



ที่ กษ ๒๓๐๓/ ๓๗๓๗๗๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยกรอบข้อบังคับด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียน (ASEAN Food Safety Regulatory Framework Agreement; AFSRF Agreement)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๗๐๓ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความตกลงว่าด้วยกรอบข้อบังคับด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียนที่ได้ลงนามแล้ว
ภาษาไทยและภาษาอังกฤษ
๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องความตกลงว่าด้วยกรอบข้อบังคับด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียน (ASEAN Food Safety Regulatory Framework Agreement; AFSRF Agreement) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ ความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๑.๓ เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันเมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๖ จึงทำให้มีความจำเป็นต้องเสนอเรื่องความตกลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ/ยืนยันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ซึ่งได้เห็นชอบความตกลงฯ แล้ว ตามหนังสือที่อ้างถึง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ได้มีการลงนามความตกลงฯ แล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ ดังนั้น เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับ ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานตามนโยบายความปลอดภัยอาหารของอาเซียน และการสร้างความร่วมมือและการบูรณาการงานด้านความปลอดภัยอาหารที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานด้านเกษตร เศรษฐกิจ และสุขภาพของอาเซียน และของประเทศสมาชิกอาเซียนในการบรรลุวัตถุประสงค์ของการคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภค

และการ...

และการอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของอาหารปลอดภัยภายในอาเซียน จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบความตกลงฯ และเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบความตกลงฯ ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๓. สารสำคัญ

๓.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เห็นชอบความตกลงว่าด้วยการขอรับบังคับด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียนตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในความตกลงดังกล่าว และเมื่อลงนามแล้ว ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งความตกลงฯ ให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา แล้วเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป ให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในความตกลงดังกล่าว และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการมอบสัตยาบันสารของความตกลงดังกล่าวให้แก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อรับทราบการให้สัตยาบัน เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบความตกลงดังกล่าวแล้ว

๓.๒ ต่อมากระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มให้นายจурินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (ในขณะนั้น) เป็นผู้ลงนามในความตกลงฯ และได้ส่งหนังสือมอบอำนาจเต็มให้แก่เลขาธิการอาเซียนเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๔ โดยเลขาธิการอาเซียนจะเริ่มดำเนินการเวียนความตกลงฯ เพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนลงนาม เมื่อได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็มจากประเทศสมาชิกอาเซียนครบทั้ง ๑๐ ประเทศ ซึ่งต่อมาได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๖ และมีการจัดการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไทยเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดยที่ความตกลงฯ ยังไม่ได้ลงนามโดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ

๓.๓ ต่อมากระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็มสำหรับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์คนใหม่หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย และเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๗ ความตกลงฯ ได้รับการลงนามโดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียนครบทั้ง ๑๐ ประเทศเสร็จสิ้นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยนายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นผู้ลงนาม

๓.๔ โดยที่รัฐบาลได้เริ่มปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการแล้ว และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการธิการสามัญประจำสภาผู้แทนราษฎรเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอเรื่องความตกลงฯ ที่ได้ลงนามแล้ว มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบในโอกาสแรกต่อไป

๓.๕ สารสำคัญของความตกลงฯ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มีดังนี้

๓.๕.๑ ความตกลงฯ ประกอบด้วยข้อบทต่างๆ จำนวน ๑๘ ข้อ โดยมีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแนวทางการดำเนินการทั้งหมดที่ครอบคลุมและมีการบูรณาการเกี่ยวกับความปลอดภัยอาหารของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภคและอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของอาหารปลอดภัยภายในอาเซียน การจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียน (ASEAN Food Safety Coordinating Committee; AFSCC) การดำเนินการจัดทำพิธีสาร และการกำหนดให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับในวันที่ประเทศสมาชิกอาเซียนลำดับที่ ๑๐ มอบสัตยาบันสาร สารให้การเห็นชอบหรือสารให้การยอมรับแก่เลขาธิการอาเซียน

