



ที่ นร ๐๙๐๔/๑๕๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๗๓๕๒
ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ.
(๒) ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๗
ที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๒ ฉบับ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงแรงงาน ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ รวม ๒ ฉบับ เสร็จแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒) โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตาม (๑)

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ใบอนุญาตทำงาน” ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงแรงงาน (ร่างข้อ ๓)

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของคนต่างด้าวซึ่งเจ้าของเรือสามารถยื่นคำขอหนังสือคนประจำเรือ กรณีที่ไม่มีใบอนุญาตทำงาน โดยเพิ่มคุณสมบัติให้ชัดเจนว่า ระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวดังกล่าวต้องยังไม่สิ้นสุดลงด้วย (ร่างข้อ ๘ วรรคหนึ่ง) และเพิ่ม

บทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคนต่างด้าวซึ่งระยะเวลาการอยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลง โดยกำหนดให้ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่ร่างประกาศนี้ใช้บังคับ เจ้าของเรือซึ่งประสงค์จะนำคนต่างด้าวกลุ่มดังกล่าวซึ่งระยะเวลาการอยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลง มาทำงานในเรือประมง สามารถยื่นคำขอหนังสือคนประจำเรือตามร่างข้อ ๘ ได้ (ร่างข้อ ๓๕) ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ที่กำหนดระยะเวลาการรับให้คนต่างด้าวกลุ่มนี้ซึ่งระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงก่อนยื่นคำขอ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษได้ไม่เกิน ๙๐ วันนับแต่วันที่ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ใช้บังคับ ซึ่งเป็นไปตามคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) ที่ว่า ในกรณีปกติการเปิดรับคำขอหนังสือคนประจำเรือกรณีที่ไม่มีใบอนุญาตทำงาน จะกระทำเฉพาะคนต่างด้าวซึ่งระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรยังไม่สิ้นสุดลงในขณะที่ยื่นคำขอเท่านั้น ส่วนคนต่างด้าวซึ่งระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรสิ้นสุดลงก่อนยื่นคำขอไม่สามารถยื่นคำขอในกรณีปกติได้ อย่างไรก็ตาม ยังมีความจำเป็นที่จะให้คนต่างด้าวกลุ่มนี้อยู่ในราชอาณาจักรและทำงานต่อไปได้ จึงสมควรกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับให้สามารถยื่นคำขอได้เฉพาะในช่วงระยะเวลา ๙๐ วันแรกนับแต่วันที่ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ใช้บังคับเท่านั้น

๑.๓ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบคำขอและเอกสารหรือหลักฐานให้สอดคล้องกับมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ และสอดคล้องกับขั้นตอนการปฏิบัติงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) และกระทรวงมหาดไทย (ร่างข้อ ๙ และร่างข้อ ๓๐)

๑.๔ เพิ่มเหตุแห่งการเพิกถอนหนังสือคนประจำเรือ กรณีปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีการใช้เอกสารหรือหลักฐานปลอมหรือเอกสารหรือหลักฐานเท็จในการขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือหรือการขอแก้ไขรายการในหนังสือคนประจำเรือ (ร่างข้อ ๒๓ (๓))

๑.๕ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการออกเล่มแทนหนังสือคนประจำเรือ จากเดิมที่กำหนดให้คนต่างด้าวหรือเจ้าของเรือต้องยื่นคำขอเล่มแทนหนังสือคนประจำเรือที่สูญหายหรือเสียหายต่ออธิบดีภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ทราบว่ามีหนังสือคนประจำเรือสูญหายหรือเสียหาย หากพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวให้ถือว่าหนังสือคนประจำเรือสิ้นสุดลง เป็นการกำหนดให้เป็นทางเลือกสำหรับคนต่างด้าวหรือเจ้าของเรือซึ่งหนังสือคนประจำเรือสูญหายหรือเสียหายในสาระสำคัญ และประสงค์จะยื่นคำขอเล่มแทนหนังสือคนประจำเรือ สามารถยื่นคำขอเล่มแทนหนังสือคนประจำเรือได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติราชการทางอิเล็กทรอนิกส์ (ร่างข้อ ๓๓)

๑.๖ แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลที่รองรับ “หนังสือคนประจำเรือที่ออกตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕” เป็น “หนังสือคนประจำเรือที่ออกให้หรือได้รับอนุญาตให้ต่ออายุตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง” ทั้งนี้ เพื่อให้ครอบคลุมหนังสือคนประจำเรือที่ยังมีผลใช้บังคับในปัจจุบันตามคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ชัดเจนว่า หนังสือคนประจำเรือดังกล่าวสามารถต่ออายุได้ตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ (ร่างข้อ ๓๗)

๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ ตาม (๒)

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมชื่อร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ และคำปรารภโดยเพิ่มวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมนิยามคำว่า “คนต่างด้าว” กรณีคนต่างด้าวซึ่งได้ยื่นคำขอหนังสือคนประจำเรือ กรณีที่ไม่มีใบอนุญาตทำงาน ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง

หนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ ระหว่างวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ และได้รับหนังสือคนประจำเรือแล้ว โดยกำหนดให้ครอบคลุมถึงคนต่างด้าวซึ่งได้ยื่นคำขอต่ออายุหนังสือคนประจำเรือ รวมทั้งขยายกำหนดระยะเวลาการยื่นคำขอจนถึงวันที่ร่างประกาศนี้ใช้บังคับ นอกจากนี้ มีการเพิ่มเติมเงื่อนไขให้ชัดเจนว่า ระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรของคนต่างด้าวกลุ่มนี้ได้สิ้นสุดลงไม่ว่าจะก่อนยื่นคำขอหรือก่อนได้รับหนังสือคนประจำเรือ ทั้งนี้ ตามข้อเท็จจริงและข้อเสนอของผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กรมประมง) และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) (ร่างข้อ ๑ (๓))

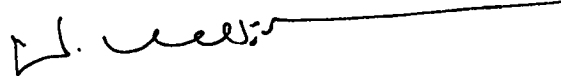
๒.๓ เพิ่มเหตุแห่งการสิ้นสุดลงของการอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักร โดยให้รวมถึงกรณีที่คนต่างด้าวถูกเพิกถอนหนังสือคนประจำเรือสำหรับคนต่างด้าว กรณีที่ไม่มีใบอนุญาตทำงาน ตามประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ (ร่างข้อ ๔ (๓))

อนึ่ง โดยที่ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ จำเป็นต้องมีผลใช้บังคับในวันเดียวกัน เมื่อร่างประกาศฯ ทั้งสองฉบับกำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ดังนั้น สมควรที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงมหาดไทยจะได้ดำเนินการประสานงานเกี่ยวกับการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้เป็นวันเดียวกัน ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดข้อขัดข้องต่อการใช้บังคับกฎหมาย

สำนักงานฯ ได้แจ้งให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานปลัดกระทรวงและกรมประมง) กระทรวงคมนาคม (กรมเจ้าท่า) กระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง) กระทรวงแรงงาน (กรมการจัดหางานและกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวง) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง) ยืนยันความเห็นชอบร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ และร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยฯ รวม ๒ ฉบับ ที่ตรวจพิจารณาแล้วนี้มายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานฯ ตรวจพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๑๑๕๕ (นายณณกันท์)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