

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๔๒๖ / ๒๐๙



กวด. 32
วันที่ 25 มี.ค. 67
เวลา 15.50

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕992/67

25 มี.ค. 2567 เวลา 15.45 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง การเข้าร่วมเป็นพันธมิตรใน International Partnership for Blue Carbon (IPBC)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือ International Partnership for Blue Carbon ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๖
 ๒. ร่างเอกสารความร่วมมือระหว่างประเทศด้าน Blue Carbon (IPBC) พร้อมคำแปล
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๔๙๕ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ และ ด่วน ที่ กต ๑๐๐๓/๑๒๐๖ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเข้าร่วมเป็นพันธมิตรใน International Partnership for Blue Carbon (IPBC) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเข้าร่วมเป็นพันธมิตร International Partnership for Blue Carbon (IPBC) มีสาระสำคัญเป็นการปกป้อง ป่าชายเลน และจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืนที่เชื่อมโยงกับระบบนิเวศบลูคาร์บอน ในขอบเขตรระดับโลก ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย โดยกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่าควรเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ได้รับหนังสือจากกลุ่มประสานความร่วมมือ International Partnership for Blue Carbon (IPBC) เพื่อเชิญเข้าร่วมเป็นพันธมิตรใน IPBC ในนามของประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๒ IPBC เป็นองค์กรที่เปิดตัวขึ้นในการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (United Nations Framework Convention on Climate Change Conference of the Parties : UNFCCC COP) ครั้งที่ ๒๑ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ปัจจุบันมีสมาชิกกว่า ๕๐ ราย ทั้งนี้ IPBC มีวิสัยทัศน์ที่ให้ความสำคัญในการปกป้อง ป่าชายเลน และจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

อย่างยั่งยืน ...

อย่างยั่งยืนที่เชื่อมโยงกับระบบนิเวศบลูคาร์บอนในขอบเขตระดับโลก อันมีส่วนช่วยสนับสนุนการบรรเทา การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การปรับตัว การรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ เศรษฐกิจมหาสมุทร และการดำรงชีวิตของชุมชนชายฝั่ง โดยพันธมิตร IPBC มีเวทีสำหรับการประชุมอภิปรายที่เปิดกว้างสำหรับหน่วยงาน รัฐบาล องค์กรไม่แสวงหาผลกำไร องค์กรระหว่างประเทศและสถาบันวิจัย เพื่อเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนความรู้ ความร่วมมือกันในการสร้างแนวทางการแก้ปัญหา ร่วมดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ และได้ประโยชน์จากประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญจากทั่วโลก

