



ที่ กค ๐๗๑๓/ก ๓๕๖

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน))

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนและภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชนในพื้นที่การเรียนรู้สาธารณะโดยการบริจาคสนับสนุนการดำเนินการของสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) หรือ สปร. เห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)) จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)) มีความเร่งด่วนมาก เนื่องจาก สปร. จำเป็นต้องเร่งระดมทุนเพื่อดำเนินการพัฒนาศูนย์การเรียนรู้แห่งชาติ (OKMD National Knowledge Center) ถนนราชดำเนิน และศูนย์การเรียนรู้เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (OKMD Sustainable Development Learning Center) สวนสาธารณะเบญจกิติให้สามารถเปิดให้บริการแก่ประชาชนได้ในปี พ.ศ. ๒๕๖๙

สั่ง

/ม. สาระสำคัญ...

ลิบ
- ๒ -

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ สบร. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นหน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีวัตถุประสงค์เป็นองค์กรบริหารและจัดการความรู้ รวมทั้งพัฒนาต่อยอดองค์ความรู้และยกระดับคุณภาพชีวิต ให้บริการและพัฒนาแหล่งเรียนรู้ต้นแบบ ส่งเสริมให้มีพื้นที่สร้างสรรค์ รวมทั้งพื้นที่ในการค้นคว้า แลกเปลี่ยนเรียนรู้ และสร้างแรงบันดาลใจ สนับสนุนและส่งเสริมให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลและความรู้ ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนมีนิสัยรักการอ่านและการเรียนรู้ รวมทั้งพัฒนาทักษะ สร้างสังคมการเรียนรู้ ตลอดจนสร้างนวัตกรรมและพัฒนาการเรียนรู้รูปแบบใหม่ ทั้งนี้ สบร. มีหน้าที่และอำนาจหลักในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว

๓.๒ รายได้ของ สบร. มาจากเงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิม เงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม เงินอุดหนุนจากภาครัฐ เอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่น รวมทั้งจากต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินกิจการ และดอกผลหรือผลประโยชน์ใด ๆ ที่เกิดจากทรัพย์สินของ สบร.

๓.๓ สบร. นำเงินไปใช้ให้บริการและพัฒนาแหล่งเรียนรู้ต้นแบบในรูปแบบของสถาบันอุทยานการเรียนรู้ (สอร.) และสถาบันพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แห่งชาติ (สพร.) และขยายผลไปยังภูมิภาคและชุมชนต่าง ๆ ทั่วประเทศ รวมทั้งให้ความช่วยเหลือ จัดสรร หรือให้การสนับสนุนทางการเงินแก่หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนสำหรับโครงการหรือกิจกรรมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มทักษะ พัฒนาการเรียนรู้ สร้างสรรค์ภูมิปัญญา สร้างรายได้ ยกระดับความเป็นอยู่ หรือถ่ายทอดความรู้แก่สังคม

๓.๔ รัฐบาลได้สั่งการให้ สบร. ดำเนินการพัฒนาศูนย์การเรียนรู้แห่งชาติ (OKMD National Knowledge Center) ถนนราชดำเนิน และศูนย์การเรียนรู้เพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน (OKMD Sustainable Development Learning Center) สวนสาธารณะเบญจกิติ โดยมีกำหนดเปิดให้บริการแก่ประชาชนในปี พ.ศ. ๒๕๖๙ เนื่องในโอกาสที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงครองสิริราชสมบัติครบ ๑๐ ปี ทั้งนี้ สบร. ได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐบาลสำหรับค่าก่อสร้างและค่าตกแต่ง จำนวน ๑,๕๘๘,๘๐๐,๐๐๐ บาท แต่ยังมีค่าใช้จ่ายอื่น ๆ นอกเหนือจากค่าก่อสร้างและค่าตกแต่ง ดังนั้น สบร. จำเป็นต้องระดมทุนจากภาคเอกชนและภาคประชาชน

๓.๕ สบร. ได้ขอให้กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรพิจารณามาตรการหักลดหย่อนหรือหักรายจ่าย ๒ เท่าให้แก่ผู้บริจาคเงินหรือทรัพย์สินเพื่อส่งเสริมการดำเนินงานด้านห้องสมุดมีชีวิต (Living Library) และพิพิธภัณฑ์เพื่อการเรียนรู้ (Discovery Museum) ซึ่งเป็นพื้นที่เรียนรู้ที่ให้บริการการเรียนรู้สาธารณะ

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ ให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีสำหรับการบริจาคผ่านระบบบริจาคอิเล็กทรอนิกส์ของกรมสรรพากร (e-Donation) ให้แก่ สบร. ที่ได้กระทำตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙ ดังต่อไปนี้

ลิบ

ลิป
- ๓ -

๔.๑.๑ บุคคลธรรมดา ให้หักลดหย่อนเงินบริจาคได้ ๒ เท่า ในลักษณะการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเป็นจำนวน ๒ เท่าของจำนวนเงินที่บริจาค และเมื่อรวมกับเงินได้ที่ได้มีพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในประมวลรัษฎากรกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเป็นจำนวน ๒ เท่าของเงินที่ได้จ่ายและไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหลังหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนตามมาตรา ๔๗ (๑)-(๖) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของเงินได้พึงประเมินหลังหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนนั้น

