



ที่ มท ๐๓๐๘.๔/๓๕ (๒๖)

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง จำนวน ๑ ชุด
 ๒. สำเนาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. จำนวน ๑ ชุด
 ๓. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
 ๔. สถิติการยื่นคำขอและการอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่อง ร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี แต่มิให้เกินประเทศละหนึ่งร้อยคนต่อปี และสำหรับคนไร้สัญชาติ มิให้เกินห้าสิบคนต่อปี โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ เรื่อง การร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยเห็นด้วยกับความเห็นของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่มีความเห็นว่า การพิจารณา กำหนดจำนวนคนต่างด้าวที่จะเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรเป็นรายปี เป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง มิใช่เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยให้ทำเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยและให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑.๒ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๘๗/๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมผู้รักษาการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตำรวจ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๑.๓ คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง ได้ประชุมเพื่อพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ โดยมีมติเห็นชอบกับร่างประกาศดังกล่าว และให้นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ในปัจจุบันการเข้ามาอยู่ในประเทศไทยของชาวต่างชาตินับได้ว่ามีความสำคัญต่อสังคมไทย โดยมีเหตุผลที่ต้องการเข้ามามีถิ่นที่อยู่ถาวรในประเทศไทยหลายประการ เช่น เข้ามาเพื่อทำงาน เพื่อการลงทุน เพื่ออยู่กับครอบครัว คู่สมรส หรือบุตรที่อยู่ในประเทศไทย การสนับสนุนชาวต่างชาติที่มีความรู้ความสามารถ เข้ามาดำเนินธุรกิจหรือลงทุนในประเทศไทย เป็นการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยได้ประการหนึ่ง ทำให้เกิดการสร้างงาน สร้างรายได้ เนื่องจากเศรษฐกิจไทยยังต้องการการลงทุนจากต่างประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการดึงดูดการลงทุนเข้าสู่ประเทศไทย และสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่ต้องการเข้ามาลงทุน อีกทั้งเพื่อเป็นการส่งเสริมให้ครอบครัวมีความมั่นคงและอบอุ่น การให้ถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรแก่คนต่างด้าวจึงเป็นปัจจัยหนึ่งที่จะสร้างความเชื่อมั่นให้กับชาวต่างชาติที่ต้องการเข้ามาอยู่ในประเทศไทยได้อย่างปลอดภัยและสะดวกสบาย กระทรวงมหาดไทยจึงเห็นควรประกาศกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เมื่อนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนามในประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ และได้นำลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงจะจัดทำประกาศให้คนต่างด้าวไปยื่นคำร้องขอมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรได้

๔. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ในการกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ได้กำหนดจำนวนคนต่างด้าว คือ คนต่างด้าวที่มีสัญชาติของแต่ละประเทศซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีจำนวนประเทศละไม่เกินหนึ่งร้อยคน บรรดาอาณานิคมของประเทศหนึ่งรวมกันหรือแต่ละอาณาจักรซึ่งมีการปกครองของตนเองให้ถือเป็นประเทศหนึ่ง และคนต่างด้าวไร้สัญชาติซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๗ มีจำนวนไม่เกินห้าสิบคน

๔.๒ ขั้นตอนของกฎหมายในการจัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. มีดังนี้

(๑) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จัดทำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ เสนอที่ประชุมคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองเพื่อเสนอความเห็นเบื้องต้น และนำผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (ปลัดกระทรวงมหาดไทย เป็นประธานกรรมการฯ) เพื่อขอรับความเห็นชอบร่างประกาศฯ

(๒) สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง นำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ที่คณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมืองเห็นชอบแล้วพร้อมเอกสาร ส่งให้กรมการปกครองเพื่อจัดทำคำชี้แจงและประมวลเรื่องเสนอประธานกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง (ปลัดกระทรวงมหาดไทย) ผ่านสำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อลงนามในหนังสือถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ เข้าพิจารณาในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติในหลักการ

(๓) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแล้ว คณะกรรมการตรวจสอร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีจะตรวจพิจารณาร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ โดยแจ้งให้กระทรวงมหาดไทยและสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเข้าร่วมชี้แจงรายละเอียดและยืนยันในร่างประกาศฯ

(๔) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จะส่งร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย ที่ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ แล้ว ให้กระทรวงมหาดไทย เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและนายกรัฐมนตรีลงนาม ตลอดจน วัน เดือน ปี ในประกาศ สำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ และส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๕) เมื่อประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ลงประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครอง จะแจ้งให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองทราบ เพื่อจัดทำประกาศให้คนต่างด้าวไปยื่นคำร้องขอมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร

๔.๓ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๐ บัญญัติให้รัฐมนตรีโดยอนุมัติ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดจำนวนคนต่างด้าว ซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร เป็นรายปี แต่มิให้เกินประเทศละหนึ่งร้อยคนต่อปี สำหรับคนไร้สัญชาติมิให้เกินห้าสิบคนต่อปี และมาตรา ๔๑ บัญญัติให้คนต่างด้าวจะเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการ และด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี ทั้งนี้ ภายในจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศตามมาตรา ๔๐ และได้รับใบสำคัญ ถิ่นที่อยู่ตามมาตรา ๔๗ แล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดจำนวนคนต่างด้าวซึ่งจะมีถิ่นที่อยู่ใน ราชอาณาจักรประจำปี พ.ศ. เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จึงเห็นควร อนุมัติในหลักการของร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทยฯ ที่ได้เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน

โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๖๗๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ isab.gacd@gmail.com