

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๒๗๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 14219
รับที่(อีเมล).....
รับ 24 ต.ค. 2567 เวลา 9.02

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม
เรื่องที่ ๒๓๓

๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การแก้ไขข้อขัดข้องให้กับคนต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ และ การตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวและประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 24 ต.ค. 2567

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๙๒๕๒
ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ กรณีคนต่างด้าวไม่สามารถจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
- (๒) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..)
- (๓) ร่างประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้ทำงานถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ (ฉบับที่ ..)
ที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๓ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าว และตรวจพิจารณาร่างประกาศจำนวน ๓ ฉบับ เป็นการล่วงหน้า เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร อนึ่ง สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศ จำนวน ๓ ฉบับดังกล่าวเป็นการล่วงหน้า โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญของร่างประกาศแต่ละฉบับดังนี้

๑. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยตาม (๑)

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างประกาศเป็น “ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว

เมียนมา และเวียดนาม ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ กรณีคนต่างด้าวไม่สามารถจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติได้ตามระยะเวลาที่กำหนด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่

(๒) แก้ไขบทนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” ในร่างข้อ ๑ เพื่อระบุว่าเป็นคนต่างด้าวตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการเฉพาะ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม ซึ่งได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ ส่วนเงื่อนไขในการรับสิทธินั้นไปกำหนดไว้ในร่างข้อ ๓

(๓) เพิ่มเติมร่างข้อ ๒ โดยกำหนดว่า “นอกจากที่กำหนดไว้ในประกาศนี้ การดำเนินการอื่นใดเกี่ยวกับคนต่างด้าวและการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวสิ้นสุดลงให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง” เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการบังคับใช้กฎหมาย และสอดคล้องกับรูปแบบร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานฯ

(๔) เพิ่มเติมร่างข้อ ๖ กำหนดให้ผู้ติดตามคนต่างด้าวหรือบิดาหรือมารดาของผู้ยื่นคำเนิการปรับปรุงทะเบียนประวัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร และกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อรองรับกรณีผู้ติดตามคนต่างด้าวซึ่งมีอายุสิบแปดปีที่ประสงค์จะอยู่ในราชอาณาจักรต่อไปเพื่อทำงาน เพื่อให้สอดคล้องกับร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฉบับที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานฯ

(๕) กำหนดกรอบระยะเวลาการมีผลใช้บังคับของร่างประกาศนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการที่กระทรวงแรงงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรีสำหรับรองรับกรณีคนต่างด้าวซึ่งไม่สามารถจัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติได้ทันภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ สามารถอยู่และทำงานในราชอาณาจักรได้ต่อไป โดยกำหนดให้ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เป็นต้นไป

๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยตาม (๒)

แก้ไขร่างข้อ ๕/๑ โดยกำหนดให้คนต่างด้าวต้องดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางเพื่อขอตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราวภายในวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๙ ตามที่ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและผู้แทนกรมการจัดหางานเสนอ และได้แก้ไขร่างข้อ ๕/๒ ให้สอดคล้องกัน

๓. ร่างประกาศกระทรวงแรงงานตาม (๓)

(๑) กำหนดบทเฉพาะกาลในร่างข้อ ๒ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยเขียนรองรับให้คนต่างด้าวที่ยังไม่ได้จัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร และการอนุญาตให้ทำงานสิ้นสุดลงแล้ว มีสิทธิทำงานตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ตามที่ผู้แทนกรมการจัดหางานชี้แจงว่า เพื่อให้สิทธิคนต่างด้าวที่ยังไม่ได้จัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติ สามารถทำงานได้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ เหมือนกับคนต่างด้าวที่จัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติแล้ว

(๒) แก้ไขวันใช้บังคับจากวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ เป็น ตั้งแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากประกาศกระทรวงแรงงานฯ ฉบับแรก ได้กำหนดวันใช้บังคับเป็นวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ประกอบกับได้แก้ไขบทเฉพาะกาลในร่างข้อ ๒ รองรับให้คนต่างด้าวที่ยังไม่ได้จัดทำหรือปรับปรุงทะเบียนประวัติสามารถทำงานได้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดวันใช้บังคับย้อนหลังอีก

นอกจากนั้น ได้แก้ไขถ้อยคำในอารัมภบทของร่างประกาศทั้งสามฉบับดังกล่าว ให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น

ในการนี้ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมการปกครอง) ผู้แทนกระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางาน) และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ได้เห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างประกาศ จำนวน ๓ ฉบับด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)-(๓) จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอร่างประกาศ จำนวน ๓ ฉบับดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อคณะรัฐมนตรีไปพร้อมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๒๘๓ (นางสาวลักขณาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th