



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๓๗๕



กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ในช่วงวันหยุดเทศกาลปีใหม่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 - สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 - รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 - หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 - หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็น

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาการจราจรบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ในช่วงเทศกาลปีใหม่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอดังกล่าว

โดยที่มาตรา ๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔ บัญญัติว่า ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการใช้นายยนต์บนทางหลวงและสะพาน จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๗ เพื่อให้มีผลใช้บังคับทันเวลาที่กำหนด และมีระยะเวลาเพียงพอในการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ เนื่องจากในช่วงเทศกาลปีใหม่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จะมีวันหยุดยาวต่อเนื่องตั้งแต่วันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๗ ถึงวันพุธที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ รวม ๕ วัน ดังนั้น จึงคาดหมายได้ว่าจะมีประชาชนจำนวนมากเดินทางกลับภูมิลำเนา เป็นผลให้การจราจรติดขัดในทุกสายทางที่ออกและเข้ากรุงเทพมหานครและปริมณฑล โดยเฉพาะบริเวณหน้าด่านเก็บค่าผ่านทาง ซึ่งคาดว่าจะมีปัญหาการจราจรติดขัดยาวหลายกิโลเมตร ดังนั้น การยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางในช่วงเวลาดังกล่าวจะมีส่วนช่วยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางลดภาระค่าครองชีพของประชาชน รวมทั้งเป็นการลดการใช้พลังงานของประเทศ และลดมลพิษทางอากาศ

๓.๒ กรมทางหลวงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยเผยแพร่ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) เป็นเวลาติดต่อกัน ๑๕ วัน ในระหว่างวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ โดยผลปรากฏว่าไม่มีประชาชนเข้ามาแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงฯ ว่าไม่เห็นด้วย จึงไม่มีประเด็นที่จะนำมาใช้ในการปรับปรุงร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญดังนี้

ให้ยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ตั้งแต่เวลา ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๘

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

๕.๑ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แก่

- ๑) มีส่วนช่วยสนับสนุนให้ประชาชนสามารถเดินทางได้สะดวกรวดเร็วยิ่งขึ้น
- ๒) ทำให้การจราจรมีความคล่องตัว
- ๓) ช่วยแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทาง และลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
- ๔) ลดการใช้พลังงานของประเทศ และลดมลพิษทางอากาศ

๕.๒ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อมีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะทำให้สูญเสียรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางจากมาตรการสำหรับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี และตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน ในช่วงระยะเวลาตั้งแต่ ๐๐.๐๑ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๗ ถึงเวลา ๒๔.๐๐ นาฬิกา ของวันพฤหัสบดีที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๘

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ข้อมูลคาดการณ์ปริมาณจราจร ปริมาณการสูญเสียรายได้ค่าผ่านทาง และผลประโยชน์ตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจประเมินเป็นมูลค่าเงิน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

คาดการณ์ปริมาณจราจรช่วงดำเนินการ ปี ๒๕๖๗ (คัน)	๕,๘๓๘,๘๐๐
ประมาณการสูญเสียรายได้ (บาท)	๒๐๗,๘๖๔,๕๐๐
ผลประโยชน์ตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจประเมินเป็นมูลค่าเงิน (บาท)	๔๔๘,๐๒๘,๒๐๐
- มูลค่าจากการประหยัดค่าใช้จ่ายจากการใช้รถ (บาท) (Vehicle Operating Cost Saving: VOC Saving)	๕๙,๖๓๖,๖๐๐
- มูลค่าจากการประหยัดเวลาในการเดินทาง (บาท) (Value of Time Saving: VOT Saving)	๓๘๘,๓๙๑,๖๐๐

นอกเหนือจากผลประโยชน์ทางตรงที่สามารถประเมินเป็นมูลค่าเงินได้จากการประหยัดค่าใช้จ่ายจากการใช้รถ (VOC Saving) และจากการประหยัดเวลาในการเดินทาง (VOT Saving) ตามข้างต้นแล้วนั้น การยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในช่วงวันหยุดนักขัตฤกษ์เทศกาลปีใหม่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมผ่านทางระหว่างวันที่ ๒๖ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๘ ก่อให้เกิดผลประโยชน์ทางอ้อมที่ไม่สามารถประเมินเป็นมูลค่าเงินได้รวมอยู่ด้วย ซึ่งเป็นการกระตุ้นให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ จากการที่ประชาชนสามารถนำเงินที่ประหยัดได้จากการยกเว้นการจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองนำไปใช้จ่ายในส่วนอื่น ๆ ซึ่งเป็นการเพิ่มกำลังซื้อสินค้าอุปโภคและบริโภค ส่งผลให้ผู้ประกอบการต่าง ๆ และผู้ผลิตมีรายได้เพิ่มขึ้น รวมทั้งเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยว ซึ่งคาดว่าจะรายได้จากการท่องเที่ยวจะก่อให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียนเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีค่าผลทวีคูณของการใช้จ่ายต่อระบบเศรษฐกิจ (Multiplier Effects) ประมาณ ๑.๓๘ เท่า (อ้างอิงจากผลการประเมินการทวีคูณของรายได้จากการท่องเที่ยว ของสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์) คิดเป็นมูลค่าทางเศรษฐกิจประมาณ ๒๗๘ ล้านบาท

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ ข้อกฎหมาย

๘.๑.๑ พระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔

มาตรา ๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวง เพื่อกำหนด

- (๑) ทางสายใด ตอนใด หรือสะพานใด ที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมหรือยกเลิกค่าธรรมเนียม
 - (๒) ประเภทของยานยนต์ที่ต้องเสีย หรือยกเว้นค่าธรรมเนียม
 - (๓) อัตราค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน
 - (๔) ระเบียบและวิธีการอื่น ๆ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
- กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๘.๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๖๔

๘.๑.๓ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๙ สายถนนวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนพระประแดง - บางแค ช่วงพระประแดง - ต่างระดับบางขุนเทียน พ.ศ. ๒๕๕๕

๘.๑.๔ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๙ สายวงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร (ถนนกาญจนาภิเษก) ตอนบางปะอิน - บางพลี พ.ศ. ๒๕๕๘

๘.๒ มติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๖ กำหนดวันหยุดราชการเพิ่มเป็นกรณีพิเศษ ประจำปี ๒๕๖๗ จำนวน ๑ วัน คือ วันจันทร์ที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๗

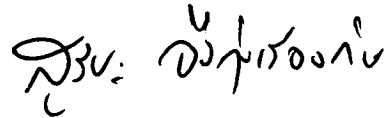
๙. ข้อเสนอ...

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการของร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ และทางหลวงพิเศษหมายเลข ๙ ภายในระยะเวลาที่กำหนด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อไป พร้อมจัดส่งเอกสารประกอบมาด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. - ๕.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : legal2mot@gmail.com