

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๓/๕๖

ลบ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) ๖ 2312
รับที่ 17 ๕.ค. 2567 เวลา ๑.14

สำนักงบประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗

จัดเข้าวาระ 17 ๕.ค. 2567

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. (พื้นที่สีเขียว)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๘๘๖๖

ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบการยกเว้นภาษีให้แก่พื้นที่สีเขียวและเห็นชอบหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ
๒. มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) ออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของป่าชายเลน ตามข้อ ๑๓ (ข) ของร่างกฎกระทรวงฯ โดยให้มีผลใช้บังคับสำหรับการจัดเก็บภาษีในปีภาษี ๒๕๖๘
๓. มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ดำเนินการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับนิยามพื้นที่สีเขียวที่ชัดเจนและเหมาะสมโดยด่วน และเมื่อได้นิยามพื้นที่สีเขียวที่ชัดเจนและเหมาะสมแล้วให้นำส่งนิยามพื้นที่สีเขียวดังกล่าวให้กระทรวงการคลังพิจารณาร่างประกาศกระทรวงการคลังเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของพื้นที่สีเขียวอื่น ตามข้อ (๑๓) (ค) ของร่างกฎกระทรวงฯ และเสนอตามขั้นตอนต่อไป

รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมความใน (๑๓) แห่งกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

ลบ

/และที่...

~~ลับ~~
- ๒ -

และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ และมาตรา ๘ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ที่ดินที่จะได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจะต้องเป็นที่ดินซึ่งปกคลุมด้วยพืชพรรณเป็นองค์ประกอบหลัก และมีประโยชน์เพื่อสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศ การดำรงชีวิต หรือคุณภาพชีวิตของประชาชน ที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ตลอดปีภาษี

(ก) ได้รับการขึ้นทะเบียนโครงการลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจตามมาตรฐานของประเทศไทย (Thailand Voluntary Emission Reduction Program) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจกกำหนด เฉพาะโครงการที่สอดคล้องกับระเบียบวิธีลดก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจ (T-VER Methodology) ประเภทป่าไม้และพื้นที่สีเขียว

(ข) เป็นป่าชายเลนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งประกาศกำหนด

(ค) เป็นพื้นที่สีเขียวตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนด

ทั้งนี้ ที่ดินดังกล่าวจะต้องไม่มีการใช้หาผลประโยชน์ เว้นแต่เป็นการขาย หรือการถ่ายโอนคาร์บอนเครดิต ซึ่งได้รับการรับรองจากคณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก และกำหนดให้กฎกระทรวงนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป โดยการยกเว้นภาษีดังกล่าว ตามข้อ ๑๓ (ก) และ (ข) ของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้จากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) รวมกันทั้งประเทศประมาณ ๑,๐๙๖ ล้านบาทต่อปี แต่จะส่งผลให้พื้นที่สีเขียวทั้งในส่วนของป่าบกและป่าชายเลนได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการแผ้วถางพื้นที่สีเขียวเพื่อลดภาวะภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พร้อมทั้งช่วยสนับสนุนการอนุรักษ์และเพิ่มจำนวนพื้นที่สีเขียว โดยสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มและพัฒนาพื้นที่สีเขียว ป่าอนุรักษ์ ป่าชุมชน รวมถึงการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจก และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบการยกเว้นภาษีให้แก่พื้นที่สีเขียวและเห็นชอบหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

/อย่างไรก็ดี ...

~~ลับ~~

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินการตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเป็นไปอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เห็นสมควรที่กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะพิจารณาการกำหนดเงื่อนไขหลักเกณฑ์ภายหลังจากที่ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีผลใช้บังคับ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคำนึงถึงการทำประโยชน์ว่าเป็นไปตามสมควรแก่สภาพหรือไม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บ และลดการเหลื่อมล้ำ ตลอดจนการสร้างการรับรู้และความเข้าใจเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าว รวมถึงสถานการณ์ ความจำเป็นและประโยชน์ที่จะได้รับ ให้กับทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในโอกาสแรก รวมทั้งจัดทำประมาณการ รายได้เพื่อกำหนดไว้ในแผนการคลังระยะปานกลางให้ถูกต้องครบถ้วน และใช้เป็นกรอบในการวางแผนการดำเนินการ ทางการเงินการคลังและงบประมาณของประเทศ ตลอดจนติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์และรายงานผลการดำเนินงาน ตามร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐๙ ๕๕๘๘๙ ๒๙๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th