



กค. 117
วันที่ 1 ส.ค. 67
เวลา 13.50

สสค.

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๘8255/67

1 ส.ค. 2567 เวลา 13.30 น.



ที่ กต ๑๐๐๕/๑๖๖๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอความเห็นชอบการร่วมรับรองปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือน
จากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือนจากผลกระทบด้านมนุษยธรรม
อันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม ด่วนมาก ที่ กท ๐๒๐๗/๑๑๘๙
ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๘/๑๑๗๗๑
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบการร่วมรับรองปฏิญญาทาง
การเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือนจากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิด
ในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น (Political Declaration on Strengthening the Protection of Civilians from
the Humanitarian Consequences arising from the use of Explosive Weapons in Populated Areas:
EWIPA) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การร่วมรับรองปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือน
จากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น เป็นเรื่อง
เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และ
จำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ
ต่อไปโดยให้เป็นไปตามขอบเขตกฎหมายภายในของประเทศไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การร่วมรับรองปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือน
จากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น ถือเป็น
การแสดงความมุ่งมั่นและย้ำการให้ความสำคัญของประเทศไทยต่อการให้ความร่วมมือกับนานาประเทศในการ
สนับสนุนหลักการด้านมนุษยธรรม ซึ่งได้เปิดให้ร่วมรับรองตั้งแต่วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ปัจจุบัน
มีประเทศร่วมรับรองปฏิญญาฯ จำนวน ๘๖ ประเทศ และสำหรับประเทศในอาเซียนร่วมรับรองแล้ว ๕ ประเทศ ได้แก่
กัมพูชา อินโดนีเซีย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย และฟิลิปปินส์ ดังนั้น เพื่อเป็นการสนับสนุน
ประเด็นดังกล่าวอย่างเต็มที่ในช่วงเวลาใกล้เคียงกับประเทศอื่น ๆ และเพื่อให้มีความต่อเนื่องในการแสดงท่าที
ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในโอกาสแรก

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารระสำคัญ

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ ในปี ๒๕๖๕ กลุ่มประเทศที่มีแนวคิดคล้ายกัน อาทิ ไอร์แลนด์ และนอร์เวย์ ได้ยกร่างปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือนจากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น ซึ่งมีเนื้อหาย้ำความสำคัญของการปกป้องพลเรือนจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่นตามหลักกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ

๓.๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ไอร์แลนด์จัดการประชุมเพื่อรับรองปฏิญญา ณ กรุงดับลิน โดยมีประเทศร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าว จำนวน ๘๓ ประเทศ

๓.๑.๓ ประเทศต่าง ๆ สามารถร่วมรับรองปฏิญญา ได้ในภายหลัง โดยแสดงเจตนารมณ์เป็นลายลักษณ์อักษร โดยมีประเทศที่ร่วมรับรองปฏิญญา เพิ่มอีก ๓ ประเทศ ได้แก่ จอร์แดน มอนเตเนโกร และนอร์ทมาซิโดเนีย รวมเป็น ๘๖ ประเทศ นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๗ คอสตาริกา ไอร์แลนด์ และนอร์เวย์ ได้ร่วมจัดการประชุมเพื่อติดตามผลการรับรองปฏิญญา ณ กรุงออสโล โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมฯ จากกว่า ๙๐ ประเทศ ซึ่งประเทศไทยได้ส่งผู้แทนจากสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงออสโลเข้าร่วมสังเกตการณ์การประชุมฯ

๓.๒ สารระสำคัญของปฏิญญาฯ

๓.๒.๑ ปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือนจากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น มีเนื้อหาประกอบด้วย ส่วนอารัมภบท และส่วนปฏิบัติการ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีสารระสำคัญ ดังนี้

๓.๒.๑.๑ ส่วนอารัมภบท (๑) แสดงความกังวลต่อผลกระทบร้ายแรงอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น ทั้งผลกระทบต่อพลเรือน โครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งแวดล้อม (๒) ย้ำถึงพันธกรณีในการปฏิบัติตามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ อาทิ การแยกแยะระหว่างเป้าหมายทางทหารกับพลเรือน และการห้ามโจมตีอย่างไม่เลือกเป้าหมาย (๓) ประณามการโจมตีพลเรือนและการใช้อาวุธระเบิดที่มุ่งเป้าไปยังพลเรือนและโจมตีอย่างไม่เลือกเป้าหมาย

