



กวด. 133
วันที่ 22 เม.ย. 67
เวลา 13.55

สลด. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : ๘4611/67
22 เม.ย. 2567 เวลา 13.30 น.



ที่ ทส ๑๔๐๐/ ๑ ๐ ๕ ๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ ๘ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ของประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือธนาคารโลกเชิญประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ที่ ๙๒๙/๒๐๒๒ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๕
 ๒. ร่างหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วม (Letter of Interest) เป็นสมาชิก Climate Market Club พร้อมคำแปล
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๒๑ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๐๖.๓/๒๓๔๕ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖
 ๕. สำเนารายงานการประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖
 ๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ของประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า การเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ของประเทศไทยและการลงนามในร่างหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วมเป็นสมาชิกดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ธนาคารโลก (The World Bank) มีหนังสือเชิญประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club เพื่อส่งเสริมการพัฒนาในรูปแบบการดำเนินงานร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิก ในการดำเนินโครงการนำร่องภายใต้ข้อ ๖.๒ ของความตกลงปารีส (Article 6.2 of the Paris Agreement) โดยยึดหลักการที่สำคัญในการดำเนินงาน ได้แก่ ๑) การประกันความน่าเชื่อถือของผลการลดก๊าซเรือนกระจก และเพิ่มความมุ่งมั่นในการลดก๊าซเรือนกระจก ๒) การปรับบัญชีและหลีกเลี่ยงการนับซ้ำของผลการลดก๊าซเรือนกระจก ๓) การดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติภายใต้ข้อ ๖.๒ ของความตกลงปารีส ปัจจุบัน Climate Market Club มีสมาชิกเข้าร่วม จำนวน ๑๔ ประเทศ (บังคลาเทศ ภูฏาน ซิลี กานา คาซัคสถาน ญี่ปุ่น เปรู รัสเซีย เวเนซุเอลา สิงคโปร์ สวีเดน สวิตเซอร์แลนด์ ยูเครน และนามิเบีย) และ ๕ หน่วยงาน (Klik Foundation, Global Green Growth Institute, Temasek, Institute for Global Environmental Strategies และโครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ) (ข้อมูล ณ เดือนมกราคม ๒๕๖๖)

ประเทศและหน่วยงานที่เข้าร่วมเป็นสมาชิกในฐานะผู้แทนประเทศอย่างเป็นทางการ (Primary Member) ภายใต้ Climate Market Club จะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของตนเอง ธนาคารโลกและธนาคาร เพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศอื่นอาจให้การสนับสนุนผ่านกิจกรรมนำร่องที่เหมาะสม ซึ่งการเข้าร่วมเป็น Primary Member สามารถถอนตัวหรือยุติการมีส่วนร่วมในเครือข่ายได้ โดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร ให้ธนาคารโลกทราบ รวมถึงอาจเสนอเปลี่ยนแปลงแก้ไขหลักการและกิจกรรมของเครือข่ายได้ทุกเมื่อ และแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรกับ Primary Member รายอื่น ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงแก้ไขต้องดำเนินการ ตามฉันทมติ สำหรับกิจกรรมของสมาชิกที่เป็น Primary member ประกอบด้วย ๑) พัฒนาระบบการในการ ดำเนินกิจกรรมนำร่องภายใต้ข้อ ๖.๒ ของความตกลงปารีส ๒) อนุมัติการเข้าร่วมของ Primary Members ที่เข้ามาใหม่ ๓) ให้อนุญาตหน่วยงานอื่นในประเทศของตนเข้าร่วมเครือข่ายใน Non-Primary Members ๔) พัฒนาเอกสารวิธีการ แบบฟอร์ม หรือบทวิเคราะห์อื่น ๆ หรือผลลัพธ์เชิงวิชาการที่เกี่ยวข้องกับข้อ ๖.๒ และ ๕) มีส่วนร่วมในการพัฒนาศักยภาพและแลกเปลี่ยนความรู้ในการดำเนินกิจกรรมนำร่องเพื่อช่วยให้เกิด การเข้าร่วมในตลาดซื้อขายคาร์บอนเครดิต (Carbon Market) ซึ่งผลลัพธ์ที่พัฒนาร่วมกันจะถูกเผยแพร่ต่อสาธารณะ ผ่านการหารือกับสมาชิก นอกจากนี้ สมาชิกสามารถเข้าร่วมดำเนินการภายใต้กรอบอื่นที่เกี่ยวข้องกับข้อ ๖ ของความตกลงปารีส รวมถึงการดำเนินธุรกรรมผ่านกระบวนการหรือกรอบการดำเนินงานอื่นภายนอก เครือข่าย โดยไม่มีข้อกำหนดให้สมาชิกแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นความลับ

