สลค.
ส่ง : กอค.
รับที่ : ล1894/67
17 ต.ค. 2567 เวลา 10.10 น.

ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๒๓๑๗

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗

กอค. รับที่ 830
วันที่ 17 ต.ค. 2567
เวลา 10.16 น.

เรื่อง สาธารณรัฐคาซัคสถานขอเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทย ที่ ๓๐-๓๕/๖๒ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ค.ศ. ๒๐๒๔
๒. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทย ที่ ๓๐-๓๕/๘๒ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๒๔
๓. สำเนาหนังสือสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทย ที่ ๓๐-๓๕/๘๗ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ค.ศ. ๒๐๒๔
๔. หลักเกณฑ์การพิจารณาการขอเปิดสถานทำการทางกงสุลฯ
๕. สำเนาหนังสือสำนักข่าวกรองแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๘/๓๙๑๐ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ที่ นร ๐๘๐๘/๔๘๑๑ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗
๗. สำเนาหนังสือศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทย ด่วนที่สุด ที่ กห ๐๓๑๐/๑๖๙๐ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗
๘. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๐๔.๑/๑๔๒๘๘ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๗
๙. สำเนาหนังสือตำรวจภูธรภาค ๘ ที่ ตช ๐๐๒๓.๑๕๓/๔๒๕๘ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเรื่องการเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. <u>เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี</u>

การเปิดสถานกงสุลต่างประเทศในประเทศไทยเป็นเรื่องการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและมีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ดังนั้น ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจึงต้องเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒. <u>ความเร่งด่วนของเรื่อง</u>

ไม่มี

/๓. สาระสำคัญ

๓. <u>สาระสำคัญ</u>

๓.๑ ประเทศไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตกับสาธารณรัฐคาซัคสถาน เมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๓๕ โดยฝ่ายไทยมีสำนักงานผู้แทนทางการทูตในสาธารณรัฐคาซัคสถาน จำนวน ๒ แห่ง ได้แก่ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงอัสตานา และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์ ณ เมืองอัลมาตี ขณะที่ฝ่ายคาซัคสถานมีสำนักงานผู้แทนทางการทูตในประเทศไทย จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ สถานเอกอัครราชทูต สาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทย สถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดชลบุรี และสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต โดยที่ผ่านมาความสัมพันธ์ทวิภาคีของทั้งสองประเทศมีความใกล้ชิดและราบรื่น ในปี ๒๕๖๗ มีการแลกเปลี่ยนการเยือนระดับสูงระหว่างกันในหลายโอกาส นอกจากนี้ สาธารณรัฐคาซัคสถานยังเป็นคู่ค้าอันดับ ๑ ของประเทศไทยในภูมิภาคเอเชียกลาง โดยในปี ๒๕๖๖ มีมูลค่าการค้าระหว่างกัน จำนวน ๑๗๑.๗๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๓.๒ ประเทศไทยเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมอย่างมากของชาวคาซัคสถาน โดยนักท่องเที่ยวคาซัคสถานนิยมท่องเที่ยวในจังหวัดภูเก็ตและจังหวัดใกล้เคียง รวมทั้งจังหวัดชลบุรี (เมืองพัทยา) ในปี ๒๕๖๖ มีนักท่องเที่ยวคาซัคสถานเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยประมาณ ๑๗๒,๐๐๐ คน และระหว่างเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๗ มีนักท่องเที่ยวคาซัคสถานเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยประมาณ ๘๕,๐๐๐ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๙ จากช่วงเวลาเดียวกันของปี ๒๕๖๖ ทำให้ฝ่ายกงสุลของสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทยมีภาระงานเพิ่มมากขึ้นในการดูแลและให้บริการด้านการกงสุลแก่ชาวคาซัคสถาน รัฐบาลสาธารณรัฐคาซัคสถานจึงประสงค์จะขอรับความเห็นชอบจากฝ่ายไทยในการตั้งสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

๓.๓ ฝ่ายคาซัคสถานแจ้งวัตถุประสงค์หลักของการขอเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต ว่า เพื่อ (๑) คุ้มครองคนชาติคาซัคสถานและให้บริการด้านการกงสุล (๒) ส่งเสริมความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ อาทิ การค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว และ (๓) ส่งเสริมความร่วมมือด้านวัฒนธรรมและการแลกเปลี่ยนในระดับประชาชนระหว่างทั้งสองประเทศ

๓.๔ สถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต จะมีเขตกงสุลครอบคลุม ๑๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร จังหวัดกระบี่ จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดพังงา จังหวัดพัทลุง จังหวัดภูเก็ต จังหวัดระนอง จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดตรัง และจังหวัดยะลา โดยตามระเบียบปฏิบัติของฝ่ายคาซัคสถาน สถานกงสุลของสาธารณรัฐคาซัคสถานจะมีเจ้าหน้าที่กงสุลปฏิบัติงาน ๑ - ๓ คน มีหัวหน้าสำนักงานเป็นนักการทูตในตำแหน่งที่ปรึกษา (counsellor) และในระหว่างการเปิดสถานกงสุลข้างต้น คาดว่าจะมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน ๑ - ๒ คน ซึ่งจะมีการพิจารณาจำนวนที่แน่ชัดภายหลังได้รับการตอบรับอย่างเป็นทางการจากฝ่ายไทย ทั้งนี้ จะมีการว่าจ้างลูกจ้างท้องถิ่นด้วย

