหนดให้ตรวจสอบภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ทั้งส่วนกลางและภูมิภาคต่ำกว่าเป้าหมาย จำนวน ๑๑ รายงาน

(๓) การดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) จำนวน ๒๗ โครงการ พบว่ามีโครงการที่ดำเนินการล่าช้ากว่าแผน จำนวน ๑๗ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๙๖ และ สตง. ได้นำเข้าข้อมูลโครงการในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และรายงานความคืบหน้าการดำเนินโครงการ พร้อมปัญหา อุปสรรคในการดำเนินโครงการเป็นรายไตรมาส จำนวน ๖ โครงการ เป็นโครงการตามยุทธศาสตร์การตรวจเงินแผ่นดิน (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) จำนวน ๕ โครงการ และโครงการตามแผนปฏิบัติราชการ จำนวน ๑ โครงการ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการติดตามโครงการดังกล่าวด้วยแล้ว

(๔) การบริหารสินทรัพย์และพัสดุ

(๔.๑) โครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาลแห่งชาติ สตง. ได้ติดตามเร่งรัดการเพิกถอนที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และกำหนดแผนการบริหารจัดการและการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยเมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาก่อนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลพลูตาหลวง อำเภอสัตตหีบ จังหวัดชลบุรี พ.ศ. ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

(๔.๒) โครงการก่อสร้างอาคารที่ทำการ สตง. (แห่งใหม่) พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒ รายการ ผลการดำเนินงานโดยรวมมีการดำเนินงานเป็นไปตามสัญญา

(๔.๓) ครุภัณฑ์สำนักงาน ผลการตรวจนับพัสดุ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ พบว่า สตง. ยังมีปัญหาการตรวจนับครุภัณฑ์ไม่ถูกต้องตรงตามทะเบียนครุภัณฑ์ ทั้งนี้ สตง. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงพัสดุชำรุด เสื่อมสภาพ หรือสูญไป หรือไม่จำเป็นต้องใช้ในหน่วยงานของรัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ แล้ว

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ครอบคลุมการตรวจสอบ ๓ ด้าน คือ ด้านการเงินและบัญชี ด้านการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง และด้านการดำเนินงาน เพื่อแสดงความเห็นต่อการจัดทำรายงานการเงิน ความสามารถในการใช้จ่ายเงินและการดำเนินงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการบรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายการดำเนินงานที่กำหนดไว้ โดยประชาชนและภาคส่วนต่าง ๆ สามารถนำไปใช้ในการติดตามตรวจสอบความโปร่งใสและการรักษาวินัยการเงินการคลังของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ กรมบัญชีกลางไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ จึงได้ใช้เงินฝากค่าใช้จ่ายเก็บภาษีท้องถิ่นร้อยละ ๑๐ ซึ่งเป็นเงินเหลือจ่ายปีก่อนในการดำเนินการรวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๗๘๗,๓๕๕ บาท

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

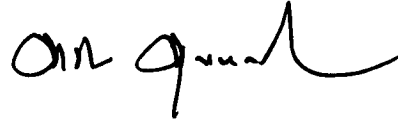
- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

รับทราบรายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อเสนอต่อรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุนทวงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองตรวจสอบภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๖๐๖ (พัทธรินทร์)

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๒๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th