



ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๓๐๑/๕๖๓๖๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิต
เชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติ
สำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ.
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวง
 ๔. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๕. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๗. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมาย
 ๘. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนด
มาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติ
สำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่กฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ด
เป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นมา เพื่อเป็นการ
ยกระดับมาตรฐานการผลิตเชื้อเห็ดให้มีคุณภาพและมีกระบวนการจัดการตามหลักวิชาการอย่างถูกสุขลักษณะ
แต่เนื่องจากสถานการณ์การค้าที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน ปรากฏว่า การใช้มาตรการทางกฎหมายภาคบังคับ
ได้ประสบผลสำเร็จแล้ว ประกอบกับมีกลไกในการประกันคุณภาพในการซื้อขายเชื้อเห็ดที่มีความเชื่อมั่นต่อกัน
จึงทำให้การกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ
เป็นภาระ...

เป็นภาระที่เกินความจำเป็นต่อผู้ผลิตเชื้อเห็ด ซึ่งจะต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการและขอรับการตรวจสอบ และรับรองจากผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐาน ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น หากมีการปรับเปลี่ยนกลไกมาเป็นภาคสมัครใจ คือ ในลักษณะที่เป็นการส่งเสริมจะเป็นผลดีในการลด ภาระค่าใช้จ่ายกับผู้ผลิตเชื้อเห็ดได้โดยตรง และผู้ผลิตเชื้อเห็ดที่ประสงค์จะใช้เครื่องหมายรับรองมาตรฐาน สำหรับสินค้าเกษตร ยังสามารถขอรับการรับรองมาตรฐานตามความสมัครใจได้ จึงถือเป็นการจัดการ ที่เหมาะสมสอดคล้องกับประโยชน์ที่ผู้ผลิตเชื้อเห็ดจะได้รับ และเพื่อให้ร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนด มาตรฐานสินค้าเกษตรดังกล่าว มีผลบังคับใช้โดยเร็ว จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร สำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อกำหนดให้มาตรฐานสินค้าเกษตร เลขที่ มกษ. ๒๕๐๗ - ๒๕๕๔ ตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร : หลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ด ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นมาตรฐานบังคับ

๓.๒ คณะกรรมการวิชาการพิจารณามาตรฐานสินค้าเกษตร เรื่อง เห็ด ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔-๑/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ มีมติเห็นควรพิจารณายกเลิกการบังคับใช้มาตรฐานหลักปฏิบัติ สำหรับการผลิตเชื้อเห็ด (มกษ. ๒๕๐๗ - ๒๕๕๔) และให้ประกาศเป็นมาตรฐานทั่วไปแทน เนื่องจากปัจจุบัน มีผู้ผลิตเชื้อเห็ดที่ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ผลิตประมาณ ๖๐ ราย และผู้ประกอบการผลิตเชื้อเห็ด มีกลไกในการ ประกันคุณภาพในการซื้อขายเชื้อเห็ดที่มีความเชื่อมั่นต่อกัน จึงทำให้การกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับ หลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ เป็นภาระที่เกินความจำเป็นต่อผู้ผลิตเชื้อเห็ด ไม่สามารถรับภาระค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบรับรองมาตรฐานได้ โดยเห็นควรให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตร และอาหารแห่งชาติพิจารณาแนวทางส่งเสริมการตรวจรับรองเพื่อให้ผู้ผลิตเชื้อเห็ดที่ได้รับใบอนุญาตและใบรับรอง ให้ยังคงปฏิบัติตามมาตรฐานและได้รับการรับรองอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งพิจารณาแนวทางให้ผู้ผลิตเชื้อเห็ด สามารถแสดงเครื่องหมายรับรองมาตรฐานทั่วไปได้ เพื่อเป็นแรงจูงใจสำหรับการใช้ประโยชน์ทางการค้า

๓.๓ คณะอนุกรรมการกฎหมาย ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติ สำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และมอบสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (ฝ่ายเลขานุการ) ดำเนินการจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็น ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ผ่านทางเว็บไซต์ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ (www.acfs.go.th) และเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือผ่านช่องทางสื่อออนไลน์หรือช่องทางอื่นที่สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ เห็นสมควร ก่อนนำเสนอคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรพิจารณาต่อไป

๓.๔ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟัง ความคิดเห็น ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยได้จัดทำประกาศ เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อยกเลิกมาตรฐานบังคับตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง โดยการเผยแพร่ ในเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และเว็บไซต์ของสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตร และอาหารแห่งชาติ รวมทั้งจัดทำหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการ รวมจำนวน ๑๓๕ หน่วยงาน โดยกำหนด...

โดยกำหนดระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น ๓๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งเมื่อครบกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นเรื่องดังกล่าวแล้ว ผลปรากฏว่ามีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงยกเลิกมาตรฐานบังคับดังกล่าว พร้อมข้อคิดเห็นเพิ่มเติมจำนวนทั้งสิ้น ๕๔ ราย ได้แก่ ๑) ยื่นหนังสือต่อสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ จำนวน ๒ ราย ๒) เว็บไซต์ของหน่วยงาน (www.acfs.go.th) จำนวน ๕๑ ราย และ ๓) เว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) จำนวน ๑ ราย โดยทั้งหมดจำนวน ๕๔ ราย เห็นด้วยกับการยกเลิกมาตรฐานบังคับดังกล่าว

๓.๕ คณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบยกเลิกมาตรฐานบังคับ เรื่อง หลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ด (มกษ. ๒๕๐๗ - ๒๕๕๙) และให้ประกาศเป็นมาตรฐานทั่วไปแทน และเห็นชอบร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และมอบสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ จัดทำหนังสือเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อนำร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงฉบับดังกล่าวเป็นการยกเลิกการกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ ตามมาตรา ๑๕ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ก่อนออกกฎกระทรวงยกเลิกมาตรฐานบังคับแล้ว

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อลดภาระของผู้ผลิตในการเสียค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าบริการตรวจสอบและรับรอง เนื่องจากสถานการณ์การค้าที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน มีการยกระดับมาตรฐานการผลิตเชื้อเห็ดให้มีคุณภาพ และมีกระบวนการจัดการตามหลักวิชาการอย่างถูกสุขลักษณะ โดยการใช้มาตรการทางกฎหมายภาคบังคับได้ประสบผลสำเร็จแล้ว ประกอบกับมีกลไกในการประกันคุณภาพในการซื้อขายเชื้อเห็ดที่มีความเชื่อมั่นต่อกัน จึงทำให้การกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ เป็นภาระที่เกินความจำเป็นต่อผู้ผลิตเชื้อเห็ด

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะต้องสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งปัจจุบันจากการประมาณการจำนวนใบอนุญาตทั้งหมดที่ยังคงสถานะมีผลใช้บังคับอยู่ สำหรับบุคคลธรรมดา (ฉบับละ ๑๐๐ บาท) จำนวน ๓๔ ราย และนิติบุคคลจำนวน ๖ ราย (ฉบับละ ๑,๐๐๐ บาท) รวม ๙,๔๐๐ บาท และสำหรับค่าบริการตรวจสอบและรับรอง ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐได้ถ่ายโอนภารกิจให้ผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐาน (ภาคเอกชน) เป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบและรับรองแล้ว ซึ่งจะมีการควบคุมให้ไม่เกินอัตราตามที่กฎหมายกำหนด ดังนั้น จึงไม่มีการสูญเสียรายได้จากการไม่ต้องขอรับการตรวจสอบและรับรองตามมาตรฐานบังคับ ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑

๗. ความเห็น...

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นกับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๕ วรรคสอง เมื่อคณะกรรมการวิชาการเสนอร่างมาตรฐานสำหรับสินค้าเกษตรตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการพิจารณา หากคณะกรรมการเห็นด้วยกับรายละเอียดของร่างมาตรฐานสำหรับสินค้าเกษตรนั้นและเห็นสมควรกำหนดให้เป็นมาตรฐานบังคับหรือมาตรฐานทั่วไปตามที่คณะกรรมการวิชาการเสนอ ก็ให้คณะกรรมการเสนอต่อรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสำหรับสินค้าเกษตรนั้นเป็นมาตรฐานบังคับหรือออกประกาศกำหนดมาตรฐานสำหรับสินค้าเกษตรนั้นเป็นมาตรฐานทั่วไป แล้วแต่กรณี

มาตรา ๑๘ ก่อนออกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานบังคับ ให้สำนักงานจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของตัวแทนของกลุ่มผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

เมื่อได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้สำนักงานนำผลการแสดงความคิดเห็นนั้น เสนอคณะกรรมการเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอแนะต่อรัฐมนตรีเพื่อออกกฎกระทรวงต่อไป

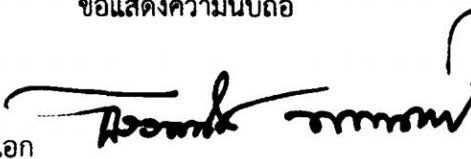
กฎกระทรวงตามวรรคสองต้องกำหนดวันใช้บังคับไม่น้อยกว่าเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรสำหรับหลักปฏิบัติสำหรับการผลิตเชื้อเห็ดเป็นมาตรฐานบังคับ พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


ร้อยเอก

(ธรรมนัส พรหมเผ่า)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๑๗๗-๑๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๒๐๙๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal.acfs@gmail.com