



ที่ อก ๐๓๐๒/๓๕๓๕

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ แขวงทุ่งพญาไท

เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕
 ๒. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ
 ๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ฉบับ
 ๖. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ฉบับ
 ๗. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๘. หลักฐานเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาเพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๑.๑ ประเทศไทยได้นำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) พ.ศ. ๒๕๖๓ เข้ามาผนวกเป็นเป้าหมายในการพัฒนาของประเทศในแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตั้งแต่ฉบับที่ ๑๒ โดยเป้าหมายด้านพลังงานอยู่ภายใต้แนวคิด การสร้างหลักประกันว่าทุกคนเข้าถึงพลังงานสมัยใหม่ในราคาที่สามารถซื้อหาได้ เชื่อถือได้ และยั่งยืน โดยมีกระทรวงพลังงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ดำเนินการขับเคลื่อนใน ๓ ด้าน ประกอบด้วย ๑) การเข้าถึงพลังงาน ๒) การเพิ่มสัดส่วนพลังงานทดแทน และ ๓) การปรับปรุงประสิทธิภาพการใช้พลังงาน นอกจากนี้ ในฐานะประเทศผู้ให้สัตยาบันในข้อตกลงปารีส (Paris Agreement) เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๙ ประเทศไทยมีพันธกิจ การจัดทำ จัดส่งแผนการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC) จัดทำเป้าหมายและแผนการลดก๊าซเรือนกระจกจัดทำบัญชีแสดงผลการดำเนินงานตามเป้าหมายและแผนการลดก๊าซเรือนกระจกของประเทศ รวมถึงรายงาน

ความก้าวหน้าในการดำเนินการที่ได้เสนอไว้ ซึ่งข้อตกลงปารีส มีวัตถุประสงค์เพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมถึงการควบคุมไม่ให้อุณหภูมิโลกเพิ่มสูงขึ้นเกิน ๒ องศาเซลเซียส การบรรลุระดับการปล่อยก๊าซเรือนกระจก สูงสุดในระดับโลก (Peak Global Greenhouse Gas Emissions) โดยเร็วที่สุด และการบรรลุสมดุลการปล่อย ก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมของมนุษย์ ในการประชุมสมัชชาประเทศภาคีสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ (Conference of Parties: COP) สมัยที่ ๒๘ ระหว่างวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๒ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยประเทศไทยได้ตั้งเป้าหมายลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกลงร้อยละ ๒๐ - ๒๕ ภายใน ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ตามเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนดให้ครอบคลุมทุกภาคส่วนเศรษฐกิจ และจะต้อง ปรับเปลี่ยนระบบนิเวศเศรษฐกิจให้รองรับกับการเปลี่ยนแปลงที่คำนึงถึงประชาชนทุกภาคส่วน โดยปัจจุบัน กระทรวงพลังงานมีแนวนโยบายในการลดการปล่อย ก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ให้เป็นศูนย์ (Carbon Neutrality) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์การผลิตที่เป็นพลังงานสะอาด ซึ่งปัจจุบันเทคโนโลยีการผลิต พลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ดังกล่าวจึงเป็นกิจการหนึ่งที่สนองตอบต่อแนวนโยบายของประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติรวมทั้งข้อตกลงระหว่างประเทศดังกล่าวข้างต้น

๑.๒ การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ชนิดติดตั้งบนหลังคาเป็นโครงการ ที่มีกระบวนการผลิตที่สะอาดไม่มีมลพิษ และจากข้อมูลเชิงเทคนิคของเทคโนโลยีแผงเซลล์แสงอาทิตย์ (Photovoltaic cell) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ แผงเซลล์แสงอาทิตย์จำนวน ๑ แผง จะมีกำลังการผลิตไฟฟ้าประมาณ ๒๕๐ วัตต์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ แผงเซลล์แสงอาทิตย์จำนวน ๑ แผง จะมีกำลังการผลิตประมาณ ๖๕๐ วัตต์ ฉะนั้นโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์กำลังการผลิต ๑ เมกะวัตต์ จึงใช้แผงเซลล์ แสงอาทิตย์ประมาณ ๑,๕๐๐ แผง วิวัฒนาการดังกล่าวจึงทำให้การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ กำลังการผลิต ๑ เมกะวัตต์ จะใช้แผงเซลล์แสงอาทิตย์และพื้นที่ติดตั้งแผงเซลล์แสงอาทิตย์ลดลงประมาณ ๒.๖ เท่า

