



ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ ๘๐๒๑

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาก่อนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาก่อนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พ.ศ. .... บันทึกหลักการ และเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกา แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา และบันทึกวิเคราะห์สรุปร่างพระราชกฤษฎีกา

๒. สำเนาหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๑๐.๑/๒๘๗๑๓ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาก่อนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เรื่องเดิม**

๑.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลไม้รูดขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ตะกาดคลองเจดีย์สาธารณประโยชน์” ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ตร. ๕๑๔ หมู่ที่ ๑ ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ ๓๖ ไร่ ๑ งาน ๖๑ ตารางวา เพื่อใช้เป็นพื้นที่ดำเนินโครงการระบบจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิงและปุ๋ยอินทรีย์

๑.๒ ที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ตะกาดคลองเจดีย์สาธารณประโยชน์” ตั้งอยู่หมู่ที่ ๑ ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ซึ่งเป็นที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันเป็นที่เลี้ยงสัตว์เพื่อใช้ในการทำการเกษตร ปัจจุบันประชาชนได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันทั้งแปลงมาแล้ว ๓๐ - ๔๐ ปี เนื่องจากประชาชนได้ใช้เครื่องจักรกลทำการเกษตร ทางราชการได้ออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ตร. ๕๑๔ ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๓๗ เนื้อที่ประมาณ ๓๖ ไร่ ๑ งาน ๖๑ ตารางวา ที่ดินอยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะถอนสภาพตามมาตรา ๘ (๑) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นควรให้มีการตราพระราชกฤษฎีกาก่อนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พ.ศ. .... เพื่อมอบหมายให้องค์การบริหารส่วนตำบลไม้รูดใช้เป็นพื้นที่ดำเนินโครงการระบบจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิงและปุ๋ยอินทรีย์

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เนื่องจากการตราพระราชกฤษฎีกาก่อนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พ.ศ. .... เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลไม้รูดใช้เป็นพื้นที่ดำเนินโครงการระบบจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิงและปุ๋ยอินทรีย์ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงขอเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

### ๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

องค์การบริหารส่วนตำบลไม้รูดขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ตะกาดคลองเจดีย์สาธารณประโยชน์” ตามหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง เลขที่ ตร. ๕๑๔ หมู่ที่ ๑ ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด เนื้อที่ประมาณ ๓๖ ไร่ ๑ งาน ๖๑ ตารางวา เพื่อใช้เป็นพื้นที่ดำเนินโครงการระบบจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิงและปุ๋ยอินทรีย์ ที่ดินดังกล่าวเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ปัจจุบันราษฎรได้เลิกใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้วทั้งแปลง กระทรวงมหาดไทยจึงได้ดำเนินการร่างพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พ.ศ. .... โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ (๑) แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการถอนสภาพ การจัดขึ้นทะเบียน และการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐

### ๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ จังหวัดได้ประสานขอความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ราษฎรในพื้นที่ สภากองการบริหารส่วนตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด และคณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐจังหวัดตราด ต่างเห็นชอบให้องค์การบริหารส่วนตำบลไม้รูดถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ตะกาดคลองเจดีย์สาธารณประโยชน์” เนื้อที่ประมาณ ๓๖ ไร่ ๑ งาน ๖๑ ตารางวา เพื่อใช้เป็นพื้นที่ดำเนินโครงการระบบจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิงและปุ๋ยอินทรีย์

๔.๒ กรมที่ดินได้ประสานกรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อพิจารณาให้ความเห็นด้านผังเมือง ซึ่งกรมโยธาธิการและผังเมืองแจ้งว่า ที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ตะกาดคลองเจดีย์สาธารณประโยชน์” อยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตราด ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่ ๑/๒๕๕๘ เรื่อง กำหนดพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ และได้มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓/๒๕๕๙ สั่ง ณ วันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ต่อมาได้มีประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในท้องที่ตำบลไม้รูด ตำบลคลองใหญ่ และตำบลหาดเล็ก อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ตามประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับดังกล่าว ที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง “ตะกาดคลองเจดีย์สาธารณประโยชน์” อยู่ในบริเวณหมายเลข ๔.๑ ซึ่งการดำเนินโครงการระบบจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิงและปุ๋ยอินทรีย์ ไม่ปรากฏเป็นข้อห้าม และกรมการปกครองได้แจ้งผลการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของแนวเขตการปกครองปรากฏว่า ที่ดินที่ขอถอนสภาพตั้งอยู่ในท้องที่ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด

๔.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบในหลักการให้ถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ได้ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๖

๔.๔ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๒ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๖ ซึ่งที่ประชุมมีข้อสังเกตและความคิดเห็นว่า วัตถุประสงค์ของการถอนสภาพที่ดินใช้เป็นพื้นที่จัดทำโครงการระบบจัดการขยะเพื่อผลิตเป็นเชื้อเพลิงและปุ๋ยอินทรีย์ อาจมีผลกระทบต่อชุมชนและสิ่งแวดล้อม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรต้องศึกษาและเตรียมการสำหรับขั้นตอนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (EIA) ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการดังกล่าวด้วย และให้ปรับแก้แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา จึงมีมติให้กรมที่ดินรับข้อสังเกตและความคิดเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งตรวจสอบความถูกต้องของแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาอีกครั้งหนึ่ง แล้วจึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าวต่อไปได้

๔.๕ กรมที่ดินได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งว่า กรณีโครงการบริหารจัดการขยะมูลฝอย ในโรงคัดแยกขยะมูลฝอยรวมของศูนย์การกำจัดขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด ในที่ดินสาธารณประโยชน์ แปลง ตะกาดคลองเจดีย์สาธารณประโยชน์ เป็นการดำเนินการกำจัด ขยะมูลฝอยชุมชน ซึ่งไม่ใช่การกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ไม่เข้าข่ายเป็น โครงการ กิจการ หรือการดำเนินการซึ่งต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม และได้แก้ไข แผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกา เรียบร้อยแล้ว

#### **๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

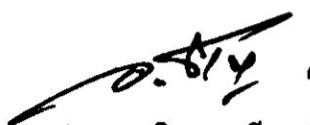
๕.๒ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

#### **๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาถอนสภาพที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติ ของแผ่นดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกัน ในท้องที่ตำบลไม้รูด อำเภอคลองใหญ่ จังหวัดตราด พ.ศ. .... มาเพื่อ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

สำนักจัดการที่ดินของรัฐ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๘๔๑

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๐๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [publicland-manage@dol.go.th](mailto:publicland-manage@dol.go.th)



สิ่งที่ส่งมาด้วย