



ที่ ตผ ๐๐๔๑/ ๖๐๕๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และการตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code
๒. สำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ จำนวน ๑๐ ชุด พร้อม QR Code

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอแจ้งผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ความเป็นมาของเรื่อง

ตามที่พระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๙ กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ของสำนักงาน กสทช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงินพร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่า การใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดด้วย แล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา นั้น

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากตามมาตรา ๖๙ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

กำหนดให้...

กำหนดให้ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ของสำนักงาน กสทช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพผลของการใช้จ่ายเงินพร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดแล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสทช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา ซึ่งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจเงินแผ่นดินที่ ๒๑ ได้ตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และได้ตรวจสอบการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงาน กสทช. เสร็จแล้ว จึงต้องรายงานผลการตรวจสอบเสนอคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายข้างต้นต่อไป

### **๓.สาระสำคัญของผลการตรวจสอบสรุปได้ ดังนี้**

#### **๓.๑ สรุปสาระสำคัญผลการตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ดังนี้**

- งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ สำนักงาน กสทช. มีสินทรัพย์รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๒๐,๑๑๖.๑๓ ล้านบาทหนี้สินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๙๘,๔๓๐.๙๘ ล้านบาท ส่วนของทุน รวมทั้งสิ้น จำนวน ๒๑,๖๘๕.๑๕ ล้านบาท

- งบแสดงผลการดำเนินงานทางการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ สำนักงาน กสทช. มีรายได้รวม จำนวน ๑๐,๙๒๕.๙๖ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายรวม จำนวน ๑๐,๘๑๙.๘๒ ล้านบาท และรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๑๐๖.๑๔ ล้านบาท

การตรวจสอบรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงาน กสทช. แสดงความเห็นแบบไม่มีเงื่อนไขแต่มีวรรณเน้น เรื่อง ข้อพิพาทและคดีความที่สำคัญที่สำนักงาน กสทช. เป็นผู้ฟ้องจำนวนทุนทรัพย์รวม ๕,๘๗๙.๗๗ ล้านบาท และที่สำนักงาน กสทช. เป็นผู้ถูกฟ้องจำนวนทุนทรัพย์รวม ๖๗,๒๑๔.๒๑ ล้านบาท

#### **๓.๒ สรุปสาระสำคัญผลการตรวจสอบรายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ดังนี้**

วัตถุประสงค์ ขอบเขต และวิธีการประเมินผล

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๙ วรรคสอง กำหนดว่า ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ของสำนักงาน กสทช. โดยให้วิเคราะห์ประสิทธิภาพผลของการใช้จ่ายเงินพร้อมทั้งแสดงความคิดเห็นว่า การใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใดแล้วทำบันทึกรายงานผลเสนอต่อ กสทช. คณะรัฐมนตรี และรัฐสภา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สดง.) ได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบประเมินผล การใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน เพื่อแสดงความเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ประสิทธิภาพผลของการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน ว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด โดยมีขอบเขตการประเมินผลการดำเนินงาน ตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กร การวิเคราะห์การใช้จ่ายเงิน การจัดการทรัพย์สิน และการดำเนินงาน ตามแผนปฏิบัติงานประจำปี ของสำนักงาน กสทช. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยศึกษากฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง สอบทานข้อมูลการจัดสรร งบประมาณ การเบิกจ่าย การโอน และการกันเงินงบประมาณ วิเคราะห์เปรียบเทียบข้อมูลและตรวจสอบ เอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน การจัดการทรัพย์สิน และการดำเนินโครงการ รวมทั้งสอบทาน และประเมินประสิทธิภาพระบบการควบคุมภายใน

## ๑. การประเมินผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กร

### ๑.๑ ความครบถ้วนและเหมาะสมของส่วนประกอบที่สำคัญของแผนยุทธศาสตร์

สำนักงาน กสทช. มีการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๖๕ เพื่อใช้เป็นแผนในการปฏิบัติงานประจำปีในด้านต่าง ๆ ภายใต้แผนยุทธศาสตร์สำนักงาน กสทช. ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) ซึ่งมีการขยายเวลาบังคับใช้เป็นการชั่วคราว โดยวิเคราะห์ความสอดคล้องและความสอดคล้อง ระหว่างยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นแผนระดับ ๑ และแผนระดับ ๒ แนวทางการขับเคลื่อนประเทศในมิติต่าง ๆ เพื่อบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติและการถ่ายทอดไปสู่แนวทางในการปฏิบัติในแผนระดับ ๓ ซึ่งจัดทำขึ้นเพื่อถ่ายทอดเป้าหมายและประเด็นการพัฒนาของแผนระดับ ๑ และ ๒ ไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ให้สอดคล้องกับแผนระดับชาติ รวมทั้งสอดคล้องกับช่วงเวลาของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

