



กวค.228.....
วันที่ 8 พ.ย. 67
เวลา16.31.....



ที่ พณ ๐๖๐๖/๕๐๒๙๙

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

พศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุนสำนักเลขาธิการอาเซียนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยงานสนับสนุนความตกลง RCEP

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดโครงการหน่วยงานสนับสนุนความตกลง RCEP (RCEP Support Unit: RSU)

ตามมาตรา ๒๗ ของ พรบ. วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๔/๑๑๕ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๕๖ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุนสำนักเลขาธิการอาเซียนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยงานสนับสนุนความตกลงหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาค (RCEP Support Unit: RSU) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรี โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การให้เงินอุดหนุนสำนักเลขาธิการอาเซียน เป็นเรื่องเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านงบประมาณ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) และ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามข้อ ๗.๓

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มติที่ประชุมรัฐมนตรี RCEP ครั้งที่ ๒ ตั้งเป้าหมายให้ RSU เริ่มดำเนินการภายในปี ๒๕๖๗ ตามข้อ ๓.๑ จึงมีความจำเป็นที่ต้องขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุนแก่สำนักเลขาธิการอาเซียนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน RSU เพื่อให้สามารถเริ่มต้นปฏิบัติงานได้ตามมติที่ประชุมรัฐมนตรีดังกล่าว

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ที่ประชุมรัฐมนตรี RCEP ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ เมืองเซมารัง สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มีมติเห็นชอบร่างขอบเขตการดำเนินงานของหน่วยงาน RSU โดยให้เป็นหน่วยงานพิเศษภายใต้สำนักเลขาธิการอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะฝ่ายเลขานุการชั่วคราวของความตกลง RCEP เป็นเวลา ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่จัดตั้งหรือตามแต่ที่คณะกรรมการร่วม RCEP จะตกลงร่วมกัน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการร่วม RCEP โดยตั้งเป้าหมายให้เริ่มดำเนินการภายในปี ๒๕๖๗

๓.๒ สารสำคัญของงบประมาณค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน RSU ๒ ปีแรก (ปี ๒๕๖๗ และ ปี ๒๕๖๘) รวมเป็นเงิน ๑,๘๒๕,๕๖๒.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยแบ่งเป็นปีละ ๙๑๒,๗๘๑.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ดังนี้

/๓.๒.๑ รายการค่า

๓.๒.๑ รายการค่าใช้จ่าย:

- ๑) เงินเดือนบุคลากร ๖ อัตราและสวัสดิการ ๖๐๖,๐๕๑.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
 - ๒) ค่าใช้จ่ายในการเดินทางเข้าร่วมการประชุม RCEP ของบุคลากร ๘๕,๕๐๐.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
 - ๓) ค่าอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ ฮาร์ดแวร์และซอฟต์แวร์ ๑๙,๐๐๐.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
 - ๔) ค่าอุปกรณ์สำนักงาน ๘๖,๐๐๐.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
 - ๕) ค่าใช้จ่ายในการสรรหาบุคลากร ๑๘,๐๐๐.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
 - ๖) ค่าบำรุงรักษาและพัฒนาระบบรักษาความปลอดภัยข้อมูลเกี่ยวกับ RCEP (RCEP Secured Online Platform) ๕,๒๕๐.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
 - ๗) ค่าตอบแทนจากการสอบบัญชี ๑๐,๐๐๐.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
 - ๘) งบสำรองฉุกเฉิน ๘๒,๙๘๐.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ
- โดยประมาณการวงเงินค่าใช้จ่ายประจำปีหลัง ๒ ปีแรก สำนักเลขาธิการอาเซียน คาดว่า มีค่าใช้จ่ายอยู่ในวงเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายของปีที่ ๑

๓.๒.๒ สัดส่วนการให้เงินอุดหนุน: ประเทศภาคีแบ่งสัดส่วนการให้เงินอุดหนุนในแต่ละปี เป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

๑) ประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในสัดส่วนร้อยละ ๔๐ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดในสัดส่วนที่เท่ากัน โดยประเทศสมาชิกอาเซียนจะจ่ายประเทศละ ๓๖,๕๑๑.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี

๒) ประเทศคู่เจรจา ๕ ประเทศ ประกอบด้วย ออสเตรเลีย จีน ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ และนิวซีแลนด์ รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในสัดส่วนร้อยละ ๖๐ ของค่าใช้จ่ายทั้งหมดในสัดส่วนที่เท่ากัน ประเทศคู่เจรจา จะจ่ายประเทศละ ๑๐๙,๕๓๔.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐต่อปี

๓.๓ การให้เงินอุดหนุนดังกล่าวไม่จำเป็นต้องจัดทำเอกสารหรือความตกลงใด ๆ ระหว่าง ประเทศไทยกับสำนักเลขาธิการอาเซียน