๔.๑.๒ บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ให้หักรายจ่ายการบริจาคได้ ๒ เท่า ในลักษณะการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายที่บริจาค ไม่ว่าจะได้จ่ายเป็นเงินหรือทรัพย์สิน และเมื่อรวมกับรายจ่ายที่ได้มีพระราชกฤษฎีกาที่ออกตามความในประมวลรัษฎากรกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเป็นจำนวน ๒ เท่าของรายจ่ายและไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากรแล้ว ต้องไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของกำไรสุทธิก่อนหักรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ และรายจ่ายเพื่อการศึกษาหรือเพื่อการกีฬาตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากร

๔.๒ ยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ และอากรแสตมป์ให้แก่บุคคลธรรมดาและบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลสำหรับการโอนทรัพย์สิน การขายสินค้า หรือการกระทำตราสารอันเนื่องมาจากการบริจาคให้แก่ สบร. โดยจะต้องไม่นำต้นทุนของทรัพย์สินหรือสินค้าซึ่งได้รับยกเว้นภาษีดังกล่าวมาหักเป็นค่าใช้จ่ายหรือรายจ่ายในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาหรือภาษีเงินได้นิติบุคคล แล้วแต่กรณี

๔.๓ บุคคลธรรมดาที่ใช้สิทธิตามมาตรา ๔๗ (๗) (ข) แห่งประมวลรัษฎากรนี้ต้องไม่นำเงินบริจาคที่ได้ใช้สิทธิดังกล่าวไปหักลดหย่อนเป็นเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗ (๗) (ข) แห่งประมวลรัษฎากรอีก และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ใช้สิทธิตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากรนี้ต้องไม่นำเงินหรือทรัพย์สินที่ได้ใช้สิทธิดังกล่าวไปหักเป็นรายจ่ายเพื่อการกุศลสาธารณะหรือเพื่อการสาธารณประโยชน์ตามมาตรา ๖๕ ตรี (๓) (ข) แห่งประมวลรัษฎากรอีก

๔.๔ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีข้างต้นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ภาคเอกชนและภาคประชาชนมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชน อันเป็นการช่วยลดภาระงบประมาณของภาครัฐ

๕.๒ ประชาชนโดยเฉพาะผู้ด้อยโอกาสมีโอกาสมิโอกาสพัฒนาและเพิ่มพูนความรู้ผ่านพื้นที่การเรียนรู้สาธารณะมากขึ้น อันเป็นการช่วยลดความเหลื่อมล้ำและเพิ่มความเสมอภาคทางสังคม

๕.๓ ประเทศมีนวัตกรรมการเรียนรู้รูปแบบใหม่ ๆ ที่ทันสมัยและสอดรับกับการเปลี่ยนแปลงของโลกในศตวรรษที่ ๒๑ เพิ่มขึ้น อันส่งผลดีต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและเศรษฐกิจของประเทศ

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

จะทำให้สูญเสียรายได้ภาษีปีละประมาณ ๓.๘ ล้านบาท

ลิป

๕
- ๔

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติเกี่ยวกับการเสนอ
มาตรการภาษีไว้ ดังนี้

๘.๑ มาตรา ๒๗ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระ
ต้องประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำ
แผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลา
ดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ
ต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ
ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

ในการพิจารณาอนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
ความจำเป็นเร่งด่วน ประโยชน์ที่ได้รับ และภาระทางการคลังหรือการสูญเสียรายได้ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการจัดทำ
รายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับกับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการที่ได้จัดทำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นประจำทุกสิ้นปีงบประมาณ จนกว่าการดำเนินการดังกล่าวจะแล้วเสร็จ

๘.๒ มาตรา ๓๒ กำหนดให้การยกเว้นหรือลดภาษีอากรใดจะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัย
อำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค
และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย

ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรต่อผู้มีอำนาจอนุมัติ ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำ
ประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

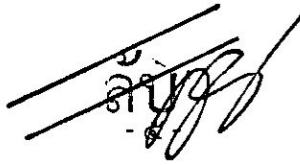
๙.๑ ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความ
ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาค
ให้แก่สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน)) ทั้งนี้ ตามรายละเอียดในข้อ ๔

อนึ่ง การกำหนดให้เป็นมาตรการชั่วคราว เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถติดตาม
และประเมินความจำเป็นของการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีได้เป็นระยะ ๆ ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงิน
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๙.๒ ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีมอบหมาย สปร. ร่วมขับเคลื่อนและสร้างการรับรู้
และความเข้าใจมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้
(องค์การมหาชน) รวมทั้งร่วมติดตามและประเมินประโยชน์ที่ได้รับจากมาตรการนี้และนำส่งข้อมูลดังกล่าวให้แก่
กระทรวงการคลังเป็นรายปีจนสิ้นสุดมาตรการเพื่อประกอบการจัดทำรายงานเปรียบเทียบประโยชน์ที่ได้รับ
กับการสูญเสียรายได้ที่เกิดขึ้นจริงกับประมาณการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๑

/จึงเรียนมา...

ลิป



จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเศรษฐา ทวีสิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๒๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy@rd.go.th

