

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๗/๒๕๗/๒๒



สลด. (eMail)

ส่ง : กสค.

รับที่ : ธ13674/67

11 ธ.ค. 2567 เวลา 16.00 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา
วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม
ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างบันทึกการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของรัฐสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของรัฐสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๓.๑/๒๗๘๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๓๔๑ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของรัฐสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการจัดทำร่างบันทึกฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Conference of Interaction and Confidence Building Measures in Asia : CICA) ครั้งที่ ๗ มีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๗ ณ กรุงบากู สาธารณรัฐอาเซอร์ไบจาน โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย จะร่วมรับรองร่างบันทึกฯ ในการประชุมดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกฯ โดยด่วน

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ภูมิหลังของ CICA เป็นเวทีความร่วมมือที่ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๒ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกส่งเสริมสันติภาพ เสถียรภาพ และความมั่นคงในภูมิภาคเอเชียโดยหลักการฉันทามติ การไม่แทรกแซง

/กิจการ ...

กิจการภายในของรัฐสมาชิก และความสมัครใจ มีกรอบความร่วมมือ ๕ มิติ ได้แก่ การเมืองและการทหาร เศรษฐกิจ ภัยคุกคามและสิ่งท้าทายใหม่ สิ่งแวดล้อม และด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ปัจจุบันมีรัฐสมาชิก จำนวน ๒๘ ประเทศ โดยประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกลำดับที่ ๑๗ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗

๓.๒ ร่างบันทึกการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของรัฐสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย (Memorandum of Establishment of the Partnership Network of Leading Universities of the Member states of the Conference of Interaction and Confidence Building Measures in Asia) มีสาระสำคัญ มุ่งเน้นการจัดตั้งเครือข่ายสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของรัฐสมาชิก CICA (Partnership Network of Leading Universities of the CICA Member States – PNLU) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการอุดมศึกษาของรัฐสมาชิก CICA การพัฒนาวิชาการ วิทยาศาสตร์ และการวิจัย โดยการดำเนินความร่วมมือภายใต้เครือข่าย PNLU จะรวมถึง การแลกเปลี่ยนนักศึกษาและบุคลากร การประชุม สัมมนาทางวิชาการ การฝึกอบรมถ่ายทอดความรู้ การวิจัย การจัดหลักสูตรการศึกษาร่วมกัน ตลอดจนการสนับสนุนทุนการศึกษาให้นักศึกษาในกลุ่มรัฐสมาชิก CICA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การจัดทำบันทึกฯ ฉบับนี้จะนำไปสู่การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำในกลุ่มรัฐสมาชิก CICA ซึ่งรวมถึงประเทศไทย เพื่อประโยชน์ในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้และพัฒนาทางด้านวิชาการ การวิจัย การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ตลอดจนมุ่งให้การศึกษาเป็นกลไกกระชับความสัมพันธ์และความเชื่อใจระหว่างกัน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกฯ หากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑) ร่างบันทึกฯ มีสาระสำคัญในการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของรัฐสมาชิก CICA เพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยนนักศึกษาและคณาจารย์ระหว่างสมาชิกเครือข่ายฯ นำเสนอและดำเนินโครงการทุนการศึกษาภายใต้กรอบของโครงการหลักสูตรร่วม และจัดกิจกรรม/โครงการต่าง ๆ โดยมีรูปแบบความร่วมมือประกอบด้วย การดำเนินโครงการหลักสูตรร่วม การเคลื่อนย้ายทางวิชาการ (academic mobility) การวิจัย การแลกเปลี่ยนนักศึกษาและคณาจารย์ การฝึกอบรมระยะสั้นและระยะยาว และการจัดเตรียมและเผยแพร่รายงานประจำปีของเครือข่ายฯ เป็นต้น โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างบันทึกฯ ดังนั้น จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒) อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างบันทึกฯ มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของรัฐสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย โดยมีได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับความในข้อ ๑ วรรคท้ายของร่างบันทึกการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือฯ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่าบันทึกการจัดตั้งฉบับนี้ไม่เป็นสนธิสัญญาตามความหมายของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๙ และไม่ก่อให้เกิดผลประโยชน์และข้อผูกพันต่อรัฐสมาชิก CICA ตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกการจัดตั้งเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาชั้นนำของรัฐสมาชิกการประชุมว่าด้วยการส่งเสริมปฏิสัมพันธ์และมาตรการสร้างความไว้เนื้อเชื่อใจระหว่างประเทศในภูมิภาคเอเชีย ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของ CICA ครั้งที่ ๗ ร่วมรับรองร่างบันทึกฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวศุภมาส อิศรภักดี)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๔๒๕ (สรวิชญ์/กมลมาลย์)

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๕๗๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Sorawich.s@mhesi.go.th/kamolmal.p@mhesi.go.th