

ก.๐๗ ๒๓๒

ส.ล.ค. (eMail)

ท. พ.ย. ๖๗

ส.ล.ค.

๑๖.๐๐

รับที่ : ๕๑๒๑๑๗/๖๗

๑๖.๐๐

๑๑ พ.ย. ๒๕๖๗ เวลา ๑๕.๓๐ น.



ด่วนพิเศษ

ที่ พน ๐๔๐๓/๔๐๓๘๐



คณะกรรมการนโยบายอาหาร

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กาภถั่วเหลือง และปลาป่น)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/๒๗๗๘๙ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๗/ว(ก) ๑๙๙๒๓ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๘๒) เมื่อวันที่

๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ด้วยคณะกรรมการนโยบายอาหาร ขอเสนอเรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กาภถั่วเหลือง และปลาป่น) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอก่อนรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เป็นเรื่องที่ต้องให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม มาตรา ๔ (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑.๑ นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ คณะกรรมการนโยบายอาหาร ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๘๒) เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีมติกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยภายใต้กรอบ AFTA ปี ๒๕๖๘ เช่นเดียวกับ ปี ๒๕๖๗ กำหนดช่วงเวลานำเข้าโดยให้องค์การคลังสินค้านำเข้าได้ตลอดทั้งปี สำหรับผู้นำเข้าทั่วไปสามารถนำเข้าได้ในช่วง ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นช่วงที่ผลผลิตภายในประเทศออกสู่ตลาดน้อย รวมทั้งเพื่อให้อุตสาหกรรมปศุสัตว์ มีวัตถุดิบที่เพียงพอในการผลิตอาหารสัตว์ ในขณะที่ช่วงผลผลิตออกสู่ตลาดมากผู้นำเข้าทั่วไปไม่สามารถนำเข้าได้เพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพราคาผลผลิตของเกษตรกร

๑.๒ นโยบายและมาตรการนำเข้ากาภถั่วเหลือง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบนโยบายนำเข้ากาภถั่วเหลือง ปี ๒๕๖๐ โดยกำหนดอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๑๐ ตั้งแต่เดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร (๔ พ.ย.๖๗) กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากาภถั่วเหลือง เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ เช่นเดียวกับ ปี ๒๕๖๗ โดยภายใต้มาตรการค้าโลก (WTO) ในគอตา กำหนดที่อัตราภาษีนำเข้า ร้อยละ ๒ ให้นำเข้าจากกาภถั่วเหลืองได้จำกัดปริมาณ และช่วงเวลา เพื่อตอบสนองต่อความต้องการใช้ในภาคการเลี้ยงสัตว์ในประเทศและอุตสาหกรรมส่งออกเนื้อสัตว์ นอกจากนี้ ผู้มีสิทธินำเข้าสนับสนุนรับซื้อจากกาภถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดกาภถั่วเหลืองในประเทศทั้งหมดในราคากำหนด เพื่อคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกกาภถั่วเหลืองในประเทศ

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ (จ้างถึง ๑)

๑.๓.๑ เท็นขอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) ปี ๒๕๖๗ ทุกรอบความตกลงว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ และจากประเทศนอกความตกลง ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๑) เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยให้ได้ดำเนินการได้เฉพาะปี ๒๕๖๗ เท่านั้น ซึ่งกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ได้ออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับอัตราภาษีการนำเข้าของวัตถุดิบอาหารสัตว์ และกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ได้ออกประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและการออกหนังสือรับรองแสดงการรับสิทธิ์ชำระภาษีของวัตถุดิบอาหารสัตว์ ซึ่งจะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