๑.๓ กฎกระทรวง กำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกตามความใน พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้โรงงานลำดับที่ ๘๘ “โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าอย่างใด อย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้ (๑) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ยกเว้น ที่ติดตั้งบนหลังคา ดาดฟ้า หรือส่วนหนึ่งส่วนใดบนอาคาร ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ โดยมีขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสูงสุดรวมกัน ของแผงเซลล์แสงอาทิตย์ไม่เกิน ๑,๐๐๐ กิโลวัตต์” เป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ทุกขนาด ซึ่งการประกอบกิจการ จะต้องได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานก่อน การดำเนินการที่ผ่านมาส่วนใหญ่จะประสบปัญหา ไม่สามารถขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้ เนื่องจากทำเลที่ตั้งไม่เหมาะสมขัดต่อกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บ้าง หรือขัดต่อพระราชบัญญัติ การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ บ้าง เป็นต้น จากข้อมูลเชิงเทคนิคดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าปัจจุบันประสิทธิภาพของ แผงเซลล์แสงอาทิตย์เพิ่มขึ้นอย่างมาก ดังนั้น การสนับสนุนให้เกิดการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ชนิดติดตั้งบนหลังคาซึ่งเป็นกระบวนการผลิตที่สะอาด ไม่มีมลพิษ ให้เกิดขึ้นเป็นจำนวนมากในระยะเวลาย้อนหลัง จะส่งผลทำให้ภาครัฐสามารถบรรลุนโยบายด้านพลังงานดังกล่าวได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด จึงสมควร ขจัดอุปสรรคเกี่ยวกับการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา ดาดฟ้า หรือส่วนหนึ่ง ส่วนใดบนอาคาร

๑.๔ โมเดลเศรษฐกิจ BCG ที่มุ่งเน้นให้ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและไม่ก่อให้เกิดมลพิษ ต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงเป็นไปตามภารกิจพลิกฟื้นกระทรวงอุตสาหกรรม (Revive the Ministry) ในมิติที่ ๓ ด้านสิ่งแวดล้อม โดยยกระดับสถานประกอบการสู่วิถีใหม่ ตามแนวคิดโมเดลเศรษฐกิจ BCG เพื่อให้ประเทศ ไทยบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และลดการ ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Emission) ในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ และช่วยผู้ประกอบการลดต้นทุน

ในการประกอบธุรกิจ จากการติดตั้งระบบพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ซึ่งถือเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม และภาคธุรกิจต่างๆ รวมถึงส่งเสริมการเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

๑.๕ จากเหตุผลตาม ๑.๑ ถึง ๑.๔ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายเพื่อให้การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา ดาดฟ้า หรือส่วนหนึ่งส่วนใดบนอาคาร ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน กรณีนี้จะต้องมีการแก้ไขกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ หากมีผลใช้บังคับจะส่งผลให้การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา ดาดฟ้า หรือส่วนหนึ่งส่วนใดบนอาคาร ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ โดยไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ส่งผลให้ประชาชนหรือผู้ประกอบการสามารถดำเนินการได้ทันทีทำให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อนโยบายของรัฐที่เกี่ยวข้องภายในระยะเวลาที่กำหนด

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้โรงงานลำดับที่ ๘๘ “โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ (๑) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ยกเว้น ที่ติดตั้งบนหลังคา ดาดฟ้า หรือส่วนหนึ่งส่วนใดบนอาคาร ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ โดยมีขนาดกำลังการผลิตติดตั้งสูงสุดรวมกันของแผงเซลล์แสงอาทิตย์ไม่เกิน ๑,๐๐๐ กิโลวัตต์ เป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ทุกขนาด” ซึ่งการประกอบกิจการต้องได้รับอนุญาตก่อน การดำเนินการที่ผ่านมาประสบปัญหาไม่สามารถขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานได้เนื่องจากทำเลที่ตั้งไม่เหมาะสม ขัดต่อกฎกระทรวงฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือขัดต่อพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้น ประกอบกับโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ชนิดติดตั้งบนหลังคาเป็นโครงการที่มีกระบวนการผลิตที่สะอาดไม่มีมลพิษ ดังนั้น เพื่อสนับสนุนให้เกิดโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ชนิดติดตั้งบนหลังคา จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงฉบับนี้

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๒.๑ ยกร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒.๒ นำร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย www.law.go.th เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน (ระหว่างวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗)

๓.๒.๓ จัดทำรายงานการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทางกฎหมาย

๓.๒.๔ เปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๓.๒.๕ จัดทำบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบร่างกฎกระทรวงฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ถึง ๘

๓.๓ สารະสำคัญหรือข้อเท็จจริงที่น่าเสนอ

ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ เป็นร่างกฎกระทรวงที่กำหนดยกเว้นให้โรงงานผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา คาดฟ้า หรือส่วนหนึ่งส่วนใดบนอาคาร ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน ซึ่งการปรับแก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวได้กำหนดยกเว้นให้เฉพาะการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคาทุกกำลังการผลิต

๔. สารະสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ สารະสำคัญของร่างกฎกระทรวงฯ

(๑) ชื่อ : กฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

(๒) บทอาศัยอำนาจ : “ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒ ”

(๓) เนื้อหา :

