

กพต.รับที่ ๑๐  
วันที่ ๑๖ ส.ค. ๒๕๖๖  
เวลา ๙.๓๐ น.

สสค. (eMail)

ส่ง : กพต.

รับที่ : ๕7581/66

16 ส.ค. 2566 เวลา 9.30 น.



ที่ สม ๑๒๐๒/ ๙๔

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗ ถนนแจ้งวัฒนะ  
แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๖

เรื่อง มาตรการหรือแนวทางที่เหมาะสมในการป้องกันหรือแก้ไขการละเมิดสิทธิมนุษยชน

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๓๐๖/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๒. สรุปลำดับการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ได้ตรวจสอบกรณีนักเรียนหญิงมุสลิม โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยถูกกีดกันการแต่งเครื่องแบบนักเรียนตามหลักศาสนา โดยมีความเป็นมา สถานะล่าสุด และข้อพิจารณา ดังนี้

#### ๑. ความเป็นมา

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๑ กสม. ได้รับเรื่องร้องเรียนกรณีนักเรียนหญิงมุสลิม โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยคนหนึ่ง แต่งเครื่องแบบนักเรียนหญิงด้วยการสวมผ้าคลุมศีรษะ (ฮิญาบ) และปีกอักษร “ญ.ว.” (อักษรย่อของโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัย) ไว้บนฮิญาบ แต่ครูโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยขอให้นำอักษรย่อที่ปีกไว้ออก เนื่องจากเห็นว่า นักเรียนหญิงคนดังกล่าวแต่งเครื่องแบบไม่เป็นไปตามระเบียบโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยว่าด้วยเครื่องแบบนักเรียน พ.ศ. ๒๕๒๘ รวมทั้งว่ากล่าวเรื่องการแต่งกายในขณะที่ทำกิจกรรมหน้าเสาธง และในชั้นเรียนหลายครั้ง ทำให้นักเรียนหญิงคนดังกล่าวเกิดความอับอาย

๑.๒ กสม. ได้ตรวจสอบและมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ว่า การแต่งเครื่องแบบนักเรียนด้วยการสวมฮิญาบเป็นสิทธิในการใช้เสรีภาพปฏิบัติตามความเชื่อทางศาสนา อันเป็นเสรีภาพในการแสดงออกทางศาสนาประการหนึ่งที่ไม่สมควรถูกจำกัด อีกทั้งระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยเครื่องแบบนักเรียน พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒ ได้กำหนดเครื่องแบบนักเรียนหญิงมุสลิมไว้เป็นการเฉพาะ โดยสามารถสวมฮิญาบและปีกหรือติดสัญลักษณ์ของสถานศึกษาไว้ที่อกเสื้อเบื้องขวาและที่ฮิญาบ หรือเลือกแต่งเครื่องแบบนักเรียนที่สถานศึกษากำหนดได้โดยความสมัครใจ ดังนั้น การที่โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยไม่อนุญาตให้นักเรียนหญิงมุสลิมแต่งเครื่องแบบนักเรียนตามหลักศาสนา โดยอ้างระเบียบโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยฯ ซึ่งไม่ได้กำหนดเครื่องแบบนักเรียนหญิงที่นับถือศาสนาอิสลามไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน เห็นควรมีข้อเสนอแนะและมาตรการ ดังนี้

(๑) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานควรกำชับโรงเรียนทั่วประเทศ ให้กำหนดกฎเกณฑ์การแต่งเครื่องแบบนักเรียนของนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลามให้เป็นไปตามหลักศาสนาและระเบียบกระทรวงศึกษาธิการฯ ข้อ ๑๒

(๒) สำนักงาน...

(๒) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานควรร่วมมือกับโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัย แก้ไขระเบียบของโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยให้ครอบคลุมถึงการแต่งกายสำหรับนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลาม เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงศึกษาธิการฯ ข้อ ๑๒

