



กวค. 353
วันที่ 7 ธค ๖๗
เวลา ๙.16



ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๑๐๐/๒๕๖๘๗

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีห้ามใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อก่อสร้างโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเผ่าระวังชายฝั่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/๒๓๒๘๒ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๓๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๒๑๓๒ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๓๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๖/๑๐๘๓๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๓
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/๑๔๑๙๑ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๔๓๘ เมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๑๕๖๘ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๗
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๑๘๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗
๓. แบบแสดงพื้นที่ขออนุญาตก่อสร้างและรายละเอียด โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเผ่าระวังชายฝั่ง
๔. สำเนาหนังสือคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๙/๑๗๖๕๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗
๖. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๔/๓๕๓๗ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีห้ามใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพื่อก่อสร้างโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเผ่าระวังชายฝั่ง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเฝ้าระวังชายฝั่ง ตั้งอยู่ในพื้นที่แขวงท่าข้าม เขตบางขุนเทียน โดยครอบคลุมพื้นที่ชายฝั่งทะเล ยาวประมาณ ๔.๗ กิโลเมตร โดยพื้นที่ที่ใช้ก่อสร้างโครงการมีบางส่วนตั้งอยู่ในเขตป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ในเขตบางขุนเทียน ดังนั้นการขออนุญาตก่อสร้างโครงการดังกล่าว จึงจำเป็นต้องขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเฝ้าระวังชายฝั่ง มีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินการก่อสร้าง เพื่อการป้องกันและแก้ไข ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานครที่เป็นปัญหามาเป็นระยะเวลานาน และแก้ไข ความเดือดร้อนของประชาชนที่อยู่อาศัยบริเวณชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน รวมทั้งรองรับกิจกรรมท่องเที่ยว ที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป ทั้งนี้ โครงการฯ ได้จัดทำรายงานประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม รายงานดังกล่าวสามารถนำไปใช้เพื่อเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีหรือประกอบการพิจารณา อนุญาตตามกฎหมายได้เป็นระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่วันที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือแจ้งความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๒ ดังนั้นคณะรัฐมนตรีจะต้องพิจารณาเรื่องขออนุมัติผ่อนผันยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลน ให้แล้วเสร็จ ก่อนวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ การดำเนินการของกรุงเทพมหานครที่ผ่านมา

๑) พ.ศ. ๒๕๓๒ กรุงเทพมหานครประสบปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่รุนแรงได้ทำให้ ป่าชายเลนถาวรดังกล่าวถูกน้ำทะเลกัดเซาะหายไปหมดสิ้นแล้ว ทำให้พื้นที่กรรมสิทธิ์ของประชาชนถูกกัดเซาะ จมอยู่ในทะเลมากขึ้นเรื่อย ๆ กรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการก่อสร้างคันหินทิ้ง ตามแนวชายฝั่งในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๓๔ - ๒๕๓๘ แต่ยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากคันหินทิ้งทรุดจมลง ในดินต้องซ่อมแซมอยู่เป็นประจำทุกปี

๒) พ.ศ. ๒๕๔๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีมติให้กรุงเทพมหานครเป็นผู้ดำเนิน โครงการศึกษาเพื่อหาแนวทางการป้องกันและแก้ไขการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของพื้นที่กรุงเทพมหานครและพื้นที่ ต่อเนื่อง โดยให้มีการสำรวจและวิเคราะห์ครอบคลุมชายทะเลของจังหวัดข้างเคียง คือ สมุทรปราการ และสมุทรสาคร

๓) พ.ศ. ๒๕๔๘ กรุงเทพมหานครได้ว่าจ้างกลุ่มบริษัทที่ปรึกษา ประกอบด้วย บริษัท คอนซัลแทนท์ ออฟเทคโนโลยี จำกัด และบริษัท ปัญญา คอนซัลแทนท์ จำกัด เป็นผู้ดำเนินการศึกษาโครงการ ป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร ผลการศึกษา เสนอแนะว่า ควรดำเนินการมาตรการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการ คือ ใช้สิ่งก่อสร้างเพื่อการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งและดักจับดิน ตะกอนเพิ่มเติมให้ชายฝั่ง โดยการก่อสร้างรอกดักตะกอนรูปตัวที (T-groins)

๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ กรุงเทพมหานครได้ปักไม้ไผ่กันคลื่น แต่ไม่ไผ่หักผุ ต้องเสริมทุก ๒-๓ ปี หลังจากกรุงเทพมหานครได้พบปะกับผู้แทนเจ้าของที่ดินชายทะเลและประชาชนในพื้นที่ ปรากฏว่าเห็นชอบ ให้กรุงเทพมหานคร แก้ไขรูปแบบโครงสร้างรอกดักตะกอนรูปตัวทีจากไส้กรอกทายเป็นคันหินป้องกันการกัดเซาะ และลดช่องเปิดระหว่างรอกดักตะกอนแต่ละตัว กรุงเทพมหานคร ดำเนินการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งด้วยมาตรการ ชั่วคราว โดยการปักไม้ไผ่ชะลอคลื่นก่อนเพื่อป้องกันความเสียหายที่เกิดขึ้นในขณะที่โครงการก่อสร้างคันหินยังไม่แล้วเสร็จ

๓.๒ กรุงเทพมหานคร ได้ว่าจ้างที่ปรึกษา ทำการศึกษา ทบทวนความเหมาะสมและจัดทำรายงาน การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม เพื่อนำเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว และคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ มีมติที่ประชุมเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ สิ่งแวดล้อมโครงการ โครงสร้างพื้นฐานทางน้ำในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๒

๓.๓ กระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ถึงปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอความเห็นประกอบการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี ในการอนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร เพื่อนำความเห็นพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีให้กรุงเทพมหานคร สามารถใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนสำหรับดำเนินการก่อสร้างโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเฝ้าระวังชายฝั่ง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๑๘๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ เพื่อแจ้งความเห็นกรณีกรุงเทพมหานครดำเนินการโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะ ชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเฝ้าระวังชายฝั่ง เพื่อประกอบการขอผ่อนผัน มติคณะรัฐมนตรีเพื่อการอนุญาตเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนกรุงเทพมหานคร ซึ่งตามที่กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแจ้งมาสรุปได้ว่า พื้นที่ที่ใช้ก่อสร้างโครงการตั้งอยู่ในเขตป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๓๘ ไร่ โดยสภาพพื้นที่เป็นพื้นที่ชายฝั่ง ทะเลประกอบกับโครงการดังกล่าวสามารถช่วยรักษาสิ่งแวดล้อมและส่งเสริมความยั่งยืนของพื้นที่ป่าชายเลนและชายฝั่ง ทะเลจึงไม่ขัดข้องให้กระทรวงมหาดไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งต้องมีมติที่ห้ามใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณ ให้กับกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่ออนุรักษ์หรือรักษาสภาพสิ่งแวดล้อม และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว กรุงเทพมหานครจะเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อขอ อนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเฝ้าระวังชายฝั่ง เป็นการพัฒนาให้มีความสอดคล้องกับแผนหลักการ แก้ไขปัญหาน้ำท่วมของกรุงเทพมหานคร และแผนพัฒนากรุงเทพมหานครระยะ ๒๐ ปี

๔.๒ สามารถป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียนตลอดแนวชายฝั่ง ๔.๗ กิโลเมตร ได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

๔.๓ พื้นฟูป่าชายเลนที่เสียหายจากการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน

๔.๔ สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากประชาชนในพื้นที่

๔.๕ สร้างรายได้ให้ประชาชนจากการท่องเที่ยว

๔.๖ โครงการช่วยป้องกันการสูญเสียที่ดินจากการถูกกัดเซาะชายฝั่ง และทำให้ได้พื้นที่ กำบังคลื่นด้านหลังคันหิน ได้พื้นที่ตะกอนทับถมหลังคันหิน ๕๗๒ ไร่ จะเอื้อให้กล้าไม้ชายเลนสามารถตั้งตัว และอยู่รอดจนเป็นไม้ใหญ่ได้

๔.๗ เป็นแหล่งอนุบาลและเลี้ยงตัวของสัตว์น้ำวัยอ่อน ทำให้เกิดความสมบูรณ์ของลูกพันธุ์ สัตว์น้ำเศรษฐกิจ ส่งผลดีต่อการประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

๔.๘ ลดภาระค่าใช้จ่ายรายปีในการซ่อมแซมคันบ่อและเสริมการป้องกันการกัดเซาะของประชาชนที่อยู่ติดทะเล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณทั้งโครงการ ๑,๗๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นงบประมาณตามข้อบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ของกรุงเทพมหานคร (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ ทส (กกวล) ๑๐๐๙/๑๗๖๕๒ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒ แจ้งมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๖๒ ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาและให้การรับรองแล้ว เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๑/๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้รายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ สามารถนำไปใช้เพื่อเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีได้เป็นระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีหนังสือแจ้งความเห็นของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๒ คณะอนุกรรมการบูรณาการด้านการจัดการการกัดเซาะชายฝั่งทะเล ได้พิจารณาการกลั่นกรองให้ข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๗ มีมติคณะทำงาน ดังนี้