๓.๓ การเป็นพันธมิตรของ IPBC จะทำให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งสามารถประสาน ความร่วมมือกับนักวิชาการผู้เชี่ยวชาญในด้านบลูคาร์บอน ด้านนโยบายและการจัดการโครงการ โดยนักวิชาการ ของไทยจะได้รับเชิญให้มีส่วนร่วมในนโยบายและการแลกเปลี่ยนทางเทคนิคเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เป็นตัวอย่าง ของความสำเร็จในระดับโลก และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติเป็นฐานในกรอบงานระหว่างประเทศ นอกจากนี้ ยังมีโอกาสในการโน้มน้าวให้ IPBC ศึกษาหัวข้อต่าง ๆ ที่สนใจอย่างละเอียดเพิ่มเติม ทั้งยังสามารถหารือเกี่ยวกับ ประเด็นการดำเนินงานที่สำคัญด้านบลูคาร์บอน และยังสามารถเป็นส่วนหนึ่งของการประกาศร่วมกับ IPBC ทั้งนี้โดยทีมประสานงานของ IPBC คือกรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พลังงาน สิ่งแวดล้อมและน้ำ (DCCEE) รัฐบาลออสเตรเลีย โดยการสนับสนุนจากคณะกรรมการมหาสมุทรระหว่างประเทศขององค์การศึกษาวิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (IOC-UNESCO) ซึ่งทีมประสานงานของ IPBC จะเป็นผู้ดูแลการดำเนินงาน ของพันธมิตร ซึ่งรวมถึงการติดต่อกันระหว่างพันธมิตร การจัดกิจกรรมแลกเปลี่ยนความรู้ และช่วยพันธมิตร ในการนำกิจกรรมของพวกเขาสู่การรับรู้และการมีส่วนร่วมในขอบเขตที่กว้างขึ้นผ่านการสื่อสารและกิจกรรม ที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การเข้าร่วมเป็นพันธมิตรไม่มีค่าธรรมเนียม แต่เป็นในลักษณะของการร่วมดำเนิน กิจกรรมต่าง ๆ อาทิ การเป็นเจ้าของภาพในการประชุมเชิงปฏิบัติการ และ/หรือกิจกรรมคู่ขนานในการประชุม ด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศหรือสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ การจัดสรรทรัพยากรที่เป็นประโยชน์ สำหรับการหารือระดับกลุ่มเจ้าหน้าที่ด้านนโยบายและด้านเทคนิค หรือสนับสนุนเอกสารแนวทางและสื่อประชาสัมพันธ์ ตลอดจนการสนับสนุนเงินทุน (Funding) หรือการสนับสนุนในรูปแบบต่าง ๆ (in-kind support) สำหรับกิจกรรม การบริหารและประชาสัมพันธ์ของสำนักเลขาธิการ IPBC ทำให้ไม่มีผลผูกพันกับการจัดตั้งงบประมาณและการดำเนินงาน ในอนาคต

๔.๒ การเข้าร่วมเป็นพันธมิตรใน IPBC เป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยในการพัฒนาองค์ความรู้ ด้านบลูคาร์บอน เพิ่มโอกาสในการเข้าถึงข้อมูลเชิงวิทยาศาสตร์และนโยบายด้านการอนุรักษ์และฟื้นฟูระบบนิเวศ ทางทะเลและชายฝั่งที่เชื่อมโยงกับแนวคิดบลูคาร์บอน รวมถึงการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อผลักดัน การดำเนินงานและการเข้าถึงโครงการ กิจกรรม หรือข้อริเริ่มใหม่ ๆ อีกทั้งเป็นโอกาสในการพัฒนาบุคลากร จากการถ่ายทอดความรู้จากผู้เชี่ยวชาญทั้งในด้านวิทยาศาสตร์ นโยบาย และการจัดการวางแผนที่เกี่ยวข้อง กับระบบนิเวศชายฝั่ง ซึ่งจะช่วยสนับสนุนให้การอนุรักษ์ ปกป้อง ฟื้นฟูระบบนิเวศชายฝั่งที่สำคัญคือป่าชายเลน และหญ้าทะเลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ซึ่งมีความสอดคล้อง และสนับสนุนการดำเนินการของ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพื่อตอบสนองนโยบายตามพันธกิจต่าง ๆ ดังนี้

๔.๒.๑ อนุสัญญาว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (UNFCCC) ความตกลงปารีส (Paris Agreement) ในการสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ

๔.๒.๒ อนุสัญญา ...

๔.๒.๒ อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (CBD) เป้าหมายภายใต้กรอบงานคุณหมิง-มอนหรือลว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพในการปกป้องพื้นที่ทางบกและทางทะเลของโลก เพื่อรักษาความหลากหลายทางชีวภาพ

๔.๒.๓ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๔ อาทิสลดและแก้ปัญหามลพิษของการเป็นกรดในมหาสมุทร ผ่านทางการเพิ่มพูนความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์ในทุกกระดับ

๔.๒.๔ ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง คือ (๑) สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว (๒) สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจภาคทะเล และ (๓) สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในประเด็นที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๕ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ประเด็นปฏิรูปด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๒.๖ แผนแม่บทรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๙๓