Climate Market Club ไม่มีสถานะทางกฎหมาย และไม่มีผลผูกพันหรือความรับผิดชอบ ในการดำเนินธุรกรรมใด ๆ และจะดำเนินการตามผลการเจรจาของ Paris Rulebook โดยมีระยะเวลาการดำเนินการ ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ สมาชิกตกลง ที่จะขยายระยะเวลาดำเนินการอีก ๒ ปี จนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ โดยกรอบระยะเวลาความร่วมมือ อาจขยายต่อไปอีกตามความตกลงร่วมกันของ Primary Member รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ การที่ประเทศไทยได้ยกระดับเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ หรือ “การมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๒ (2nd Updated NDC)” ซึ่งประเทศไทยจะลด ก๊าซเรือนกระจก ร้อยละ ๓๐-๔๐ เมื่อเทียบกับกรณีฐาน ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ จากเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจก ดังกล่าว การดำเนินงานในส่วนข้อ ๖.๒ ของความตกลงปารีสเป็นส่วนหนึ่งที่จะสามารถช่วยให้ประเทศไทย

บรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกได้ ทั้งนี้ การเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club จะต้องนำส่งหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วม (Letter of Interest) พร้อมแสดงเจตนารมณ์สนับสนุนหลักการ กิจกรรม และรูปแบบการดำเนินงานความร่วมมือ ซึ่งหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วม (Letter of Interest) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ มีสาระสำคัญดังนี้

รัฐบาลไทยแสดงความสนใจที่จะเป็นสมาชิกหลักของ Climate Market Club โดยกิจกรรมของ Climate Market Club มีวัตถุประสงค์เพื่อแบ่งปันความรู้และบรรลุความเข้าใจร่วมกันในองค์ประกอบสำคัญที่เกี่ยวข้องกับข้อ ๒ ของความตกลงปารีส (Article 6 of the Paris Agreement) ในระหว่างที่ประเทศต่าง ๆ รอคำนานและกฎเกณฑ์จากกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) และเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการดำเนินงานทั้ง ๓ ข้อ ของ Climate Market Club รัฐบาลไทยมุ่งมั่นที่จะปฏิบัติตามกฎเกณฑ์ที่เกิดจากกระบวนการเจรจาด้านสภาพภูมิอากาศระหว่างประเทศเมื่อได้ข้อสรุปแล้ว กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ยืนยันการสนับสนุนหลักการ กิจกรรม และรูปแบบของความร่วมมือของ Climate Market Club ตามที่ระบุไว้ในภาคผนวก ๑ และมุ่งมั่นที่จะพัฒนากิจกรรมนำร่องที่เกี่ยวข้องกับข้อ ๖.๒ ของความตกลงปารีสผ่านการมีส่วนร่วมใน Climate Market Club

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ประเทศไทยจะได้รับทราบแนวโน้มและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับกฎกติกาตลาดคาร์บอนระหว่างประเทศ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการเข้าร่วมการดำเนินงานตลาดคาร์บอนระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็น ดังนี้

๖.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club และไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ดังกล่าว หากองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน สอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะความตกลงปารีส (Paris Agreement) รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๖.๑.๒ ร่างหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์สนับสนุนหลักการ กิจกรรม และรูปแบบการดำเนินงานความร่วมมือของ Climate Market Club ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาในรูปแบบการดำเนินงานร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการนำร่องภายใต้ข้อ ๖.๒ ของความตกลงปารีส โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น หนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วมฯ ดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๑.๓ อย่างไรก็ดี โดยที่การเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club และการลงนามในร่างหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วมฯ ดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) จึงควรพิจารณาเสนอเรื่องการเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club และร่างหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วมฯ ดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖.๒ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความเห็นว่าการเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนภายในประเทศ โดยพิจารณาความเหมาะสม ผลประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ ภาระของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินงาน คำนึงถึงความสอดคล้องกับหน้าที่และอำนาจตามระเบียบกฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานทำที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำส่งหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วม (Letter of Interest) ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๓ คณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานทำที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๖ มีมติมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ เพื่อพิจารณาการเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๔ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖ มีมติ ๑) เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ในนามของประเทศไทย โดยมีองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยดำเนินการ (ปัจจุบันหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องนี้คือกรรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ) และ ๒) มอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club โดยมีมติมอบหมายให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้แทนประเทศไทย ลงนามในหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วม (Letter of Interest) เป็นสมาชิก Climate Market Club รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ข้อมูลหมายเหตุและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอ ...

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบร่างหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ของประเทศไทย โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วมหรือการดำเนินการใดในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๘.๒ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเข้าร่วมเป็นสมาชิก Climate Market Club ในนามของประเทศไทย โดยมีองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) และกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยดำเนินการ

๘.๓ มอบหมายให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้แทนประเทศไทยลงนามในหนังสือแสดงความสนใจเข้าร่วม (Letter of Interest) เป็นสมาชิก Climate Market Club

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชราท วงษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน)

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๙๙๘๘ (นिरชา)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๔๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ neeracha.t@tgo.or.th