

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๗.๕/๓๓๓๒



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๒) ลงวันที่ ๘ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๓) ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗
๒. คำชี้แจงประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๓)
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๒ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘ มาเพื่อ
คณะกรรมการทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

๑.๑ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๑.๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
คุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗๙ กำหนดให้คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่
กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และมาตรา ๘๘ กำหนดว่าเมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้
ในมาตรา ๘๗ แล้ว ให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ
โดยเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงแรงงานจำเป็นต้องนำเรื่องนี้เสนอคณะกรรมการทราบ โดยเร่งด่วน เพื่อจะได้ดำเนินการ
ประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการค่าจ้าง ซึ่งเป็น
องค์กรไตรภาคีตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครอง
แรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบด้วย ผู้แทนฝ่ายนายจ้าง ผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง และผู้แทนฝ่ายรัฐบาล
ฝ่ายละ ๕ คนเท่ากัน

๓.๒ คณะกรรมการค่าจ้าง มีแนวคิดเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำว่า “เป็นอัตราค่าจ้างที่เพียงพอ
สำหรับแรงงานทั่วไปแรกเข้าทำงาน ๑ คน ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสมควรแก่มาตรฐานการครองชีพ
สภาพเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเหมาะสมตามความสามารถของธุรกิจในพื้นที่นั้น” ซึ่งในการพิจารณากำหนด
อัตราค่าจ้างขั้นต่ำทุกครั้ง คณะกรรมการค่าจ้างจะศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด
ในมาตรา ๘๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติคุ้มครอง

/ แรงงาน ...

แรงงาน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐ คือ อัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบด้วยข้อเท็จจริงอื่น โดยคำนึงถึงดัชนี ค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถ ของธุรกิจ ผลผลิตภาพแรงงานผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

๓.๓ ในการกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๒ ได้ศึกษา ข้อมูลตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในมาตรา ๘๗ และได้กำหนดสูตรคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่เหมาะสมสำหรับ ประเทศไทย โดยเทียบเคียงกับสูตรการคำนวณอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของต่างประเทศ เช่น ฝรั่งเศส มาเลเซีย บราซิล และคอสตาริกา เป็นต้น ซึ่งองค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization : ILO) นำมาแสดงเป็นกรณีตัวอย่างของสูตรที่ต่างประเทศยอมรับว่าสามารถดูแลคุณภาพชีวิตของลูกจ้างได้ ซึ่งการ กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในครั้งนี้จะทำให้แรงงานทั่วไปแรกเข้าทำงานที่เข้าสู่ตลาดแรงงานใหม่ในปี ๒๕๖๘ รวมทั้งแรงงานที่ทำงานในสถานประกอบการอยู่แล้วใน ๗๗ จังหวัดได้รับการปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มขึ้น

๓.๔ คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๒ ได้กระจายอำนาจการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ไปยังภูมิภาค โดยแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำกรุงเทพมหานคร และคณะอนุกรรมการ พิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจังหวัด รวม ๗๗ คณะ ซึ่งเป็นองค์กรไตรภาคีเช่นเดียวกับคณะกรรมการค่าจ้าง เพื่อให้ทำหน้าที่เสนออัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมในแต่ละ พื้นที่มากยิ่งขึ้น รวมทั้งได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการวิชาการและกลั่นกรอง เพื่อพิจารณากลั่นกรองข้อเสนออัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำของทุกจังหวัด และพิจารณาข้อมูลข้อเท็จจริงของสภาพเศรษฐกิจและสังคมปัจจุบัน เพื่อใช้ ประกอบการพิจารณาอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้สอดคล้องกับกรอบแนวทางและหลักเกณฑ์การพิจารณาอัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำเสนอต่อคณะกรรมการค่าจ้าง

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ แรงงานมีขวัญและกำลังใจในการทำงาน มีรายได้เพิ่มขึ้น มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น ส่งผลให้ การทำงานมีประสิทธิภาพ ลดความสูญเสียวัตถุดิบในขั้นตอนการผลิต ส่งผลให้ต้นทุนต่อหน่วยของนายจ้างลดลง

๔.๒ ผู้ประกอบการ

- ๑) ช่วยแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานทั้งระดับไร้ฝีมือและมีฝีมือ
- ๒) ผู้ประกอบการมีโอกาสขายสินค้าและบริการเพิ่มมากขึ้น เพราะความต้องการ ซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคเพิ่มขึ้น