สำนักงาน กสทช. จัดทำแผนยุทธศาสตร์สำนักงาน กสทช. ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) โดยศึกษา วิเคราะห์บริบทแวดล้อมที่เกี่ยวข้องทั้งจากภายนอกและภายในหน่วยงาน รวมถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งการเปิดโอกาสให้ผู้บริหารมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และระดมความคิดเห็นในการนำเสนอแผนงานหรืองานสำคัญเพื่อแปลงแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีระบบ และเป็นพื้นฐานสำคัญในการนำไปใช้สังเคราะห์เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่มีธรรมาภิบาล และสมรรถนะสูงอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ผลักดันการขับเคลื่อนแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในทิศทางที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านดิจิทัลเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยกระดับการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์

### ๑.๒ การประเมินความสอดคล้องของแผนการดำเนินงานประจำปีกับแผนยุทธศาสตร์และวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กร

สำนักงาน กสทช. จัดสรรแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ จำนวน ๖,๗๖๕.๗๘ ล้านบาท เป็นงบประมาณรายจ่ายตามแผนยุทธศาสตร์ จำนวน ๕,๗๕๕.๗๘ ล้านบาท โดยยุทธศาสตร์ที่ ๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุดจำนวน ๓,๖๐๐.๘๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๒๒ ส่วนใหญ่เป็นลักษณะของงานประจำ ในขณะที่ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ซึ่งเป็นภารกิจหลักตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้งเป็นยุทธศาสตร์ในการสนับสนุนและเป็นกลไกในการบริหารจัดการทรัพยากรสื่อสารของชาติ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง จำนวน ๑,๑๒๒.๒๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๕๙ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี สดง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารสำนักงาน กสทช. ทบทวนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยให้คำนึงถึงความสำคัญของภารกิจหลักเพื่อบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ และพันธกิจที่กำหนดไว้ตามยุทธศาสตร์สำนักงาน กสทช. ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

### ๑.๓ การติดตามและประเมินผลแผนยุทธศาสตร์

สำนักงาน กสทช. มีการติดตามผลการดำเนินงานและจัดทำรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานรายไตรมาสตามแผนการปฏิบัติงานภายใต้แผนยุทธศาสตร์ ๕ แผนงาน ๑๑ งาน และ ๗๙ โครงการ เสนอเลขาธิการ กสทช. เพื่อทราบ จากรายงานความก้าวหน้าดังกล่าว พบว่าสำนักงาน กสทช. ไม่ได้กำหนดตัวชี้วัด/ผลผลิตของแผนงานตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ จำนวน ๒ แผนงาน ได้แก่ แผนงานบริหารองค์กร แผนงานการบริหารยุทธศาสตร์และกิจการองค์กร แผนงานตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ จำนวน ๓ แผนงาน ได้แก่ แผนงานการบริหารกิจการโทรคมนาคม แผนงานการบริหารกิจการภูมิภาค แผนงานการบริหารกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ซึ่งทั้ง ๕ แผนงาน เป็นการดำเนินการในลักษณะงานประจำเพื่อสนับสนุนให้ กสทช. และสำนักงาน กสทช.

ดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ แต่ติดตามความก้าวหน้าโดยพิจารณาจากประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้ตั้งไว้ และวัดผลการดำเนินงานจากร้อยละการเบิกจ่ายเพียงอย่างเดียว ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงการวัดผลการดำเนินงานในมิติอื่น ๆ ที่จะสะท้อนความคุ้มค่า การประหยัด และประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามแผนได้ สตง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถพิจารณาประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของแผนงานแต่ละยุทธศาสตร์ซึ่งดำเนินการในลักษณะงานประจำให้มีความชัดเจน สามารถวัดและสะท้อนผลการปฏิบัติงานหรือผลสัมฤทธิ์ได้จริง มีความสมเหตุสมผล สามารถควบคุมและเปรียบเทียบได้ มีความเชื่อมโยงกับวิสัยทัศน์ของสำนักงาน กสทช. สามารถเก็บข้อมูลได้ ทันเวลา และประหยัด ทั้งนี้ แผนงานของ สำนักงาน กสทช. มีการดำเนินงานหลายลักษณะ จึงไม่ควรเน้นการวัดผลจากการเบิกจ่ายเพียงด้านเดียว ควรกำหนดตัวชี้วัดแผนงานที่สามารถวัดผลการดำเนินงานในหลาย ๆ มิติ ทั้งด้านปริมาณ คุณภาพ เวลา สถานที่ และค่าใช้จ่าย

