

# ด่วนมาก

ที่ กต ๑๐๐๓/๒๕๐๙



กตค. .... 179  
วันที่ 9 ธ.ค. 67  
เวลา 17.30 น.

สทค. (๑๑๑๑๑)

ส่ง : กตค.

รับที่ : ๑13566/67

9 ธ.ค. 2567 เวลา 16.38 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๙ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๓๔  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแผนปฏิบัติการสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๓๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง ร่างแผนปฏิบัติการสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๓๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างแผนปฏิบัติการสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๓๔ (ปี ๒๕๖๗-๒๕๗๗) เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ครั้งที่ ๓ ซึ่งเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่คาดว่าสมาชิกสหประชาชาติจะรับรองร่างแผนปฏิบัติการสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลสำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๓๔ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ แทนที่แผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔ (ปี ๒๕๕๗-๒๕๖๗) ที่จะสิ้นสุดลงในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้มีความต่อเนื่องของการดำเนินการ จึงจำเป็นต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

## ๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สหประชาชาติจัดการประชุมว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (Landlocked Developing Countries: LLDCs) ทุก ๑๐ ปี โดยที่ผ่านมา ที่ประชุมฯ จะรับรองแผนปฏิบัติการสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ระยะ ๑๐ ปี เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ

/ซึ่งไทยได้...

ซึ่งไทยได้ร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ ๒ ครั้งที่ผ่านมา ได้แก่ แผนปฏิบัติการอัลมาตี (Almaty Programme of Action) เมื่อปี ๒๕๕๖ และแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (Vienna Programme of Action for Landlocked Developing Countries) เมื่อปี ๒๕๕๗

๓.๒ เดิมที สหประชาชาติมีกำหนดจัดการประชุมว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล ครั้งที่ ๓ (Third UN Conference on Landlocked Developing Countries: LLDC3) ระหว่างวันที่ ๑๐-๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงกาโบโรเน สาธารณรัฐบอตสวานา ซึ่งเลขาธิการสหประชาชาติ และนาย Mokgweetsi Eric Keabetswe Masisi ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐบอตสวานา ได้มีหนังสือเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วม และที่ประชุมฯ จะรับรองเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ ร่างแผนปฏิบัติการสำหรับ LLDCs สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๓๔ อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ กระทรวงการต่างประเทศได้รับรายงานจากคณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ว่า รัฐบาลสาธารณรัฐบอตสวานา ตัดสินใจถอนตัวจากการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ

๓.๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก รายงานว่า แม้ว่ากลุ่มประเทศ LLDCs ยังคงอยู่ระหว่างการพิจารณาสรรหาประเทศเจ้าภาพจัดการประชุมฯ รายใหม่ แต่กลุ่มประเทศ LLDCs ได้เสนอให้สมาชิกสหประชาชาติจัดการประชุมเพื่อพิจารณารับรองร่างแผนปฏิบัติการสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๓๔ เป็นกรณีพิเศษ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อแทนที่แผนปฏิบัติการเวียนนาฯ ที่จะสิ้นสุดลงในเดือนธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อให้มีความต่อเนื่องในการดำเนินการ

๓.๔ ร่างแผนปฏิบัติการสำหรับ LLDCs สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๔-๒๐๓๔ ผ่านกระบวนการเจรจาโดยคณะผู้แทนถาวรของประเทศสมาชิกสหประชาชาติที่นครนิวยอร์ก โดยมีสาระสำคัญในการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อแก้ปัญหาด้านการพัฒนาของ LLDCs ซึ่งเผชิญความท้าทายจากการไม่มีทางออกสู่ทะเลโดยตรง โดยเน้น (๑) การปรับเปลี่ยนเชิงโครงสร้าง และวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม (๒) การค้า การอำนวยความสะดวกทางการค้า และการรวมกลุ่มในภูมิภาค (๓) การผ่านแดน การขนส่ง และความเชื่อมโยง (๔) การเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัว การเสริมสร้างความยืดหยุ่น และการลดความเปราะบางต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ และ (๕) กลไกการดำเนินงาน ทั้งนี้ ร่างแผนปฏิบัติการฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างแผนปฏิบัติการฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

ไทยได้ย้ำเจตนารมณ์ทางการเมืองและแสดงบทบาทที่สร้างสรรค์ในฐานะประเทศทางผ่าน (transit country) และหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา ในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในกรอบการดำเนินงานเกี่ยวกับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเลภายใต้กรอบสหประชาชาติ

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญรายได้**

ไม่มี

**๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ไม่มี

**๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘  
มาตรา ๔ (๗)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบต่อร่างปฏิญญาทางการเมือง  
ระดับสูงของการประชุมทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการเวียนนาสำหรับประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มี  
ทางออกสู่ทะเล สำหรับทศวรรษ ค.ศ. ๒๐๑๔-๒๐๒๔

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติให้กระทรวง  
การต่างประเทศร่วมรับรองเอกสารผลการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออก  
สู่ทะเล (LLDCs) ครั้งที่ ๒

**๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมสหประชาชาติว่าด้วย  
ประเทศกำลังพัฒนาที่ไม่มีทางออกสู่ทะเล (LLDCs) ครั้งที่ ๓ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง  
ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ และ/หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้  
กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสม โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีก

๘.๒ ให้ความเห็นชอบให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ  
ณ นครนิวยอร์กหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองกิจการเพื่อการพัฒนา

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๗๑ (นางสาวพระระวี โพธิ์นทีไท ๐๙ ๗๑๙๐ ๐๐๗๖)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ interorg03@mfa.go.th, pornrawe.p@mfa.go.th