๔.๓ ประเทศ

- ๑) แรงงานมีกำลังซื้อเพิ่มขึ้น กระตุ้นให้เกิดเงินทุนหมุนเวียนในระบบเพิ่มขึ้น
- ๒) การเพิ่มค่าจ้างอาจหนุนการปรับโครงสร้างในตลาดแรงงาน โดยจะช่วยลด ความเหลื่อมล้ำระหว่างกลุ่มแรงงานที่ขาดทักษะกับกลุ่มแรงงานมีฝีมือและแรงงานวิชาชีพในระยะยาวและสนับสนุน ให้แต่ละภาคส่วนได้รับผลพวงจากการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการค่าจ้างชุดที่ ๒๒ ในการประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาภาวะเศรษฐกิจไทยเดือนเดือนตุลาคม ปี ๒๕๖๗ ปรับดีขึ้นจากรายรับ ภาคการท่องเที่ยวและการบริโภคภาคเอกชนที่ส่วนหนึ่งได้รับผลดีจากโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐ ส่งผลให้ การผลิตภาคอุตสาหกรรมปรับเพิ่มขึ้นตามอุปสงค์ในประเทศและการส่งออก และแนวโน้มเศรษฐกิจไทย ในปี ๒๕๖๘ คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ ๒.๔ เมื่อพิจารณาราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นในการครองชีพ ของลูกจ้างในช่วง ๑๑ เดือนแรกของปี ๒๕๖๗ พบว่า ราคาสินค้าในหมวดอาหารและเครื่องดื่มไม่มีแอลกอฮอล์ เกือบทุกรายการมีราคาสูงขึ้น ได้ส่งผลให้ค่าจ้างที่แท้จริงของแรงงานลดลง ดังนั้น เพื่อรักษาอำนาจซื้อของ

แรงงานทั่วไปที่เริ่มเข้าทำงานใหม่ให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ในแต่ละวันอย่างมีคุณภาพ คณะกรรมการค่าจ้าง จึงได้มีมติให้ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำเพิ่มในอัตรารวันละ ๗ - ๕๕ บาท เป็นอัตรารวันละ ๓๓๗ - ๔๐๐ บาท โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘

ลำดับ	อัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำ (บาทต่อวัน)	จำนวน (จังหวัด)	เขตท้องที่บังคับใช้
๑.	๔๐๐	๔ จังหวัด ๑ อำเภอ	จังหวัดภูเก็ต (๓๗๐) ฉะเชิงเทรา (๓๕๐) ชลบุรี (๓๖๑) ระยอง (๓๖๑) เฉพาะอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (๓๕๕)
๒.	๓๘๐	๒ อำเภอ	เฉพาะอำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ (๓๕๐) และเฉพาะอำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา (๓๕๕)
๓.	๓๗๒	๖	กรุงเทพมหานคร (๓๖๓) จังหวัดนครปฐม (๓๖๓) นนทบุรี (๓๖๓) ปทุมธานี (๓๖๓) สมุทรปราการ (๓๖๓) และสมุทรสาคร (๓๖๓)
๔.	๓๕๙	๑	จังหวัดนครราชสีมา (๓๕๒)
๕.	๓๕๘	๑	จังหวัดสมุทรสงคราม (๓๕๑)
๖.	๓๕๗	๕	จังหวัดขอนแก่น (๓๕๐) เชียงใหม่ ยกเว้นอำเภอเมืองเชียงใหม่ (๓๕๐) ปราจีนบุรี (๓๕๐) พระนครศรีอยุธยา (๓๕๐) และสระบุรี (๓๕๐)
๗.	๓๕๖	๑	จังหวัดลพบุรี (๓๕๙)
๘.	๓๕๕	๓	จังหวัดนครนายก (๓๕๘) สุพรรณบุรี (๓๕๘) และหนองคาย (๓๕๘)
๙.	๓๕๔	๒	จังหวัดกระบี่ (๓๕๗) และตราด (๓๕๗)
๑๐.	๓๕๒	๑๕	จังหวัดกาญจนบุรี (๓๕๕) จันทบุรี (๓๕๕) เชียงราย (๓๕๕) ตาก (๓๕๕) นครพนม (๓๕๕) บุรีรัมย์ (๓๕๕) ประจวบคีรีขันธ์ (๓๕๕) พังงา (๓๕๕) พิษณุโลก (๓๕๕) มุกดาหาร (๓๕๕) สกลนคร (๓๕๕) สงขลา ยกเว้นอำเภอ หาดใหญ่ (๓๕๕) สระแก้ว (๓๕๕) สุราษฎร์ธานี ยกเว้นอำเภอเกาะสมุย (๓๕๕) และอุบลราชธานี (๓๕๕)
๑๑.	๓๕๑	๓	จังหวัดชุมพร (๓๕๔) เพชรบุรี (๓๕๔) และสุรินทร์ (๓๕๔)
๑๒.	๓๕๐	๓	จังหวัดนครสวรรค์ (๓๕๓) ยโสธร (๓๕๓) และลำพูน (๓๕๓)
๑๓.	๓๔๙	๕	จังหวัดกาฬสินธุ์ (๓๕๒) นครศรีธรรมราช (๓๕๒) บึงกาฬ (๓๕๒) เพชรบูรณ์ (๓๕๒) และร้อยเอ็ด (๓๕๒)
๑๔.	๓๔๘	๕	จังหวัดชัยนาท (๓๔๑) ชัยภูมิ (๓๔๑) พัทลุง (๓๔๑) สิงห์บุรี (๓๔๑) และอ่างทอง (๓๔๑)
๑๕.	๓๔๗	๑๖	จังหวัดกำแพงเพชร (๓๔๐) พิจิตร (๓๔๐) มหาสารคาม (๓๔๐) แม่ฮ่องสอน (๓๔๐) ระนอง (๓๔๐) ราชบุรี (๓๔๐) ลำปาง (๓๔๐) เลย (๓๔๐) ศรีสะเกษ (๓๔๐) สตูล (๓๔๐) สุโขทัย (๓๔๐)หนองบัวลำภู (๓๔๐) อำนาจเจริญ (๓๔๐) อุตรดิตถ์ (๓๔๐) อุตรดิตถ์ (๓๔๐) และอุทัยธานี (๓๔๐)