๓.๕.๒ เมื่อความตกลงฯ มีผลใช้บังคับแล้ว จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียน เพื่อให้การดำเนินการตามความตกลงฯ และพิธีสารที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยคณะกรรมการประสานงานด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียนมีหน้าที่ในการวางแผน การกำกับดูแล และการทบทวนการดำเนินการของความตกลงฯ การติดต่อประสานงานกับองค์กรของอาเซียน การเห็นชอบข้อเสนอที่จะจัดทำพิธีสาร การระบุงค์กรของอาเซียนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำพิธีสาร และเห็นชอบพิธีสารก่อนนำเสนอในการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ (Senior Officials Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry; SOM-AMAF) การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (Senior Economic Officials Meeting; SEOM) และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการพัฒนาสาธารณสุข (Senior Officials Meeting on Health Development; SOMHD) และการรายงานความก้าวหน้าเป็นระยะเกี่ยวกับการดำเนินการของความตกลงฯ นี้ ต่อการประชุม SOM-AMAF การประชุม SEOM และการประชุม SOMHD ทั้งนี้ เมื่อพิธีสารมีผลใช้บังคับแล้ว พิธีสารนั้นจะถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงฯ โดยพิธีสารแต่ละฉบับอาจกำหนดเงื่อนไขของการใช้บังคับ และกรอบเวลาสำหรับการดำเนินการที่แตกต่างกันได้

๓.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อร่างความตกลงฯ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ โดยได้รับฟังความเห็นจากผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งแสดงข้อคิดเห็นต่อเนื้อหาของสาระของร่างความตกลงฯ รวมทั้งเห็นว่าเนื้อหาและการจัดทำความตกลงฯ ซึ่งระบุหลักการสำคัญที่มุ่งเน้นการดำเนินมาตรการความปลอดภัยอาหาร จะยังไม่มีผลกระทบต่อประชาชนจนกว่าจะมีการจัดทำพิธีสารตามข้อ ๑๐ ของความตกลงฯ ต่อไปในอนาคต

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำความตกลงฯ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือทางกฎหมายในการดำเนินงานตามนโยบายความปลอดภัยอาหารของอาเซียน และการสร้างความร่วมมือและการบูรณาการงานด้านความปลอดภัยอาหารที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของหน่วยงานด้านเกษตร เศรษฐกิจ และสุขภาพของอาเซียนและของประเทศสมาชิกอาเซียน โดยความตกลงฯ ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการทั้งหมดที่ครอบคลุมและมีการบูรณาการเกี่ยวกับความปลอดภัยอาหารของประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการคุ้มครองสุขภาพของผู้บริโภคและการอำนวยความสะดวกการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีของอาหารปลอดภัยภายในอาเซียน โดยการส่งเสริมการปรับให้สอดคล้องกันด้านมาตรฐานสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช และมาตรฐานอาหาร การทำให้อุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าอาหารภายในอาเซียนเหลือน้อยที่สุด และการลดความแตกต่างของระบบการควบคุมของประเทศสมาชิกอาเซียน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ขอทราบความเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงฯ ดังกล่าวนี้นี้ จากหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงการต่างประเทศ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นไม่ขัดข้อง และให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงดังกล่าว

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ เรื่อง กรอบการเจรจาความตกลงที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลความปลอดภัยอาหารของอาเซียน

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔ เรื่อง ความตกลงว่าด้วยกรอบข้อบังคับด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียน (ASEAN Food Safety Regulatory Framework Agreement; AFSRF Agreement)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

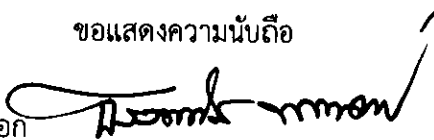
๘.๑ เห็นชอบความตกลงว่าด้วยกรอบข้อบังคับด้านความปลอดภัยอาหารอาเซียน ซึ่งได้มีการลงนามแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๔

๘.๒ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำความตกลงฯ ที่ได้มีการลงนามแล้วเสนอรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก่อนแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันต่อไป

๘.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการมอบสัตยาบันสารของความตกลงฯ ให้แก่เลขาธิการอาเซียนเพื่อรับทราบการให้สัตยาบัน เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบความตกลงฯ ดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

ร้อยเอก 

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

สำนักกำหนดมาตรฐาน

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๔๔๑ (นายพิทักษ์ ชายสม และนางสาวมินตรา ลักขณา)

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๓๓, ๐ ๒๕๖๑ ๓๓๕๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ oie123acfs@gmail.com