๓.๒.๑.๒ ส่วนปฏิบัติการ ระบุความมุ่งมั่นของรัฐในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องดังนี้ (๑) ทบทวนและปรับปรุงนโยบายของรัฐในการปกป้องพลเรือนจากการใช้วัตถุระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น (๒) ให้ความรู้แก่กองทัพเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศ (๓) ทำให้มั่นใจว่ากองทัพงดเว้นการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น และดำเนินการเพื่อหลีกเลี่ยงความเสียหายต่อประชาชน รวมถึงผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม (๔) ทำให้มั่นใจว่ามีการทำเครื่องหมาย เก็บกู้ และจัดหรือทำลายวัตถุระเบิดที่ตกค้างจากสงครามโดยเร็วที่สุดเท่าที่เป็นไปได้หลังจากการสิ้นสุดการสู้รบ (๕) ส่งเสริมความร่วมมือและความช่วยเหลือระหว่างประเทศในระดับกองทัพในด้านเทคนิคและยุทธวิธีเพื่อปกป้องพลเรือนเมื่อมีการใช้อาวุธ (๖) ติดตาม ทบทวน และเผยแพร่ปฏิญญาฯ อย่างต่อเนื่อง รวมถึงส่งเสริมให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตาม (๗) สนับสนุนการให้ความช่วยเหลือแก่เหยื่อจากวัตถุระเบิด และอำนวยความสะดวกแก่การดำเนินการกิจขององค์การสหประชาชาติในการปกป้องและช่วยเหลือพลเรือน และ (๘) เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับผลกระทบที่มีต่อพลเรือนจากปฏิบัติการทางทหารที่เกี่ยวข้องกับการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่นต่อสาธารณะเท่าที่เป็นไปได้ตามความเหมาะสม

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การร่วมรับรองปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือนจากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น เป็นโอกาสให้ไทยได้แสดงจุดยืนและย้ำความมุ่งมั่นในการส่งเสริมหลักการด้านมนุษยธรรม และการปฏิบัติตามกฎหมาย

มนุษยธรรมระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นการเสริมสร้างความปลอดภัยให้กับประชาชน และการส่งเสริมให้มาตรการทางทหารด้านมนุษยธรรมของประเทศไทยสอดคล้องกับมาตรฐานระหว่างประเทศ

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงกลาโหมได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า การเข้าร่วมรับรองปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือนจากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น เป็นการแสดงออกถึงเจตนารมณ์ทางการเมืองของไทย ในการสนับสนุนการใช้อาวุธโดยคำนึงถึงการลดผลกระทบด้านมนุษยธรรมและเป้าหมายทางพลเรือนภายใต้สถานการณ์ความขัดแย้งและสงคราม ซึ่งอยู่ในกรอบของพันธกรณีของไทยต้องปฏิบัติตามหลักกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศในการปกป้องพลเรือน และสอดคล้องตามกฎหมายและแนวทางการปฏิบัติที่กองทัพไทยยึดปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว มีความเห็นว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าร่วมรับรองปฏิญญา เนื่องจากมีสาระที่มุ่งเน้นการส่งเสริมการปฏิบัติตามหลักกฎหมายมนุษยธรรมระหว่างประเทศในการปกป้องพลเรือน และสอดคล้องกับการดำเนินการของกองทัพไทยซึ่งมีแนวปฏิบัติที่หลีกเลี่ยงการดำเนินการใด ๆ ที่จะก่อให้เกิดความเสียหายของพลเรือน ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือนจากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศร่วมรับรองปฏิญญาทางการเมืองว่าด้วยการเสริมสร้างการปกป้องพลเรือนจากผลกระทบด้านมนุษยธรรมอันเกิดจากการใช้อาวุธระเบิดในพื้นที่ที่มีประชากรหนาแน่น และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตกฎหมายภายในของประเทศไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๑๑ (นายอัยรัฐ โกษากุล ๐๘ ๑๕๑ ๘๘๙๘๘)

โทรสาร ๐ ๒๖๕ ๓๕๐๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aiyarat.k@mfa.go.th