



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานที่ใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอท
ในกระบวนการผลิตและห้ามใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอทในกระบวนการผลิต พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๕๖๓
ลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเกี่ยวกับร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม
เรื่อง ห้ามตั้งหรือขยายโรงงานที่ใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอทในกระบวนการผลิตและห้ามใช้ปรอท
หรือสารประกอบปรอทในกระบวนการผลิต พ.ศ. ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ เพื่อประกอบ
การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ร่างประกาศกระทรวง
อุตสาหกรรมดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดห้ามมิให้ตั้งหรือขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วย
โรงงาน ที่มีการใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอทในกระบวนการผลิตตามที่กำหนดไว้ ในทุกห้องที่
ทั่วราชอาณาจักร รวมทั้งห้ามมิให้ใช้ปรอทและสารประกอบปรอทในโรงงานที่ได้รับอนุญาตตาม
กฎหมายว่าด้วยโรงงานมาก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม
ดังกล่าวออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน
พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ความมั่นคง
ความปลอดภัยของประเทศหรือของสาธารณชน ให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกำหนด
โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดจำนวนและขนาดของโรงงานแต่ละประเภทหรือชนิดที่จะ
ให้ตั้งหรือขยาย หรือที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในห้องที่ใดห้องที่หนึ่ง หรือกำหนดชนิด คุณภาพ
อัตราส่วนของวัตถุดิบ แหล่งกำเนิดของวัตถุดิบและหรือปัจจัยหรือชนิดของพลังงานที่จะนำมาใช้
หรือผลิตในโรงงานได้ รวมทั้งเป็นการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณีของอนุสัญญาไมนามาตะ
ว่าด้วยปรอท ข้อ ๕ กระบวนการผลิตที่มีการใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอท ประกอบกับภาคผนวก บี
ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของ
กลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องและได้นำความเห็นมาประกอบการพิจารณา
ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าวด้วยแล้ว ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงอาจพิจารณาอนุมัติ
หลักการของร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมนี้ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอได้

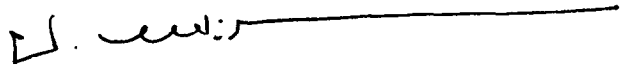
อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพื่อเสนอให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว ดังนี้

(๑) บทนิยาม (ร่างข้อ ๓) เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมความในตอนต้นของบทนิยาม คำว่า “โรงงาน” ซึ่งเป็นการกำหนดขอบเขตการใช้บังคับของร่างประกาศนี้เพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้ “โรงงาน” หมายถึง โรงงานทุกขนาดและทุกประเภทหรือชนิดของโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เฉพาะที่มีกระบวนการผลิตที่มีการใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอทดังต่อไปนี้” เพื่อให้ขอบเขตการใช้บังคับของร่างข้อ ๔ มีความชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๓๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่ให้รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดจำนวนและขนาดของโรงงาน แต่ละประเภทหรือชนิดที่จะไม่ให้ตั้งหรือขยายในท้องที่ใดท้องที่หนึ่ง โดยกระทรวงอุตสาหกรรม มีความมุ่งหมายจะให้ร่างประกาศนี้มีผลใช้บังคับกับโรงงานทุกขนาดและทุกประเภทหรือชนิดของโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ที่มีการใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอทในกระบวนการผลิต

(๒) การห้ามใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอท (ร่างข้อ ๕) เห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมความในข้อ ๕ ดังนี้ “ข้อ ๕ ห้ามใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอทในกระบวนการผลิตในโรงงาน ที่ได้ประกอบกิจการ ได้รับใบรับแจ้งประกอบกิจการ หรือได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน มาก่อนวันที่ประกาศนี้มีผลใช้บังคับ” ทั้งนี้ เพื่อให้ข้อกำหนดที่ห้ามมิให้ใช้ปรอทหรือสารประกอบปรอทดังกล่าวครอบคลุมถึงการใช้ในโรงงานทุกขนาดและทุกประเภทหรือชนิดของโรงงาน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ มิใช่ห้ามใช้เฉพาะในโรงงานจำพวกที่ ๓ หรือโรงงานประเภทหรือชนิดและขนาดที่การตั้งโรงงาน ต้องได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการพาณิชย์และอุตสาหกรรม

ฝ่ายกฎหมายการค้าและอุตสาหกรรม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๒๓๕ (นางสาวพานิภาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th