๔.๒.๗ ยุทธศาสตร์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๒๐ ปี

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศ แจ้งความเห็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๖.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อการเข้าร่วมเป็นพันธมิตรของ IPBC และไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแม่แบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (template) แสดงความสนใจในการเข้าร่วม IPBC ดังกล่าว หากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดำเนินการในฐานะหุ้นส่วนตามที่ปรากฏในหน้าสุดท้ายของสำเนา Strategic Plan หัวข้อ "Expectations from Partners" (หน้า ๑๐) และ "How could you contribute to the Partnership?" (หน้าสุดท้าย) ที่แนบมาในหนังสือที่อ้างถึง ซึ่งระบุแนวทางการมีส่วนร่วมของหุ้นส่วน อันอาจรวมถึงการมีส่วนสนับสนุนทางการเงิน บนพื้นฐานของความสมัครใจ และอาจรวมถึงการสนับสนุนแบบไม่เป็นตัวเงิน เช่น การจัดสัมมนาหรือกิจกรรม คู่ขนานต่าง ๆ เป็นต้น

๖.๒ ร่างแม่แบบจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาสมัครใจสนับสนุนและมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อบรรลุเป้าหมายของ IPBC ในรูปแบบที่กำหนดมา ยังไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น เอกสารดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอาจพิจารณาความเหมาะสมในการส่งร่างจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ฯ ซึ่งได้กรอกข้อมูลลงในแม่แบบฯ เรียบร้อยแล้วให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๖.๓ โดยที่การเข้าร่วมเป็นพันธมิตรใน IPBC เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น เรื่องดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๔ International Partnership for Blue Carbon (IPBC) เป็นการรวมกลุ่มที่เปิดกว้าง ให้หน่วยงานจากทั้งภาครัฐและนอกภาครัฐเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนและให้การสนับสนุนแก่กลุ่มโดยสมัครใจ มีการดำเนินงานที่มุ่งเน้นการหารือ แลกเปลี่ยนข้อมูล แนวปฏิบัติรวมถึงประสบการณ์การดำเนินโครงการในระดับพื้นที่ ของสมาชิก โดยมีวัตถุประสงค์ในการปกป้อง พื้นที่อนุรักษ์ และบริหารจัดการระบบนิเวศทางทะเลและชายฝั่ง อย่างยั่งยืน การเข้าร่วม IPBC จึงน่าจะเป็นประโยชน์ต่อการอนุรักษ์ระบบนิเวศทะเลและชายฝั่งของไทย รวมทั้งเพื่อสนับสนุนการบรรลุเป้าหมายการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงของสภาพ ภูมิอากาศ และเป้าหมายภายใต้กรอบงานคุณหมิง-มอนหรือกล่าวด้วยความหลากหลายทางชีวภาพของโลก โดยเฉพาะการเพิ่มพื้นที่คุ้มครองทางทะเล และพื้นที่ที่มีมาตรการอนุรักษ์อื่น ๆ ที่มีประสิทธิภาพ

นอกจากนี้ การเข้าร่วมกิจกรรมของกลุ่มจะช่วยเพิ่มบทบาทของไทยในเวทีระหว่างประเทศ เพิ่มโอกาสในการแสวงหาความร่วมมือระหว่างประเทศ และการส่งเสริมความเชื่อมโยงวิทยาศาสตร์ทางทะเล กับการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑๔ อาทิ การลดและแก้ไขปัญหามลภาวะความเป็นกรด ไนมหาสมุทร ซึ่งไทยประกาศคำมั่นโดยสมัครใจในการประชุม 2022 UN Ocean Conference ณ กรุงลิสบอน ประเทศโปรตุเกส เมื่อปี ๒๕๖๕ ที่จะสนับสนุนความพยายามระดับโลกในการสนับสนุนการติดตาม ตรวจสอบ และการวิจัยที่ตอบสนองต่อภาวะความเป็นกรดไนมหาสมุทร

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมเป็นพันธมิตรใน International Partnership for Blue Carbon (IPBC)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(พิชิต วังษ์สุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๑๓๑๗ (พูลศรี)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๗๗๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mangrove.rdi@gmail.com