

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๖/๖๕

กค. ๖๖๖

๖๖๖.๖๖

๖๖.๖๖

สค. (eMail)

ส่ง : กค.

รับที่ : ๖๖๖๖๖/๖๖

๖๖ ค. ๖๖๖๖ เวลา ๖๖.๖๖ น.



สำนักงานประมาณ

๖๖๖๖ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๖๖๖๖๖

๖๖ ธันวาคม ๖๖๖๖

เรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ปี ๖๖๖๖/๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๖๖๖๖/๖๖๖๖๖๖๖๖

ลงวันที่ ๖๖ พฤศจิกายน ๖๖๖๖

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง มาตรการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ปี ๖๖๖๖/๖๖ ตามมติคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบผลการดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ปี ๖๖๖๖/๖๖
๒. รับทราบการดำเนินโครงการเพิ่มช่องทางการตลาดสินค้าพืชไร่ ปีการผลิต ๖๖๖๖/๖๖
๓. รับทราบแนวทางมาตรการในการขยายตลาดส่งออกสินค้ามันสำปะหลัง ปี ๖๖๖๖/๖๖
๔. อนุมัติมาตรการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ปี ๖๖๖๖/๖๖ จำนวน ๔ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖๖๖,๖๖๖,๖๖๖ บาท ดังนี้

๔.๑ โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกมันสำปะหลัง ปี ๖๖๖๖/๖๖ วงเงินงบประมาณ ๖๖๖,๖๖๖,๖๖๖ บาท โดยใช้งบประมาณจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร ในโอกาสแรกก่อน หากไม่เพียงพอ ให้เสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

๔.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๖๖๖๖/๖๖ วงเงินงบประมาณ ๖๖,๖๖๖,๖๖๖ บาท โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๖๖๖๖ และในปีต่อ ๆ ไป ตามที่เกิดขึ้นจริง

๔.๓ โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง ปี ๖๖๖๖/๖๖ วงเงินงบประมาณ ๖๖,๖๖๖,๖๖๖ บาท โดยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๖๖๖๖ และในปีต่อ ๆ ไป ตามที่เกิดขึ้นจริง

/๖.๖ โครงการ...

๔.๔ โครงการยกระดับศักยภาพการแปรรูปมันสำปะหลัง (เครื่องสับมันฯ) วงเงินงบประมาณ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยใช้งบประมาณจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. มาตรการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๗/๖๘ เป็นการช่วยเหลือสภาพคล่องของสถาบันเกษตรกรและผู้ประกอบการรับซื้อมันสำปะหลังจากเกษตรกร เพื่อรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ในช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดเป็นจำนวนมาก ซึ่งจะส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายมันสำปะหลังในราคาที่เหมาะสม รวมถึงส่งเสริมให้เกษตรกรพัฒนาผลผลิตโดยการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูก และสร้างศักยภาพการแปรรูปของเกษตรกร ตลอดจนเป็นการสนับสนุนเงินทุนในการพัฒนาการผลิตของเกษตรกรโดยใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อเพิ่มผลิตภาพ ลดต้นทุนการผลิต และเพิ่มคุณภาพของผลผลิตมันสำปะหลัง ประกอบกับ มาตรการดังกล่าวได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายและบริหารจัดการมันสำปะหลัง (นบมส.) ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ แล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบผลการดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๖/๖๗ การดำเนินโครงการเพิ่มช่องทางการตลาดสินค้าพืชไร่ ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ และแนวทางมาตรการในการขยายตลาดส่งออกสินค้ามันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๗/๖๘ รวมทั้งพิจารณาอนุมัติในหลักการมาตรการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๗/๖๘ จำนวน ๔ โครงการ ภายในกรอบวงเงิน ๓๖๘,๙๐๐,๐๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบแปดล้านเก้าแสนบาทถ้วน) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

อย่างไรก็ดี เนื่องจากโครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมมันสำปะหลังและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปี ๒๕๖๗/๖๘ และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการเพาะปลูกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๗/๖๘ เป็นการดำเนินโครงการที่รัฐจะต้องชดเชยค่าใช้จ่ายส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ย เข้าข่ายการดำเนินการตามนัยมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นสมควรพิจารณาให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นและเป็นภาระต้องงบประมาณนั้น เห็นควรให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป สำหรับโครงการยกระดับศักยภาพการแปรรูปมันสำปะหลัง (เครื่องสับมันฯ) เห็นควรให้กรมการค้าภายใน

/พิจารณา...

พิจารณาถึงอำนาจหน้าที่และภารกิจของหน่วยดำเนินการ และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ และภารกิจหลักให้เป็นผู้ดำเนินการ รวมทั้งพิจารณาสนับสนุนเงินทุนเพื่อจัดซื้อเครื่องสับมันสำปะหลังให้แก่ กลุ่มเกษตรกรไม่เข้าช้อนกับกลุ่มที่ได้รับไปแล้ว เพื่อให้การช่วยเหลือเกษตรกรด้านปัจจัยการผลิตดำเนินการ อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ลดภาระค่าใช้จ่ายและความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน นอกจากนี้ เพื่อให้ การดำเนินมาตรการเป็นไปด้วยความเป็นธรรม ไม่เกิดความเหลื่อมล้ำระหว่างการให้ความช่วยเหลือประชาชน กลุ่มต่าง ๆ เห็นควรให้โครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกมันสำปะหลัง ปี ๒๕๖๗/๖๘ ใช้อัตราชดเชย ดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี เพื่อให้สอดคล้องกับโครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการ เก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ และโครงการชดเชยดอกเบี้ยในการเก็บสต็อกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๖๗/๖๘ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๒. เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน ไม่ซ้ำซ้อน และทันต่อสถานการณ์ โดยคำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ ทั้งในส่วน ของข้อมูลด้านการลงทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร ปริมาณผลผลิตต่อไร่ จำนวนพื้นที่เพาะปลูก จำนวนสถาบันเกษตรกร ตลอดจนพิจารณาดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน และตามกฎหมายอื่น รวมทั้งพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ในที่ดินที่หน่วยงานของรัฐออกให้ เพื่อทำการเกษตร ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ และกำหนดมาตรการร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดวางระบบการตรวจสอบย้อนกลับที่มาของมันสำปะหลังในพื้นที่ผิดกฎหมาย หรือการลักลอบนำเข้ามาสวมสิทธิจากชายแดนประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งให้ความสำคัญกับการพิจารณา ดำเนินมาตรการ/โครงการในลักษณะที่เป็นการสนับสนุนการเพิ่มระดับผลิตภาพ (Productivity) ของภาคการเกษตร ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ โดยเคร่งครัดด้วย ตลอดจนปฏิบัติตามขั้นตอน ของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และจัดให้มีระบบการติดตามและประเมิน ผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับจากการดำเนินการ เพื่อให้มีข้อมูลในการบริหารงานอย่างถูกต้องครบถ้วนสำหรับประกอบการ กำหนดนโยบายของภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐๙ ๕๔๘๙ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th