

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/๖๕๕

ก๖๑ 146.4

ว้ฬั 17 ๕๑ ๖

๖๖๑ 9.4๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 16055
วันที่ 17 ธ.ค. 2567 เวลา 8.11

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๑

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ทบพจนมาตรการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 17 ธ.ค. 2567

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๗๔๔๕

ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอเรื่อง ทบพจนมาตรการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เฉพาะกรณี การปรับอัตราการคืนเงินตามมาตรการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย จากเดิมร้อยละ ๑๕ - ๒๐ สำหรับการลงทุนในประเทศไทย ไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๒๐ - ๓๐ สำหรับการลงทุนในประเทศไทย ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗)

๒. ให้ความเห็นชอบการปรับหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขของมาตรการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย ดังนี้

๒.๑ การปรับอัตราการคืนเงิน เป็นร้อยละ ๑๕ - ๓๐ สำหรับการลงทุนในประเทศไทย ไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านบาท

๒.๒ การยกเว้นการจำกัดวงเงินคืนต่อเรื่อง

๓. มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กรมการท่องเที่ยว) กำหนดหลักเกณฑ์ สิทธิประโยชน์ตามกรอบที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การดำเนินมาตรการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ ที่เห็นชอบให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาดำเนินการ โดยให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ผลิตภาพยนตร์ชาวต่างชาติ ที่ได้รับอนุญาตให้ถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย ตามพระราชบัญญัติภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในรูปแบบการคืนเงิน (Cash Rebate) และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เห็นชอบ การปรับหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขของมาตรการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย จากเดิมร้อยละ ๑๕ - ๒๐ สำหรับการลงทุนในประเทศไทย ไม่น้อยกว่า ๕๐ ล้านบาท เป็นร้อยละ ๒๐ - ๓๐ สำหรับการลงทุนในประเทศไทย ไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๒ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗) นั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เสนอขอความเห็นชอบยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

/เฉพาะกรณี...

เฉพาะกรณีการปรับอัตราการคืนเงินและระยะเวลาดังกล่าว เนื่องด้วยสมาคมผู้บริหารการผลิตภาพยนตร์ต่างประเทศ ได้เสนอให้ทบทวนโดยเห็นว่าการปรับเงื่อนไขดังกล่าวจะทำให้เกิดผลกระทบต่อภาพยนตร์ต่างประเทศขนาดกลาง ที่มีงบประมาณการผลิตไม่ถึง ๑๐๐ ล้านบาท และระยะเวลาที่กำหนด ๒ ปี อาจทำให้ผู้ผลิตภาพยนตร์ทั่วโลก ไม่เชื่อมั่นต่อมาตรการดังกล่าว และขอความเห็นชอบการปรับหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขของมาตรการ ส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ตลาดอุตสาหกรรม ภาพยนตร์โลก และสร้างแรงจูงใจในการลงทุนด้านอุตสาหกรรมภาพยนตร์จากคณะผู้ผลิตภาพยนตร์ต่างประเทศ อันจะเป็นการสร้างโอกาสการพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยได้แลกเปลี่ยนเรียนรู้เทคโนโลยีและการทำงาน ร่วมกับภาคอุตสาหกรรมภาพยนตร์ของต่างประเทศ ก่อให้เกิดการจ้างงานคนไทยในอุตสาหกรรมภาพยนตร์ ต่างประเทศในประเทศไทยเพิ่มขึ้นกว่า ๑๒,๐๐๐ อัตราต่อปี และมีรายได้จากต่างประเทศเข้ามาหมุนเวียน ในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งจะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจและการเพิ่มขีดความสามารถ ทางการแข่งขันของประเทศไทย ประกอบกับคณะกรรมการภาพยนตร์และวีดิทัศน์แห่งชาติได้มีมติเห็นชอบ การทบทวนหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขของมาตรการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย ดังกล่าวข้างต้น ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรี จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และมอบหมายให้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬากำหนดหลักเกณฑ์ สิทธิประโยชน์ในการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศ ในประเทศไทยอย่างรอบคอบรัดกุมและรอบด้าน มีรูปแบบการดำเนินการอย่างเหมาะสม เป็นธรรม โดยคำนึงถึง ผลสัมฤทธิ์ที่ผ่านมา ความคุ้มค่า และผลประโยชน์ที่ได้รับ อำนาจหน้าที่ ความพร้อมและความครอบคลุม ของทุกแหล่งเงิน ตลอดจนการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน เพื่อไม่เป็นภาระทางการคลังของภาครัฐในระยะยาว และเงินงบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่อย่างจำกัด

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการปรับอัตราการคืนเงินและการยกเว้นการจำกัดวงเงินคืนต่อเรื่อง จะส่งผล ต่อการงบประมาณของภาครัฐ จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาอัตราการคืนเงิน รวมทั้งจัดทำรายละเอียดการให้สิทธิประโยชน์ในการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศในประเทศไทย โดยหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินการเพื่อให้ได้ข้อสรุป ที่เหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศไทยมากที่สุด ตลอดจนศึกษาวิเคราะห์ความคุ้มค่า ของการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวอย่างรอบคอบ ทั้งด้านผลตอบแทนของเศรษฐกิจ และผลกระทบ ทางสังคม วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อม โดยละเอียด สำหรับค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้น เห็นสมควรให้จัดทำแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๔

โทร. ๐๙ ๕๔๘๙ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th