



สลด. (eMail)

ส่ง : กนจ.

รับที่ : ล2249/67

9 ธ.ค. 2567 เวลา 13.45 น.



ที่ กค ๑๐๐๖/ล ๒๓๗/๕๗

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..)

๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บ
ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) (ร่างกฎกระทรวงฯ) ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การยกเว้นภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภาษีที่ดินฯ) ตามข้อ (๔) ของกฎกระทรวง
กำหนดทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (กฎกระทรวงฯ)
ยังไม่ครอบคลุมที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นทางรถไฟฟ้าซึ่งใช้ในกิจการรถไฟฟ้าโดยตรง อีกทั้งยังไม่สอดคล้อง
กับการยกเว้นภาษีให้แก่กิจการขนส่งทางรางประเภทอื่น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอร่างกฎกระทรวงฯ
เพื่อแก้ไขปรับปรุงนิยามของคำว่า “ทางรถไฟฟ้า” ในข้อ (๔) ของกฎกระทรวงฯ ให้ครอบคลุมที่ดินและ
สิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นทางรถไฟฟ้าซึ่งใช้ในกิจการรถไฟฟ้าโดยตรงให้ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินฯ
เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มาตรา ๔๔ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)
แจ้งการประเมินภาษีให้แก่ผู้เสียภาษีภายในเดือนกุมภาพันธ์ของแต่ละปี ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายมีผลใช้บังคับ
โดยเร็ว อันจะเป็นการยกเว้นภาษีที่ดินฯ ให้ครอบคลุมที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นทางรถไฟฟ้า
ซึ่งใช้ในกิจการรถไฟฟ้าโดยตรง สอดคล้องกับการบรรเทาภาระภาษีให้แก่กิจการขนส่งทางรางประเภทอื่น
สามารถดำเนินการได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ รวมถึงเพื่อสร้างความชัดเจน
ให้แก่ผู้เสียภาษีและ อปท. จึงเห็นควรเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

ปัจจุบันมาตรา ๘ (๑๒) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ประกอบกับข้อ (๔) ของกฎกระทรวงฯ กำหนดให้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นทางรถไฟหรือทางรถไฟฟ้าซึ่งใช้ในกิจการของการรถไฟหรือการรถไฟฟ้าโดยตรง ได้แก่ (๑) ทางรถไฟ หมายความว่า ถนนหรือทางซึ่งได้วางรางเพื่อการเดินรถไฟ และให้หมายความรวมถึง อุโมงค์ สะพาน ทางยกระดับ ห้องระบบอาณัติสัญญาณประจำสถานี ชุมเครื่องกั้นถนน ผ่านเสมอระดับทางรถไฟ ที่ทำการหอสัญญาณ และชานชาลาสถานีเฉพาะพื้นที่บริเวณที่ผู้โดยสารรอเพื่อขึ้นหรือลงจากรถไฟ และ (๒) ทางรถไฟฟ้า หมายความว่า รางหรือทางสำหรับรถไฟฟ้าแล่นโดยเฉพาะไม่ว่าจะจัดสร้างในระดับพื้นดิน เหนือหรือใต้พื้นดินหรือพื้นน้ำ หรือผ่านไปในอาคารหรือสิ่งปลูกสร้างใด ๆ และให้หมายความรวมถึงเขตทาง ไหล่ทาง ทางเท้า ทางออกอุกฉวิน อุโมงค์ สะพาน ทางยกระดับ เชือกกันน้ำ ท่อหรือทางระบายน้ำ ท่อหรือทางระบายอากาศ กำแพงกันดิน รั้วเขต และหลักกระยะ ได้รับการยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินฯ