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์

หน่วยงาน RSU จะมีภาระหน้าที่รับผิดชอบการดำเนินงาน ประสานงาน และอำนวยความสะดวกให้แก่ประเทศภาคีความตกลงฯ ตลอดจนสนับสนุนกิจกรรมส่งเสริมการใช้ประโยชน์ของความตกลง RCEP ในภูมิภาค ซึ่งจะช่วยให้มีหน่วยงานสนับสนุนการดำเนินการตามความตกลง RCEP อย่างมีระบบและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น อันจะส่งผลให้การขับเคลื่อนแผนงานตามพันธกรณีเป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของความตกลงฯ ในการเป็นกลไกการขยายการค้าสินค้า บริการ และการลงทุนระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนเชื่อมโยงห่วงโซ่มูลค่าและเครือข่ายการผลิตในภูมิภาคให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น ซึ่งจะเป็นโอกาสทางเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนของไทยในการเชื่อมโยงการผลิตและการค้ากับห่วงโซ่มูลค่าของภูมิภาคและของโลก

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

๕.๑ เงินอุดหนุนสำหรับปี ๒๕๖๗ และปี ๒๕๖๘ ปีละ ๓๖,๕๑๑.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ตามสัดส่วนการให้เงินอุดหนุนตามข้อ ๓.๒.๒ ๑) รวม ๒ ปี เป็นเงิน ๗๓,๐๒๒.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ประมาณ ๒,๗๗๔,๘๓๖.๐๐ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๘.๐๐ บาท) โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจะโอนเปลี่ยนแปลงรายการจากเงินเหลือจ่ายจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เนื่องจากประเทศภาคีสามารถตกลงงบประมาณค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน RSU ได้ในช่วงต้นปี ๒๕๖๗

๕.๒ เงินอุดหนุนสำหรับปีต่อ ๆ ไป ปีละ ๓๖,๕๑๑.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ตามสัดส่วนการให้เงินอุดหนุนตามข้อ ๓.๒.๒ ๑) โดยใช้งบประมาณประจำปีของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เพื่อมาจ่ายเงินอุดหนุนดังกล่าวต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้รับแจ้งความเห็นสำหรับการดำเนินการดังกล่าวตามข้อ ๓ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งว่า การจ่ายเงินอุดหนุนฯ เป็นการดำเนินการตามเอกสาร กลไกการสนับสนุนเงินทุนสำหรับหน่วยงาน RSU ซึ่งเป็นกลไกชั่วคราวที่จะนำไปสู่การจัดตั้งสำนักเลขาธิการ RCEP ตามข้อ ๑๘.๓ ๑.(ไอ) ของความตกลง RCEP ตามข้อ ๗.๑ จึงไม่ใช้การทำหนังสือสัญญาตามนัยมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว ของรัฐธรรมนูญฯ ตามข้อ ๗.๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า การขออนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุน ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายของหน่วยงาน RSU เป็นการดำเนินการตามข้อ ๗.๑ อันเป็นการดำเนินการตามความตกลง RCEP ที่ประเทศไทยเป็นภาคี มิใช่การทำหนังสือสัญญาขึ้นใหม่ กรณีนี้จึงไม่มี ประเด็นที่ต้องพิจารณาเกี่ยวกับการเป็นหนังสือสัญญาตามข้อ ๗.๒ แต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามข้อ ๗.๓ กรณีนี้จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการต่อไป และโดยที่ประเทศไทยต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในปี ๒๕๖๗ และในปีถัดไป ซึ่งถือเป็น ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลัง ในอนาคตกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศในฐานะที่เป็นหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบการดำเนินการจึงต้องจัดทำ แผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมกับการขออนุมัติเรื่องดังกล่าวตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามข้อ ๗.๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อยกหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พันธกรณีของความตกลง RCEP ข้อ ๑๘.๓ ๑.(ไอ) กำหนดให้คณะกรรมการร่วม RCEP จัดตั้งและกำกับดูแลสำนักเลขาธิการ RCEP ภายใต้ข้อตกลงที่กลุ่มภาคีตกลงกันให้การสนับสนุนด้านเลขานุการและ ทางเทคนิคแก่คณะกรรมการร่วม RCEP และองค์กรย่อย

๗.๒ มาตรา ๑๗๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เกี่ยวกับหนังสือสัญญา ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๗.๓ มาตรา ๔ (๗) และ (๑๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้ งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๗.๔ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่ คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่ การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้ และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๗.๕ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินและการนำเงิน ส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๖ หน่วยงานผู้เบิกจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้จ่ายได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากกระทรวงการคลัง

/๗.๖ ระเบียบกระทรวง

๗.๖ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๖ ค่าใช้จ่ายใดที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือหนังสือเวียนของกระทรวงการคลังกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ หรือที่ได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังให้หัวหน้าส่วนราชการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าวตามรายการและอัตราที่กำหนดไว้

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเป็นหลักการให้จ่ายเงินอุดหนุนแก่สำนักเลขาธิการอาเซียนตามข้อ ๕ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการของหน่วยงาน RSU ตั้งแต่ปี ๒๕๖๗ เป็นต้นไป วงเงินปีละ ๓๖,๕๑๑.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ประมาณ ๑,๓๘๗,๔๑๘.๐๐ บาท (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ ดอลลาร์สหรัฐ เท่ากับ ๓๘.๐๐ บาท) โดยใช้งบประมาณประจำปีของ จร. ทั้งนี้ ให้จ่ายเงินอุดหนุนฯ ปี ๒๕๖๗ และปี ๒๕๖๘ ในคราวเดียวกัน โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศจะโอนเปลี่ยนแปลงรายการจากเงินเหลือจ่ายจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ของกรมฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย นริพทะพันธุ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์