ดังนั้น เพื่อให้สามารถนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ให้เพียงพอ กับความต้องการใช้อย่างต่อเนื่อง และกำกับดูแลการนำเข้าให้มีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งรักษาเสถียรภาพด้านราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ดถั่วเหลือง กากถั่วเหลือง และปลาป่น ภายในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องนำเสน�建議คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) เพื่อกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลัง จะได้ดำเนินการออกประกาศและระเบียบให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๑.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม คณะกรรมการนโยบายอาหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งจัดทำแผนการส่งเสริมและพัฒนาการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง และการผลิตปลาป่น แล้วให้นำเสนอฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓ เดือน ทั้งนี้ ในส่วนของแผนการส่งเสริมและพัฒนาการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้พิจารณาเชิญชวนรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเข้ามาร่วมดำเนินการในการจัดทำโครงการพันธสัญญา (Contract Farming) และให้กำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาการเผาเศษข้าวโพดภายหลังการเก็บเกี่ยว ผลผลิตและการเกิดมลพิษทางอากาศ (PM_{2.5}) ด้วย

๑.๓.๓ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำกับดูแลต้นทุน การผลิตวัตถุดิบอาหารสัตว์ เช่น ราคากุ้ง ให้เหมาะสมและเป็นธรรมแก่เกษตรกรให้มากที่สุด

๑.๔ ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนโครงการส่งเสริมและพัฒนาการเพาะปลูก และผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และถั่วเหลือง รวม ๑๒ โครงการ

๑.๔.๒ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการเผาเศษข้าวโพดภายหลังการเก็บเกี่ยวผลผลิตและการเกิดมลพิษทางอากาศ (PM_{2.5})

๑.๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน และกระทรวงเกษตรฯ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ร่วมกับสมาคมที่เกี่ยวข้อง ดำเนินโครงการเพื่อกำกับดูแลต้นทุนวัตถุดิบอาหารสัตว์ จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการลดราคาปุ๋ยเพื่อเกษตรกร และโครงการลดราคาปุ๋ยและเคมีเกษตรเพื่อเกษตรกร

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายอาหารได้กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และปลาป่น ปี ๒๕๖๘ ทุกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง และกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า กากถั่วเหลือง ปี ๒๕๖๙ - ๒๕๗๐ ทุกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการออกประกาศและระเบียบกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลัง ให้มีผลบังคับใช้ได้ทันการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ อุตสาหกรรมอาหารสัตว์และอุตสาหกรรมปศุสัตว์จำเป็นต้องนำเข้าอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีวัตถุดิบอาหารสัตว์ เพียงพอ กับความต้องการใช้ภายในประเทศ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการนโยบายอาหารในครัวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ (ครั้งที่ ๘๒) เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๓.๑ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

คงมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๑๐๐๔.๙๐.๙๙ รหัสสกุติ ๐๐๑ ปี ๒๕๖๘ เข่นเดียวกับปี ๒๕๖๗ ทุกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในรอบระยะเวลา ปี ๒๕๖๘ ให้กำหนดนโยบายและมาตรการตามข้อผูกพันของรอบปี ๒๕๖๘ ดังนี้

๓.๑.๑ การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

(๑) ในโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒๐ ปริมาณ ๕๔,๗๐๐ ตัน โดยให้องค์การคลังสินค้าเป็นผู้นำเข้า ไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า

(๒) นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๗๓ และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๑๘๐ บาท ไม่จำกัดปริมาณ

๓.๑.๒ การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) อัตราภาษีร้อยละ ๐

(๑) ให้องค์การคลังสินค้านำเข้าไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

(๒) ผู้นำเข้าทั่วไป กำหนดช่วงเวลานำเข้าระหว่าง ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๘ และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานควบคุมการนำเข้าตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘

๓.๑.๓ การนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย – ออสเตรเลีย (TAFTA)

(๑) ในโควตา ภาษีร้อยละ ๐ ไม่จำกัดปริมาณ โดยต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย สำหรับภาษีในโควตา เพื่อประกอบการนำเข้า

(๒) นอกโควตา ภาษีร้อยละ ๖๕.๗๐ ไม่จำกัดปริมาณ

๓.๑.๔ การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน

๓.๑.๕ การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง อัตราภาษี กิโลกรัมละ ๒.๗๕ บาท และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๑,๐๐๐ บาท