ลำดับ	อัตรา ค่าจ้างขั้นต่ำ (บาทต่อวัน)	จำนวน (จังหวัด)	เขตท้องที่บังคับใช้
๑๖.	๓๔๕	๔	จังหวัดตรัง (๓๓๘) น่าน (๓๓๘) พะเยา (๓๓๘) และแพร่ (๓๓๘)
๑๗.	๓๓๗	๓	จังหวัดนราธิวาส (๓๓๐) ปัตตานี (๓๓๐) และยะลา (๓๓๐)
เฉลี่ย	๓๕๕		รวม ๗๗ จังหวัด

ทั้งนี้ การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ปี ๒๕๖๘ ของคณะกรรมการค่าจ้างฯ อยู่บนพื้นฐานของความเสมอภาค และรับฟังความคิดเห็นของทุกฝ่าย ผลการพิจารณาจะนำไปสู่ข้อยุติที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันของทุกฝ่าย เพื่อให้นายจ้างสามารถประกอบธุรกิจอยู่ได้ ลูกจ้างสามารถดำรงชีวิตอยู่ได้อย่างเป็นสุข และเชื่อมั่นว่าจะไม่เป็นอุปสรรคต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ หรือมีผลทำให้ราคาสินค้าและอัตราเงินเพื่อปรับตัวสูงขึ้นจนส่งผลกระทบต่อภาวะการครองชีพของประชาชนโดยทั่วไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๗๙ คณะกรรมการค่าจ้างมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ

มาตรา ๘๘ เมื่อได้ศึกษาข้อมูลและพิจารณาข้อเท็จจริงตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๗ แล้วให้คณะกรรมการค่าจ้างประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือ โดยเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๙๐ เมื่อประกาศกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือมีผลใช้บังคับแล้ว ห้ามมิให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างให้แก่ลูกจ้างน้อยกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำหรืออัตราค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือที่กำหนด

มาตรา ๑๔๔ นายจ้างผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙๐ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๗.๒ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๘๗ ในการพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้คณะกรรมการค่าจ้างศึกษาและพิจารณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอัตราค่าจ้างที่ลูกจ้างได้รับอยู่ประกอบกับข้อเท็จจริงอย่างอื่น โดยคำนึงถึงดัชนีค่าครองชีพ อัตราเงินเฟ้อ มาตรฐานการครองชีพ ต้นทุนการผลิต ราคาของสินค้าและบริการ ความสามารถของธุรกิจ ผลิตภาพแรงงาน ผลิตภัณท์มวลรวมของประเทศ และสภาพทางเศรษฐกิจและสังคม

การพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำจะกำหนดให้ใช้เฉพาะกิจการงานหรือสาขาอาชีพประเภทใด เพียงใด ในท้องถิ่นใดก็ได้

เพื่อเป็นการส่งเสริมการจ้างงานและการคุ้มครองแรงงานสำหรับลูกจ้างบางกลุ่มบางประเภท คณะกรรมการค่าจ้างอาจพิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่แตกต่างจากที่พิจารณากำหนดในวรรคสอง เพื่อใช้สำหรับลูกจ้างกลุ่มนั้นหรือประเภทนั้นในกิจการ งานหรือสาขาอาชีพประเภทใด เพียงใด ในท้องถิ่นใดก็ได้ ทั้งนี้ ค่าจ้างดังกล่าวต้องไม่ต่ำกว่าอัตราค่าจ้างขั้นต่ำที่คณะกรรมการค่าจ้างกำหนดตามวรรคสอง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงแรงงาน ขอเสนอประกาศคณะกรรมการค่าจ้าง เรื่อง อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ฉบับที่ ๑๓) ลงวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองเศรษฐกิจการแรงงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๔๕ (วณนพร)
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wco@mol.mail.go.th