- ๑) เห็นควรให้เสนอคณะอนุกรรมการฯ เพื่อเสนอสำนักงบประมาณต่อไป
- ๒) โครงการผ่านการจัดทำ EIA แล้วเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒
- ๓) โครงการเคยผ่านการกลั่นกรองฯ แล้วเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เห็นควรเสนอผลการพิจารณาเดิมต่อสำนักงบประมาณ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๖.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีหนังสือ ที่ ทส ๐๔๐๖/๒๑๘๑ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ มีความเห็นดังนี้

- ๑) การขอเข้าใช้พื้นที่ป่าชายเลนของกรุงเทพมหานคร อยู่ในเขตป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ และกำหนดให้เป็นเขตอนุรักษ์ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เนื้อที่ประมาณ ๓-๑-๗๘ ไร่ โดยสภาพพื้นที่เป็นพื้นที่ชายฝั่งทะเล ประกอบกับโครงการดังกล่าวสามารถช่วยรักษาสีเขียวและส่งเสริมความยั่งยืนของพื้นที่ป่าชายเลนและชายฝั่งทะเล จึงไม่ขัดข้องให้กระทรวงมหาดไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน เนื้อที่ ๓-๑-๗๘ ไร่
- ๒) การดำเนินโครงการในพื้นที่ป่าชายเลน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่ออนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ว่าด้วยการปลูกป่าและบำรุงป่าชายเลนทดแทน เพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณี การดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๖๖ อย่างเคร่งครัด

(๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลน โดยหากเป็นโครงการที่เข้าข่ายต้องจัดทำรายงาน

การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมให้แนบรายงานผลการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว
เสนอกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ดำเนินการตามขั้นตอนและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(๓) โครงการดังกล่าวต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ประกอบการจัดทำแผน/โครงการ
ป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและแผนการ
บริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓
โดยมีมติเห็นชอบและมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้ในการจัดทำแผน/โครงการป้องกันและแก้ไข
ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และให้สำนักงบประมาณนำไปใช้ประกอบการพิจารณางบประมาณด้านการป้องกัน
และแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖.๔ สำนักการระบายน้ำ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กท ๑๐๐๒/๑๓๐๙ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗
ขอสอบถามกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่าโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล
บางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเฝ้าระวังชายฝั่งซึ่งได้ผ่านการเสนอและกลั่นกรองโครงการ
ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง เพื่อของบประมาณประจำปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘
แต่โครงการฯ ไม่ได้รับเงินอุดหนุนรัฐบาลประจำปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘ ถือว่าโครงการได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
ข้อ ๓ ครบถ้วนแล้วหรือไม่

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๔/๓๕๓๗
ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๗ ขอเรียนดังนี้

๑. โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน
กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเฝ้าระวังชายฝั่ง เป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญห
การกัดเซาะชายฝั่ง จึงเข้าข่ายโครงการที่ต้องเสนอเข้าสู่กระบวนการกลั่นกรองโครงการด้านการป้องกัน
และแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นประกอบการจัดทำโครงการ

๒. สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร ได้เสนอโครงการป้องกันและแก้ไขปัญห
การกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเฝ้าระวังชายฝั่ง เข้าสู่กระบวนการ
กลั่นกรองโครงการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗
และ ๒๕๖๘ โดยมีงบประมาณ ๑,๖๔๗,๑๔๐,๐๐๐ บาท และ ๑,๗๑๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตามลำดับ จึงถือได้ว่า
โครงการดังกล่าวได้ผ่านกระบวนการกลั่นกรองโครงการด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่งแล้ว
ทั้งนี้ คณะทำงานกลั่นกรองฯ และคณะอนุกรรมการฯ ได้มีข้อคิดเห็นต่อโครงการ