๓.๑.๖ ในกรณีการออกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำเข้าข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักร ตามความตกลงภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน ให้ยกเลิกข้อความที่กำหนดให้องค์การคลังสินค้า “ต้องจัดทำแผนการจัดซื้อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการผลิต การตลาด ภาวะราคา และความต้องการใช้ เพื่อไม่ให้กระทบต่อราคាពลผลิตในประเทศไทย” เนื่องจากเกรงว่าจะมีการกล่าวอ้างได้ว่า ไทยเกิดภัยคุกคามจากการนำเข้า ซึ่งเป็นอุปสรรคทางการค้า

๓.๒ กากถั่วเหลือง เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์

คงมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๒๙ รหัสสกุติ ๐๐๑ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ เข่นเดียวกับปี ๒๕๖๗ ทุกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในรอบระยะเวลา ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ให้กำหนดนโยบายและมาตรการตามข้อผูกพันของรอบปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ดังนี้

๑.๓ มติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ (อ้างถึง ๑)

๑.๓.๑ เห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดินอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) ปี ๒๕๖๗ ทุกรอบความตกลงว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ และจากประเทศนอกความตกลง ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ (ครั้งที่ ๘๑) เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยได้ให้คำแนะนำการได้เฉพาะปี ๒๕๖๗ เท่านั้น ซึ่งกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ได้ออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับอัตราภาษีการนำเข้าของวัตถุดินอาหารสัตว์ และกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ได้ออกประกาศและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการนำเข้าและการออกหนังสือรับรองแสดงการรับสิทธิ์สำหรับภาษีของวัตถุดินอาหารสัตว์ ซึ่งจะสืบสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

ดังนั้น เพื่อให้สามารถนำเข้าวัตถุดินอาหารสัตว์ให้เพียงพอ กับความต้องการใช้อย่างต่อเนื่อง และกำกับดูแลการนำเข้าให้มีประสิทธิภาพสูงสุด รวมทั้งรักษาเสถียรภาพด้านราคากาชาด้วยการกำหนดต่อเนื่อง การกำหนดต่อเนื่อง และปลาป่น ภายในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องนำเสน�建議คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดินอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) เพื่อกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลัง จะได้ดำเนินการออกประกาศและระเบียบให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๑.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม คณะกรรมการนโยบายอาหาร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งจัดทำแผนการส่งเสริมและพัฒนาการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง และการผลิตปลาป่น แล้วให้นำเสนอ เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓ เดือน ทั้งนี้ ในส่วนของแผนการส่งเสริมและพัฒนาการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ให้พิจารณาเชิญชวนรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเข้ามาร่วมดำเนินการในการจัดทำโครงการเกษตรพันธสัญญา (Contract Farming) และให้กำหนดเงื่อนไขในการดำเนินการเพื่อป้องกันปัญหาการเผาเศษขากข้าวโพดภายหลังการเก็บเกี่ยว ผลผลิตและการเกิดมลพิษทางอากาศ (PM_{2.5}) ด้วย

๑.๓.๓ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กำกับดูแลต้นทุน การผลิตวัตถุดินอาหารสัตว์ เช่น ราคาปุ่ย ให้เหมาะสมและเป็นธรรมแก่เกษตรกรให้มากที่สุด

๑.๔ ผลการดำเนินการตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๔.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จัดทำแผนโครงการส่งเสริมและพัฒนาการเพาะปลูก และผลิตข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และถั่วเหลือง รวม ๑๒ โครงการ

๑.๔.๒ กระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินมาตรการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการเผาเศษขากข้าวโพดภายหลังการเก็บเกี่ยวผลผลิตและการเกิดมลพิษทางอากาศ (PM_{2.5})

