

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๑๓๙๒



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ประเทศไทยตอบรับเชิญเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS (BRICS Partner Country)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหพันธรัฐรัสเซียถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศพร้อมเอกสารรูปแบบของการเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS (Modalities of BRICS Partner Country Category) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. สำเนาหนังสือตอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหพันธรัฐรัสเซีย พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ตารางประเด็นความร่วมมือในกรอบ BRICS ที่มีการประชุมในระดับรัฐมนตรีหรือเทียบเท่าด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องประเทศไทยตอบรับคำเชิญเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การตอบรับคำเชิญในการเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS (BRICS Partner Country) ของประเทศไทย เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหพันธรัฐรัสเซียในฐานะประธานกลุ่ม BRICS ประจำปี ๒๕๖๗ จะสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่งประธานกลุ่ม BRICS ในช่วงสิ้นปี ๒๕๖๗ และจะประกาศรายชื่อประเทศที่จะเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS ก่อนหมดวาระข้างต้น จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเรื่องนี้ภายในวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ ก่อนที่ประเทศไทยจะส่งหนังสือตอบรับการเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS ถึงฝ่ายสหพันธรัฐรัสเซียอย่างเป็นทางการ

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลัง

(๑) เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบต่อร่างหนังสือแสดงความประสงค์ของประเทศไทยในการเข้าเป็นสมาชิกกลุ่ม BRICS และอนุมัติให้

/ นายกรัฐมนตรี ...

นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามในหนังสือข้างต้น รวมถึงมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยงานประสานหลักในการขับเคลื่อนการดำเนินงานการเข้าเป็นสมาชิกกลุ่ม BRICS ของประเทศไทย

(๒) เมื่อช่วงต้นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๗ นายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ได้มีหนังสือถึงนายวลาดีมีร์ ปูติน (H.E. Mr. Vladimir Putin) ประธานาธิบดีแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ในฐานะประธานกลุ่ม BRICS ปี ๒๕๖๗ แสดงความประสงค์ของประเทศไทยในการสมัครเข้าเป็นสมาชิกกลุ่ม BRICS โดยนายมาริช เสียงมพงษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้ยื่นต้นฉบับของหนังสือดังกล่าวแก่นายเซอร์เกย์ ลาฟรอฟ (H.E. Mr. Sergey Lavrov) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหพันธรัฐรัสเซีย ในทางการประชุม “BRICS Ministers of Foreign Affairs/International Relations Meeting” เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๗ ที่เมืองนิจนีออฟโกรอด สหพันธรัฐรัสเซีย

๓.๒ พัฒนาการล่าสุด

(๑) เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๗ สหพันธรัฐรัสเซียเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมผู้นำ BRICS ครั้งที่ ๑๖ (The 16th BRICS Summit) ณ เมืองคาซาน สหพันธรัฐรัสเซีย โดยที่ประชุมไม่มีมติให้รับสมาชิกใหม่ แต่ให้รับประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS พร้อมกับให้ความเห็นชอบต่อเอกสารรูปแบบของการเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS (Modalities of BRICS Partner Country Category)

(๒) เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ สถานเอกอัครราชทูตสหพันธรัฐรัสเซียประจำประเทศไทยได้นำส่งสำเนาหนังสือจากนายเซอร์เกย์ ลาฟรอฟ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่งสหพันธรัฐรัสเซียถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งมติของผู้นำของกลุ่ม BRICS เรื่องการรับรองเอกสารรูปแบบของการเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS และการเชิญประเทศไทยเข้าร่วมเป็นประเทศหุ้นส่วน (BRICS Partner Country) ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ซึ่งเมื่อประเทศไทยเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนก็จะมีประเด็นหลัก ๆ ที่ต้องดำเนินการ ได้แก่

- ประเทศไทยต้องเข้าร่วมการหารือระหว่างประเทศสมาชิกกลุ่ม BRICS กับประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS (BRICS Partnership Session) ในระดับต่าง ๆ ได้แก่ (๑) การประชุมระดับผู้นำ (๒) การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ และ (๓) การประชุมรัฐมนตรีรายสาขาที่ได้รับเชิญ โดยประเทศไทยจะต้องเข้าร่วมการประชุมอย่างแข็งขัน

- ประเทศไทยอาจพิจารณาให้การสนับสนุนต่อเอกสารผลลัพธ์การประชุมผู้นำและการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศของกลุ่ม BRICS ได้ด้วย

(๓) กระทรวงการต่างประเทศได้ยกร่างหนังสือจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศตอบรับเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS เป็นพัฒนาการที่เดินหน้าไปสู่การเข้าเป็นสมาชิกเต็มรูปแบบและจะส่งเสริมการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับกลุ่ม BRICS ซึ่งเป็นกลุ่มประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจสูง และจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว ความมั่นคงพลังงานและอาหาร ตลอดจนการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ด้านการศึกษา วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

๔.๒ การเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนกลุ่ม BRICS จะเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศกำลังพัฒนาและการสร้างความเข้มแข็งของระบบพหุภาคีที่ประเทศกำลังพัฒนาได้ประโยชน์มากขึ้น ตลอดจนส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในการเป็นสะพานเชื่อม (bridge builder) ระหว่างกลุ่ม BRICS กับกลุ่มประเทศอื่น ๆ

๔.๓ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของประเทศไทยต้องเตรียมความพร้อมในการมีส่วนร่วมในการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ของ BRICS ที่ประเทศไทยจะได้รับเชิญ รวมทั้งส่งผู้แทนระดับรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีรายสาขาที่ได้รับเชิญในแต่ละปี ดังรายละเอียดกลไกการประชุมที่ผ่านมาปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ จะต้องพิจารณาดังปริมาณในการเข้าร่วมการประชุมดังกล่าวต่อไป อนึ่ง สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิลในฐานะประธานกลุ่ม BRICS ประจำปี ๒๕๖๘ ยังไม่ได้เผยแพร่ปฏิทินการประชุมประจำปี

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มาหรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เอกสารรูปแบบของการเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS (Modalities of BRICS Partner Country Category) ไม่มีลักษณะเป็นความตกลงระหว่างรัฐภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และเอกสารดังกล่าวไม่มีผลผูกพันทางกฎหมายด้วยตนเอง

๖.๒ การตอบรับการเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS ของประเทศไทย เป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวของประเทศไทย ดังนั้น หนังสือตอบรับดังกล่าวไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งเป็นการดำเนินการที่เป็นไปตามมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เรื่องการเข้าเป็นสมาชิกกลุ่ม BRICS ของประเทศไทย

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบเกี่ยวกับการมีหนังสือตอบรับคำเชิญเข้าเป็นประเทศหุ้นส่วนของกลุ่ม BRICS ของประเทศไทยตามมติของที่ประชุมผู้นำ BRICS ครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๗ ณ เมืองคาซาน สหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อกระทรวงการต่างประเทศจะได้แจ้งฝ่ายสหพันธรัฐรัสเซียต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๕๒ (ซินวุฒินา ๐๘ ๑๙๙๕ ๐๑๐๘)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ suweerapa.v@mfa.go.th