๓.๒ สาระสำคัญ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรแก้ไขปรับปรุงนิยามของคำว่า “ทางรถไฟฟ้า” ในข้อ (๔) ของกฎกระทรวงฯ ให้ครอบคลุมที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นทางรถไฟฟ้าซึ่งใช้ในกิจการรถไฟฟ้าโดยตรง จึงเห็นควรออกกฎกระทรวง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ซึ่งให้อำนาจรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจออกกฎกระทรวงและมาตรา ๘ (๑๒) แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ที่กำหนดให้ทรัพย์สินอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวงฯ ได้รับความยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินฯ เพื่อแก้ไขปรับปรุงนิยามของคำว่า “ทางรถไฟฟ้า” โดยเพิ่มคำว่า “ห้องอุปกรณ์อาณัติสัญญาณภายในสถานี ห้องควบคุมระบบบังคับสัมพันธ์ภายในสถานี ห้องอุปกรณ์สื่อสารภายในสถานี และชานชาลาสถานีเฉพาะพื้นที่บริเวณที่ผู้โดยสารรอเพื่อขึ้นหรือลงจากรถไฟฟ้า” เพื่อให้ได้รับยกเว้นจากการจัดเก็บภาษีที่ดินฯ และให้ร่างกฎกระทรวงฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

ทั้งนี้ รายละเอียดของร่างกฎกระทรวงฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ปัจจุบันประเทศไทยมีโครงการพัฒนารถไฟฟ้าทั้งสิ้น ๑๔ เส้นทาง ตามแผนแม่บทการพัฒนาระบบขนส่งมวลชนทางรางในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลหรือ M-Map (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๗๒) ของกรมการขนส่งทางราง กระทรวงคมนาคม โดยสามารถจำแนกเส้นทางรถไฟฟ้าได้ ดังนี้ ๑) เส้นทางรถไฟฟ้าที่สร้างเสร็จและเปิดให้บริการแล้ว จำนวน ๒ เส้นทาง ๒) เส้นทางรถไฟฟ้าที่เปิดให้บริการในบางช่วงสถานี จำนวน ๘ เส้นทาง และ ๓) เส้นทางรถไฟฟ้าที่ยังไม่เปิดให้บริการ จำนวน ๔ เส้นทาง ทั้งนี้ ผู้มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นทางรถไฟฟ้างดงกล่าวข้างต้น ซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีตามกฎหมายจะได้รับการบรรเทาภาระภาษีจากการแก้ไขปรับปรุงนิยามดังกล่าวประกอบด้วย อปท. และรัฐวิสาหกิจ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓ ราย ได้แก่ กรุงเทพมหานคร การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย นอกจากนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะช่วยให้เกิดความสอดคล้องในการบรรเทาภาระภาษีให้แก่กิจการขนส่งทางรางประเภทอื่น ประกอบกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นทางรถไฟฟ้าเป็นระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของรัฐที่มีขนาดใหญ่และมีลักษณะเป็นสิ่งปลูกสร้างพิเศษที่มีราคาประเมินทุนทรัพย์สูง

/และใช้ที่ดิน ...

และใช้ที่ดินเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม ผู้เสียภาษียังคงมีภาระภาษีที่ดินฯ ในส่วนอื่น เช่น พื้นที่ร้านค้า พื้นที่ชั้นออกบัตรโดยสาร ทางเดินภายในสถานี ศูนย์ซ่อมบำรุง สถานีไฟฟ้าประธาน เป็นต้น ที่ต้องเสียภาษีตามกฎหมาย

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

การดำเนินการแก้ไขปรับปรุงนิยามของคำว่า “ทางรถไฟ” ตามข้อ ๓.๒ คาดว่าจะทำให้อปท. สูญเสียรายได้ในปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ประมาณ ๑๙๕ ล้านบาทต่อปี และปี ๒๕๗๑ - ๒๕๗๓ ประมาณ ๒๘๕ ล้านบาทต่อปี (อ้างอิงจากเส้นทางรถไฟที่ผ่านการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว) ทั้งนี้ การสูญเสียรายได้ขึ้นอยู่กับจำนวนเส้นทางรถไฟและจำนวนสถานีที่สร้างเสร็จและเปิดให้บริการในแต่ละปี ซึ่งเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และเข้าข่ายการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

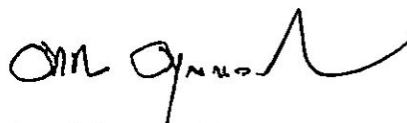
- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขปรับปรุงนิยามของคำว่า “ทางรถไฟ” ตามข้อ ๓.๒ และเห็นชอบหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายภาษี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๘ (เปรมระพี)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ premrapeen@fpo.go.th