๑.๔.๓ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน และกระทรวงเกษตรฯ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และกรมส่งเสริมสหกรณ์ ร่วมกับสมาคมที่เกี่ยวข้อง ดำเนินโครงการเพื่อกำกับดูแลต้นทุนวัตถุดินอาหารสัตว์ จำนวน ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการลดราคาปุ่ยเพื่อเกษตรกร และโครงการลดราคาปุ่ยและเคมีเกษตรเพื่อเกษตรกร

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายอาหารได้กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดินอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์และปลาป่น ปี ๒๕๖๘ ทุกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง และกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า กากถั่วเหลือง ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ทุกรอบการค้าและจากประเทศไทย ยกเว้นนโยบายและมาตรการนำเข้า คณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการออกประกาศและระเบียบกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงการคลัง ให้มีผลบังคับใช้ได้ทันการนำเข้าวัตถุดินอาหารสัตว์ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ทั้งนี้ อุตสาหกรรมอาหารสัตว์และอุตสาหกรรมปศุสัตว์จำเป็นต้องนำเข้าอย่างต่อเนื่องเพื่อให้มีวัตถุดินอาหารสัตว์ เพียงพอ กับความต้องการใช้ภายในประเทศไทย

๓.๒.๑ การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

(๑) ในโควตา ภาษีร้อยละ ๒ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า ผู้มีสิทธินำเข้ารวม ๑๑ ราย (สมาคมผู้ผลิตอาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงไก่นึ่อเพื่อการส่งออก สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้าและการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคมส่งเสริมผู้ใช้วัตถุดิบอาหารสัตว์ สมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ ชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด สมาคมฟาร์มาค้าพิชผลไทย และสมาคมการค้าสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูป) โดยผู้มีสิทธินำเข้าสามารถโอนสิทธิการขอหนังสือรับรองประกอบการนำเข้าให้แก่สมาชิกของตนได้ และหากมีผู้บุนชื่อมีสิทธินำเข้ารายใหม่ให้อยู่ในดุลยพินิจของประธานกรรมการนโยบายอาหารพิจารณาตามความจำเป็นและเหมาะสม

ทั้งนี้ ผู้มีสิทธินำเข้าให้การสนับสนุนรับซื้อภาระค่าวัสดุเหลือที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศไทยของโรงงานสักดันน้ำมันถั่วเหลืองทั้งหมด ไม่ต่ำกว่าราคากันต์ต่อหอด (ให้กรมการค้าภายใน พิจารณาให้สอดคล้องกับราคารับซื้อขั้นต่ำเมล็ดถั่วเหลืองเกรดสักดันน้ำมัน ที่คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชกำหนดโดยความเห็นชอบของประธานกรรมการนโยบายอาหาร) โดยทำสัญญาปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวกับกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และต้องรายงานปริมาณการนำเข้า การจำหน่าย และการใช้กากถั่วเหลืองนำเข้าตามแบบรายงานที่กรมการค้าภายในกำหนดเป็นประจำทุกเดือน

(๒) นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๑๙ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

๓.๒.๒ การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน

๓.๒.๓ การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง อัตราภาษีร้อยละ ๖ และค่าธรรมเนียมพิเศษ ต้นละ ๒,๕๐๙ บาท

๓.๓ ปลาป่น

คงมาตรฐานนำเข้าปลาป่น โปรตีนต่ำกว่า ๖๐% พิกัดอัตราศุลกากรประเทศไทยอย ๒๓๐๑.๒๐.๑๐ และปลาป่นโปรตีน ๖๐% ขึ้นไป พิกัดอัตราศุลกากรประเทศไทยอย ๒๓๐๑.๒๐.๒๐ ปี ๒๕๖๗ เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๗ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศไทยออกความตกลง ยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในการอบรมระยะเวลา ปี ๒๕๖๘ ให้กำหนดนอยบายและมาตรฐานตามข้อผูกพันของกรอบ ปี ๒๕๖๘ โดยปลาป่น โปรตีน ๖๐% ขึ้นไป พิกัดอัตราศุลกากรประเทศไทยอย ๒๓๐๑.๒๐.๑๐ ไม่จำกัดปริมาณนำเข้า และปลาป่น โปรตีนต่ำกว่า ๖๐% พิกัดอัตราศุลกากรประเทศไทยอย ๒๓๐๑.๒๐.๑๐ ต้องขออนุญาตนำเข้า ดังนี้