ให้ยกเลิกความใน (๑) ของประเภทหรือชนิดของโรงงานในลำดับที่ ๘๘ แห่งบัญชีท้ายกฎกระทรวงกำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ลำดับ	ประเภทหรือชนิดของโรงงาน	ขนาดของโรงงาน		
		โรงงานจำพวกที่ ๑	โรงงานจำพวกที่ ๒	โรงงานจำพวกที่ ๓
	“(๑) การผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ ยกเว้นที่ติดตั้งบนหลังคา คาดฟ้า หรือส่วนหนึ่งส่วนใดบนอาคาร ซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้	-	-	โรงงานทุกขนาด”

๔.๒ ข้อกฎหมาย

“มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง โรงงาน หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าสิบบางม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าสิบบางม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป โดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตามเพื่อประกอบกิจการโรงงาน ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง”

“มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น กับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

“มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้โรงงานตามประเภทชนิดหรือขนาดใดเป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ โรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการควบคุมดูแล การป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหาย และการป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมโดยแบ่งออกเป็นดังนี้

ฯลฯ”

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์

๕.๑.๑ เพื่อสนับสนุนให้เกิดโครงการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ชนิดติดตั้งบนหลังคาซึ่งเป็นกระบวนการที่สะอาดไม่มีมลพิษมีจำนวนมากขึ้นในระยะเวลาอันสั้น

๕.๑.๒ ตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาล โดยเฉพาะโมเดลเศรษฐกิจ BCG ที่มุ่งเน้นให้ใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่าและไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม รวมถึงเป็นไปตามภารกิจพลิกฟื้นกระทรวงอุตสาหกรรม (Revive the Ministry) ในมิติที่ ๓ ด้านสิ่งแวดล้อม โดยยกระดับสถานประกอบการสู่วิถีใหม่ตามแนวคิดโมเดลเศรษฐกิจ BCG เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุเป้าหมายความเป็นกลางทางคาร์บอน (Carbon Neutrality) ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ และลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero Emission) ในปี ค.ศ. ๒๐๖๕ และช่วยผู้ประกอบการลดต้นทุนในการประกอบธุรกิจ จากการติดตั้งระบบ

๕.๒ ผลกระทบ

๕.๒.๑ ผลกระทบจากแผงเซลล์แสงอาทิตย์เสื่อมสภาพ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ หากมีผลใช้บังคับจะทำให้การประกอบกิจการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ที่ติดตั้งบนหลังคา ดาดฟ้า หรือส่วนหนึ่งส่วนใด บนอาคารซึ่งบุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ไม่อยู่ภายใต้การควบคุมกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่การจัดการแผงเซลล์แสงอาทิตย์เสื่อมสภาพยังอยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีระเบียบและข้อกำหนดอยู่ที่ดูแลด้านการจัดการของเสีย ได้แก่ ประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง มาตรการด้านการออกแบบติดตั้งและการจัดการขยะและกากของเสีย สำหรับผู้ประกอบการผลิตไฟฟ้าพลังงานแสงอาทิตย์จากเทคโนโลยีแผงโฟโตโวลเทอิกที่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๕๗ และระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำรายงานประมวลหลักการปฏิบัติ และรายงานผลการปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ สำหรับการประกอบกิจการผลิตไฟฟ้า พ.ศ. ๒๕๖๕

๕.๒.๒ ผลกระทบด้านความปลอดภัยของการใช้อาคาร สถาปัตยกรรม และทัศนวิสัย การประกอบกิจการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์ชนิดติดตั้งบนหลังคา หากร่างกฎกระทรวงฉบับนี้มีผลบังคับใช้และไม่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว แต่หากมีการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้าย และใช้หรือเปลี่ยนการใช้อาคาร การใช้อาคารก็ยังคงอยู่ภายใต้การกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้
ไม่มี

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

“มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง โรงงาน หมายความว่า อาคาร สถานที่ หรือยานพาหนะที่ใช้เครื่องจักรมีกำลังรวมตั้งแต่ห้าสิบลำแรงม้าหรือกำลังเทียบเท่าตั้งแต่ห้าสิบลำแรงม้าขึ้นไป หรือใช้คนงานตั้งแต่ห้าสิบคนขึ้นไป โดยใช้เครื่องจักรหรือไม่ก็ตามเพื่อประกอบกิจการโรงงาน ทั้งนี้ ตามประเภทหรือชนิดของโรงงานที่กำหนดในกฎกระทรวง”

“มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น กับออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้”

“มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดให้โรงงานตามประเภทชนิดหรือขนาดใดเป็นโรงงานจำพวกที่ ๑ โรงงานจำพวกที่ ๒ หรือโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี โดยคำนึงถึงความจำเป็นในการควบคุมดูแล การป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ การป้องกันความเสียหาย และการป้องกันอันตรายตามระดับความรุนแรงของผลกระทบที่จะมีต่อประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมโดยแบ่งออกเป็นดังนี้”

๘.๒ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมโรงงานอุตสาหกรรม

กองกฎหมาย

โทร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๔ ต่อ ๑๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๔ ต่อ ๑๓๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@diw.mail.go.th