



ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๒/ ๓๖๕๑



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม
และใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม
และใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ.
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียน
ประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ.
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญ
แสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ กำหนดให้ส่วนราชการพิจารณาทบทวน
การจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการอนุมัติ อนุญาตของทางราชการ เพื่อปรับปรุงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมให้สอดคล้อง
กับปัจจุบัน ซึ่งจากการประเมินต้นทุนของภาครัฐในการดำเนินการแล้วเห็นว่าการจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบแทน
หนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม ฉบับละ ๕๐ บาท และใบแทนบัตรประกันสังคม ฉบับละ ๑๐ บาท
ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ไม่คุ้มค่า
ต่อการดำเนินงานของภาครัฐ เนื่องจากมีอัตราในการจัดเก็บต่ำ เห็นควรยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญ
แสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม โดยการยกเว้นค่าธรรมเนียมดังกล่าวต้องออกเป็น
กฎกระทรวง กระทรวงแรงงานจึงเสนอร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียน
ประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ. เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียน
ประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๖ และจะ
สิ้นสุดการใช้บังคับในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒ มกราคม ๒๕๖๓ ที่เห็นชอบแนวทางการทบทวนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการอนุมัติ อนุญาต ของทางราชการ
ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการพิจารณายกเลิกการจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่ไม่จำเป็น และทันต่อระยะเวลาการสิ้นสุด

การใช้บังคับ...

การใช้บังคับของกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม และใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร่งด่วน

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

เพื่อเป็นการลดภาระให้แก่นายจ้างและผู้ประกันตน และดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ กระทรวงแรงงานจึงได้ดำเนินการต่างๆ ดังนี้

๓.๑ คณะอนุกรรมการศึกษาและปรับปรุง พัฒนาเกี่ยวกับข้อบ่งชี้ความคุ้มครองประกันสังคม การจัดเก็บเงินสมทบและการพัฒนาสิทธิประโยชน์ กองทุนประกันสังคม ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคมเป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙

๓.๒ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบแนวทางการยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม และใบแทนบัตรประกันสังคมเป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ ซึ่งเป็นระยะเวลาต่อเนื่องจากกฎกระทรวงฉบับเดียวกันที่จะสิ้นสุดการบังคับใช้ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๓.๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานสั่งการให้นำร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้ตรวจพิจารณาและเห็นชอบการแก้ไขร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

๔. สารสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม และใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ เป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙

กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓	ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ.	หมายเหตุ
“ให้กำหนดค่าธรรมเนียม ดังต่อไปนี้ (๑) ใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม ฉบับละ ๕๐ บาท (๒) ใบแทนบัตรประกันสังคม ฉบับละ ๑๐ บาท”	“ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคมตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๙”	

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ต่อนายจ้างและผู้ประกันตน

การยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม และใบแทนบัตรประกันสังคม ทำให้นายจ้างและผู้ประกันตนได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนดังกล่าว เป็นจำนวนเงินประมาณ ๒๔๒,๕๖๐ บาทต่อปี (ข้อมูลปี ๒๕๖๖) ดังนี้

(๑) นายจ้างได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๖๔,๔๐๐ บาทต่อปี

(๒) ผู้ประกันตนได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนบัตรประกันสังคมเป็นจำนวนเงินประมาณ ๑๗๘,๑๖๐ บาทต่อปี

๕.๒ ผลกระทบต่อกองทุนประกันสังคม

การยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม และใบแทนบัตรประกันสังคมส่งผลให้กองทุนประกันสังคมไม่สามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการออกใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคมซึ่งเป็นรายได้ของกองทุน ตามมาตรา ๒๒ (๔) แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ได้ ทำให้กองทุนประกันสังคมสูญเสียรายได้ ประมาณ ๒๔๒,๕๖๐ บาทต่อปี

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

เงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละปี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ คณะกรรมการประกันสังคม (ชุดที่ ๑๔) ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม และใบแทนบัตรประกันสังคม ซึ่งเป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ เป็นระยะเวลา ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยเป็นระยะเวลาต่อเนื่อง จากกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่จะสิ้นสุดการบังคับใช้ในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๗.๒ คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ในการประชุมครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีมติเห็นชอบการแก้ไขร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ.

๘. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราในบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

๘.๒ กฎกระทรวง ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

ให้กำหนดค่าธรรมเนียม ดังต่อไปนี้

(๑) ใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคม ฉบับละ ๕๐ บาท

(๒) ใบแทนบัตรประกันสังคม ฉบับละ ๑๐ บาท

๘.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบแนวทางการทบทวนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการอนุมัติ อนุญาตของทางราชการ ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการพิจารณายกเลิกการจัดเก็บค่าธรรมเนียมที่ไม่จำเป็น

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมใบแทนหนังสือสำคัญแสดงการขึ้นทะเบียนประกันสังคมและใบแทนบัตรประกันสังคม พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการและประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิพัฒน์ รัชกิจประการ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawyercenter.sso@gmail.com