๓.๓.๑ การนำเข้าภายใต้ทุกกรอบการค้า เป็นไปตามข้อผูกพัน

๓.๓.๒ การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง ปลาป่น โปรตีนต่ำกว่า ๖๐% อัตราภาษีร้อยละ ๖ ปลาป่น โปรตีน ๖๐% ขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๑๕

ทั้งนี้ มอบกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) นำประกาศกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับอัตราภาษีนำเข้าจากถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากรประเทศไทยอย ๒๓๐๔.๐๐.๒๙ รหัสสถิติ ๑๐๑ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมการผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐ และมอบกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ปรับแก้ไขประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่เกี่ยวข้องตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ตามข้อ ๓.๑.๖ และนำเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาในคราวเดียวกัน

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ มีวัตถุดิบอาหารสัตว์เพียงพอ กับความต้องการใช้ในภาคอุตสาหกรรมอาหารสัตว์ รวมถึงภาคปศุสัตว์และการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำสามารถผลิตปศุสัตว์และสัตว์น้ำให้เพียงพอต่อการบริโภคภายในประเทศ การส่งออก และเพื่อเป็นความมั่นคงด้านอาหาร รวมทั้งเป็นแหล่งสร้างรายได้ของเกษตรกรและเศรษฐกิจของประเทศไทย

๔.๒ มีมาตรการดูแลคุณครองเกษตรกรและผู้ผลิตวัตถุดิบอาหารสัตว์ทั้งระบบอย่างเป็นธรรม

๕. ค่าใช้จ่ายและเหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มีการสูญเสียรายได้ เนื่องจากเป็นการคงอยู่บายและมาตรการนำเข้าตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖ ที่ให้ความเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๗ และเป็นไปตามข้อผูกพันตามพันธกรณีความตกลงระหว่างประเทศ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ เห็นชอบให้คณะกรรมการต่างๆ ที่แต่งตั้งโดยมติคณะกรรมการรัฐมนตรีของคณะกรรมการรัฐมนตรีชุดเดิม จำนวน ๗๘ คน ขณะ (กระทรวงพาณิชย์ มี ๔ คน) ได้แก่ คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (นบชพ.) คณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) คณะกรรมการป้องกันผลกระทบอันเนื่องจากการให้สิทธิพิเศษแก่ประเทศไทยพัฒนาอย่างที่สุดโดยยกเว้นภาษีนำเข้าและโควตา และคณะกรรมการนโยบายอาหาร (ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนถึงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ และหลังจากนั้นให้คณะกรรมการฯ ดังกล่าวสืบสุดลง และในกรณีที่ส่วนราชการได้พิจารณาเห็นว่าคณะกรรมการฯ คณะได้ยังคงมีภารกิจสำคัญและจำเป็นที่จะต้องคงอยู่ต่อไป ให้เสนอแต่งตั้งคณะกรรมการคณะนั้นๆ ขึ้นใหม่ โดยให้ตรวจสอบและปรับปรุงองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบันแล้วส่งไปยังสำนักเลขานธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วนเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป (อ้างถึง ๒)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานภาครัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายอาหาร ขอให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กากถั่วเหลือง และปลาป่น) ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร (๙ พ.ย.๖๗) ตามข้อ ๓. ดังนี้

๘.๑ กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปลาป่น ปี ๒๕๖๘ ทุกรอบ การค้าและจากประเทศนอกความตกลง และ

๘.๒ กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๘ – ๒๕๗๐ ทุกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิชัย นริพพะพันธุ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
ประธานกรรมการนโยบายอาหาร