๓.๕ สถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต จะตั้งอยู่ที่ ๑๒๕/๔๕๒ หมู่ที่ ๕ ตำบลรัษฎา อำเภอเมือง จังหวัดภูเก็ต รหัสไปรษณีย์ ๘๓๐๐๐ ซึ่งปัจจุบันเป็นที่ตั้งของสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต โดยหลังจากการตั้งสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ตแล้ว สถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต จะยังปฏิบัติหน้าที่ต่อไปโดยเน้นภารกิจด้านการส่งเสริมการค้าระหว่างทั้งสองประเทศ จนถึงกำหนดปิดทำการตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพิจารณาขอเปิดสถานทำการทางกงสุลที่มีเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์เป็นหัวหน้าและการแต่งตั้งเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทยดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. <u>ประโยชน์และผลกระทบ</u>

การเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต จะช่วยอำนวยความสะดวกและส่งเสริมพัฒนาการด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ความร่วมมือด้านวัฒนธรรม และการแลกเปลี่ยนระดับประชาชนระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐคาซัคสถาน ซึ่งจะช่วยยกระดับความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างทั้งสองประเทศ

/๕. <u>ค่าใช้จ่าย</u>...

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้สอบถามความเห็นเกี่ยวกับการเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และศูนย์รักษาความปลอดภัย กองบัญชาการกองทัพไทยแล้ว ทุกหน่วยงานไม่ขัดข้อง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ - ๙

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อการเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต ซึ่งมีเขตกงสุลครอบคลุมจังหวัด ๑๔ จังหวัด ตามที่ระบุไว้ข้างต้น ตามคำขอของฝ่ายคาซัคสถานเนื่องจากเหตุผล ดังนี้

๖.๒.๑ การเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต สอดคล้องกับนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศไทย โดยฝ่ายคาซัคสถานจะสามารถอำนวยความสะดวกและดูแลคุ้มครองนักท่องเที่ยวชาวคาซัคสถาน รวมทั้งประสานงานกับหน่วยงานในพื้นที่ของประเทศไทยเพื่อแก้ไขหรือป้องกันปัญหาที่อาจเกิดขึ้นได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อคำนึงถึงการให้สิทธิยกเว้นการตรวจลงตราเข้าประเทศไทยเป็นเวลา ๖๐ วัน (ผ. ๖๐) แก่ผู้ถือหนังสือเดินทางสัญชาติคาซัคสถาน ซึ่งทำให้ชาวคาซัคสถานเดินทางมาท่องเที่ยวประเทศไทยเป็นจำนวนมาก

๖.๒.๒ ไม่มีกฎหมายระหว่างประเทศหรือกฎหมายภายในใดของประเทศไทยกำหนดห้ามการเปิดสถานกงสุลต่างประเทศในประเทศไทยในเขตกงสุลเดียวกับที่สถานกงสุลกิตติมศักดิ์มีอำนาจอยู่ อย่างไรก็ตาม กระทรวงการต่างประเทศจะแจ้งให้สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคาซัคสถานประจำประเทศไทยดำเนินการเกี่ยวกับการปิดสถานกงสุลกิตติมศักดิ์สาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการต่างประเทศเกี่ยวกับการพิจารณาขอเปิดสถานทำการทางกงสุลที่มีเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์เป็นหัวหน้าและการแต่งตั้งเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์ต่างประเทศในประเทศไทย ซึ่งระบุว่า ในกรณีที่มีการตั้งสถานทำการทางกงสุลที่มีเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์เป็นหัวหน้าในเขตกรุงเทพมหานครหรือในต่างจังหวัดอยู่แล้ว และต่อมารัฐผู้ส่งประสงค์จะเปิดคณะผู้แทนทางทูตหรือสถานทำการทางกงสุลที่มีเจ้าพนักงานกงสุลอาชีพเป็นหัวหน้าในกรุงเทพมหานครหรือในจังหวัดเดียวกันกับสถานทำการทางกงสุลที่มีเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์เป็นหัวหน้าดังกล่าว ให้สถานทำการทางกงสุลที่มีเจ้าพนักงานกงสุลกิตติมศักดิ์ดังกล่าวสามารถทำการต่อไปได้เป็นเวลา ๑๐ ปี นับแต่วันที่หลักเกณฑ์ฯ มีผลบังคับ (วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๖) หรือจนกระทั่งหัวหน้าสถานทำการกงสุลดังกล่าวพ้นหน้าที่"

๗. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

การให้ความยินยอมในการเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต ข้างต้น ไม่มีความจำเป็นต้องจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/๘. ข้อเสนอ...

๘. **ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อการเปิดสถานกงสุลสาธารณรัฐคาซัคสถาน ณ จังหวัดภูเก็ต โดยมีเขตกงสุลครอบคลุม ๑๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชุมพร จังหวัดกระบี่ จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดพังงา จังหวัดพัทลุง จังหวัดภูเก็ต จังหวัดระนอง จังหวัดสตูล จังหวัดสงขลา จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดตรัง และจังหวัดยะลา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมาริษ เสงี่ยมพงษ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา
กองเอเชียใต้และเอเชียกลาง
โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๐๒๔ (กิตติภัค ๐๙ ๒๔๔๘ ๕๕๖๖)
โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๕