## ๒. การประเมินผลการใช้จ่ายเงิน

### ๒.๑ การประเมินผลการจัดทำงบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ ของสำนักงาน กสทช. จำนวน ๖,๗๖๕.๗๘ ล้านบาท ประกอบด้วยงบประมาณรายจ่ายดำเนินงานของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. (งบประจำ) จำนวนมากถึง ๔,๑๒๖.๒๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๙๙ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในขณะที่งบประมาณรายจ่ายโครงการซึ่งเป็นภารกิจหลักตั้งงบประมาณไว้เพียง จำนวน ๑,๓๙๑.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๕๖ ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเงินจัดสรรเข้ากองทุนวิจัยและพัฒนา และกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และจำนวน ๑๐.๐๐ ล้านบาท ตามลำดับ รวมถึงจัดสรรเงินรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) จำนวน ๙๒.๙๖ ล้านบาท และจัดสรรเงินงบกลางกรณีฉุกเฉินและจำเป็น จำนวน ๑๔๕.๕๙ ล้านบาท

เมื่อเปรียบเทียบงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรประจำปี ๒๕๖๕ กับปี ๒๕๖๔ พบว่า ปี ๒๕๖๕ มีการตั้งงบประมาณรายจ่ายลดลง จำนวน ๒๗๓.๗๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๘๙ ประกอบด้วย งบประจำลดลง จำนวน ๓๐๑.๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๘๐ เงินจัดสรรเข้ากองทุนวิจัยและพัฒนา ลดลง จำนวน ๑๐๐.๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๐๙ งบกลางลดลง จำนวน ๑๕.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๙๐ รายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กตป. ลดลง จำนวน ๑๐.๐๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๗๗ และมีเพียงงบรายจ่ายโครงการที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๑๕๓.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๔๐

นอกจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีแล้ว สำนักงาน กสทช. มีเงินก้นเหลื่อมปียกมาที่ต้องดำเนินการใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากงบประมาณประจำปีละกว่าพันล้านบาท โดยในปี ๒๕๖๕ มีเงินก้นเหลื่อมปียกมา จำนวน ๑,๗๗๗.๔๖ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินก้นเหลื่อมปียกมา จำนวน ๑,๕๑๕.๗๘ ล้านบาท และขยายเงินก้นปีก่อนหน้า จำนวน ๒๖๑.๖๘ ล้านบาท ทำให้งบประมาณที่มีไว้ใช้จ่ายตามแผนมีจำนวน ๘,๕๔๓.๒๔ ล้านบาท

### ๒.๒ การประเมินผลการบริหารงบประมาณ

แผนงบประมาณรายจ่ายที่มีไว้ใช้จ่ายทั้งหมดในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๘,๕๔๓.๒๔ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจริงในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๕,๖๔๗.๕๐ ล้านบาท ประกอบด้วย การเบิกจ่ายงบประจำ จำนวน ๓,๖๗๕.๗๓ ล้านบาท งบโครงการ จำนวน ๘๓๖.๔๑ ล้านบาท และงบอื่น ๆ จำนวน ๑,๑๓๕.๓๖ ล้านบาท และมีเงินก้นเหลื่อมปีจำนวน ๒,๑๔๓.๙๔ ล้านบาท โดยเป็นเงินก้นเหลื่อมปีจากงบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑,๓๖๑.๕๒ ล้านบาท และเงินก้นเหลื่อมปีจากปี ๒๕๖๔ จำนวน ๗๘๒.๔๒ ล้านบาท ทั้งนี้เงินก้นเหลื่อมปีดังกล่าว ประกอบด้วย งบโครงการจำนวน ๑,๕๐๓.๒๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการกั้นเงินสำหรับโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กสทช. แห่งใหม่ และโครงการจัดการทดสอบและหาทิศทางวิทยุ จำนวน ๒๖ คับ ลำดับถัดมาเป็นงบประจำ จำนวน ๕๖๕.๗๕ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นรายจ่ายอื่นเพื่อสนับสนุนโครงการต้นแบบระบบการบริหารจัดการโรงพยาบาลและข้อมูลสุขภาพ

ด้วยเทคโนโลยีเครือข่าย ๕ G ซึ่งมีการเบิกจ่ายในปี ๒๕๖๖ ใช้จ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กตป. จำนวน ๕๓.๔๕ ล้านบาท และงบกลาง จำนวน ๒๑.๕๔ ล้านบาท ตามลำดับ มีเงินคงเหลือ จำนวน ๗๕๑.๘๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๔ จำนวน ๙๕.๒๑ ล้านบาท