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

### ๑.๒ สถานะล่าสุด

โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยได้มีหนังสือโต้แย้งรายงานผลการตรวจสอบของ กสม. ๒ ครั้ง โดยอ้างถึงมติของคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัย รวมทั้งอ้างว่าระเบียบโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยว่าด้วยเครื่องแบบนักเรียน พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้รับอนุญาตจากกระทรวงศึกษาธิการ ก่อนที่พระราชบัญญัติเครื่องแบบนักเรียน พ.ศ. ๒๕๕๑ และระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยเครื่องแบบนักเรียน พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ ซึ่ง กสม. ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ไม่ใช่การเสนอข้อเท็จจริงหรือพยานหลักฐานใหม่ จึงมีมติยืนยันผลการพิจารณา แต่โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยไม่ดำเนินการตามมาตรการของ กสม. และยืนยันให้นักเรียนแต่งกายตามระเบียบเดิม ดังสรุปลำดับการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

### ๑.๓ ข้อมูลและความเห็นเพิ่มเติม

(๑) เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ กสม. ได้จัดประชุมหารือกับสำนักงานเขตพื้นที่ การศึกษามัธยมศึกษาสงขลา สตูล โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัย และเครือข่ายผู้ปกครองโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัย เพื่อติดตามผลการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชน สรุปว่า โรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัยไม่สามารถแก้ไข ระเบียบตามมาตรการของ กสม. ได้ เนื่องจากคณะกรรมการสถานศึกษาขั้นพื้นฐานโรงเรียนหาดใหญ่วิทยาลัย พิจารณาแล้วมีมติให้นักเรียนแต่งกายตามระเบียบเดิม

(๒) เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๖ กสม. ได้จัดประชุมหารือกับสำนักงานปลัดกระทรวง ศึกษาธิการและสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพื่อติดตามผลการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชน โดย กสม. เห็นว่า ในการแก้ไขปัญหาการกำหนดเครื่องแบบนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลามและศาสนาอื่น กระทรวงศึกษาธิการจำเป็นต้องตีความและวินิจฉัยระเบียบกระทรวงศึกษาธิการฯ ให้เกิดความชัดเจน จึงขอให้ สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการตีความและวินิจฉัยปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการฯ ในข้อ ๑๓ ข้อ ๑๙ และหรือข้ออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง แต่สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการยังไม่ได้ดำเนินการ

### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๖ วรรคสี่ บัญญัติให้ กสม. จัดทำรายงานเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในกรณีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง มิได้ดำเนินการตามมาตรการของ กสม. ภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่มีเหตุอันสมควร และมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้รับรายงานตามมาตรา ๓๖ วรรคสี่แล้ว ให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการปรับปรุง แก้ไขตามความเหมาะสมโดยเร็ว กรณีใดไม่อาจดำเนินการได้หรือต้องใช้เวลาดำเนินการ ให้แจ้งเหตุผลให้ กสม. ทราบโดยไม่ชักช้า

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาสั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษา  
ขั้นพื้นฐานและโรงเรียนทาดใหญ่วิทยาลัย ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรการของ กสม. โดยเร็ว

### ๔. ข้อพิจารณา

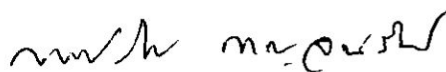
กสม. เห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานและโรงเรียนทาดใหญ่วิทยาลัย  
ไม่ได้ดำเนินการตามมาตรการของ กสม. โดยไม่มีเหตุอันสมควร จึงมีมติให้จัดทำรายงานเสนอคณะรัฐมนตรี  
เพื่อพิจารณาสั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และโรงเรียนทาดใหญ่วิทยาลัย ดำเนินการ  
ให้เป็นไปตามมาตรการของ กสม. รวมทั้งมีข้อเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน  
และโรงเรียนทาดใหญ่วิทยาลัย ดำเนินการแก้ไขระเบียบของโรงเรียนทาดใหญ่วิทยาลัยให้ครอบคลุมถึงการแต่งกาย  
สำหรับนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลาม เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยเครื่องแบบนักเรียน  
พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒

๔.๒ ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการให้สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการตีความและ  
วินิจฉัยปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงศึกษาธิการฯ ในข้อ ๑๓ ข้อ ๑๔ และหรือข้ออื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง  
เพื่อแก้ไขปัญหาการแต่งเครื่องแบบนักเรียนที่นับถือศาสนาอิสลามและศาสนาอื่น ๆ ตามข้อ ๑.๓ (๒)

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อ ๔ ผลเป็นประการใด  
โปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพื้นที่ภาคใต้

โทร. ๐ ๗๔๒๐ ๑๓๓๓ (ณัฐพล)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nhrc.south@nhrc.or.th