๓. จากการตรวจสอบสภาพพื้นที่ชายฝั่งทะเลบางขุนเทียนในรอบ ๑๐ ปี ที่ผ่านมา
ไม่พบปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง มีเพียงการเปลี่ยนแปลงของป่าชายเลนทั้งการเพิ่มขึ้นและลดลงในบางพื้นที่เท่านั้น
(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๗. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ
ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับการขอใช้ประโยชน์ในเขตพื้นที่อนุรักษ์ป่าชายเลน
บางขุนเทียน แขวงท่าข้าม เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร มีดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ เรื่อง การจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลน ประเทศไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแนวทางและผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลนในรายงานผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ป่าชายเลนของประเทศไทย ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยเขตอนุรักษ์หมายถึง พื้นที่ป่าชายเลนที่หวงห้ามให้มีการเปลี่ยนแปลงใด ๆ นอกจากจะปล่อยให้เป็นไปตามธรรมชาติเพื่อรักษาไว้ซึ่งสภาพและระบบนิเวศน์

๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ

คณะรัฐมนตรีมีมติให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับไปดำเนินการสั่งการไปยังจังหวัดที่เกี่ยวข้องให้จัดตั้งคณะกรรมการระดับจังหวัดประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อหยุดยั้งการบุกรุกที่ดินในเขตป่าไม้ชายเลนและระงับการพิจารณาขออนุญาตใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนของราชการ

๓) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน โดยให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบันของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศกับให้เพิ่มเติมเงื่อนไขในการนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวไปปฏิบัติให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมในการใช้บังคับและการจัดการป่าชายเลน ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม และคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติเสนอสำหรับเรื่อง การอนุญาตให้ราษฎรที่ได้เข้าไปอาศัยทำกินในเขตป่าชายเลนโดยมิได้มีเอกสารสิทธิ์ก่อนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๓๔ การให้กรมป่าไม้จัดการดูแลรักษาพื้นที่ป่าชายเลนในลักษณะเป็นเขตกันชน (Buffer Zone) ยกเว้นพื้นที่เพาะเลี้ยง การอนุญาตให้ผู้ประกอบธุรกิจทำเทียบเรือประมง สะพานปลา แพลลา และกิจกรรมที่เกี่ยวกับการค้าสัตว์น้ำ รวมทั้งที่อยู่อาศัยร้านค้า สถานศึกษา และสถานที่ราชการในหมู่บ้านในเขตป่าชายเลนที่ได้ปลูกสร้างอาคารถาวรหรือที่มีอยู่ก่อนวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ ให้ดำเนินการหรือคงอยู่ต่อไปได้คราวละไม่เกิน ๒ ปี นั้น เพื่อความรอบคอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เพื่อให้เงื่อนไขดังกล่าวสามารถนำไปปฏิบัติได้และมีความชัดเจนสามารถตอบคำถามได้ ส่วนข้อเสนอเกี่ยวกับวิธีดำเนินงานให้คณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติรับไปพิจารณา

๔) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน

(๑) เห็นชอบผลการพิจารณาทบทวนกรอบแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน ตามมติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ ซึ่งได้มีมติร่วมกันกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณี โดยรวมถึงพื้นที่ก่อสร้างสาธารณูปโภคเพื่อก่อสร้างระบบบำบัดต่าง ๆ ด้วย

(๒) มติคณะรัฐมนตรีใดขัดหรือแย้งกับมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีนี้แทนและในการออกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับป่าชายเลนฉบับใหม่ ให้ใช้มติคณะรัฐมนตรีนี้เป็นหลัก

๕) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ เรื่อง การดำเนินโครงการใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นจะต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า ในกรณีการดำเนินการโครงการใด ๆ ของหน่วยงานรัฐมีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่า และจะต้องมีการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมของพื้นที่ด้วย ให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรร/อนุมัติงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนให้กับหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการหรือหน่วยงานของรัฐที่เป็นผู้ดำเนินการปลูกป่าตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติกำหนด โดยถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งของโครงการนั้น ๆ ด้วย

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เรื่อง การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

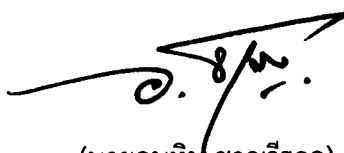
เพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติและประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า “ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการกึ่งในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป”

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน สำหรับดำเนินการโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และศูนย์สำรวจและเผ่าระวังชายฝั่ง บริเวณชายทะเลบางขุนเทียน แขวงท่าข้าม เขตบางขุนเทียน กรุงเทพมหานคร และขอยกเว้นค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อมตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุนิ ชานุวีรกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักการระบายน้ำ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๒๖๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๐๓ ๒๖๒๖