แผนงบประมาณสุทธิของสำนักงาน กสทช. ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ มีแนวโน้มสูงขึ้นทุกปี ในทิศทางเดียวกับเงินกันเหลือในปีที่สูงขึ้น ส่งผลให้เงินงบประมาณคงเหลือเพิ่มขึ้น แสดงถึงการตั้งงบประมาณที่ไม่เหมาะสมและการบริหารงบประมาณที่ไม่มีประสิทธิภาพ ไม่เป็นไปตามแผนงานและเป้าหมายที่วางไว้ ทำให้การดำเนินงานของสำนักงาน กสทช. ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่คาดหวังไว้ สดง. จึงได้เสนอแนะขอให้ผู้บริหารรวมถึงผู้ที่เกี่ยวข้อง พิจารณาตั้งงบประมาณประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสม และอาจนำผลการดำเนินการของปีที่ผ่านมาพร้อมทั้งปัญหาอุปสรรคประกอบการพิจารณาด้วย รวมถึงนำเงินกันเหลือปีมาพิจารณาร่วมกับเงินงบประมาณที่จะต้องจัดสรรในปี แล้วกลั่นกรองและอนุมัติด้วยความระมัดระวัง และรอบคอบ เพื่อให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมาย สอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานที่ตั้งไว้

### ๓. การประเมินผลการจัดการทรัพย์สิน

#### ๓.๑ การประเมินผลการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี

ในปี ๒๕๖๕ สำนักงาน กสทช. มีแผนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจำนวน ๑,๑๒๕ รายการ วงเงิน จำนวน ๓,๙๖๗.๖๗ ล้านบาท เป็นแผนการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนกลาง จำนวน ๖๒๘ รายการ วงเงิน ๓,๗๒๕.๙๒ ล้านบาท และส่วนภูมิภาค จำนวน ๔๙๗ รายการ วงเงิน ๒๔๑.๗๕ ล้านบาท หากพิจารณาการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนกลาง พบว่ามีรายการที่ดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดในแผนการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๘๗ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๗๔ โดยมีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้มากกว่า ๙๐ วัน จำนวน ๕ รายการ ส่วนใหญ่เป็นการจ้างเหมาบริการบำรุงรักษาระบบงาน เครื่องมือ จ้างพัฒนาระบบ และจ้างเหมาบริหารจัดการ สาเหตุของความล่าช้าเกิดจากการยกเลิกประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์และดำเนินการใหม่ สำนักเจ้าของงานส่งเรื่องล่าช้า และมีการปรับแก้ไข TOR ซึ่งแสดงให้เห็นถึงการวางแผนจัดซื้อจัดจ้างอาจยังมีความไม่เหมาะสม หรืออาจเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างยังมีประสิทธิภาพไม่เพียงพอ หากรายการที่ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้มีจำนวนมากอาจส่งผลกระทบต่อภารกิจหรือโครงการอื่น ๆ ให้ไม่เป็นไปตามแผนและเป้าหมายที่กำหนดไว้ และทำให้มีภาระผูกพันข้ามปีงบประมาณ ต้องมีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปีเป็นจำนวนมาก สดง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารกำชับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องในการจัดซื้อจัดจ้างพิจารณา กำหนดระยะเวลาแต่ละขั้นตอนโดยรอบคอบ เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนการจัดซื้อจัดจ้าง เป้าหมายวัตถุประสงค์ และกรอบระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้ และควบคุมดูแลให้การปฏิบัติงานแล้วเสร็จตามแผนที่วางไว้ เพื่อให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างเหมาะสม มีประสิทธิภาพทันต่อความต้องการใช้งาน และหากความล่าช้าเกิดจากความบกพร่องของกระบวนการปฏิบัติงาน ให้ปรับปรุงกระบวนการปฏิบัติงาน ให้รัดกุมและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป

#### ๓.๒ การประเมินผลการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างประจำปี

ปี ๒๕๖๕ สำนักงาน กสทช. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนกลาง จำนวน ๖๓๓ รายการ วงเงิน ๑,๙๖๙.๘๗ ล้านบาท และการจัดซื้อจัดจ้างในส่วนภูมิภาค จำนวน ๑,๕๕๑ รายการ วงเงิน ๑๔๔.๓๐ ล้านบาท การจัดซื้อจัดจ้างในส่วนกลางส่วนใหญ่ดำเนินการโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน ๔๔๘ รายการ คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๗๘ โดยเป็นสัญญาจ้างที่วงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท จำนวน ๓๕๐ รายการ จำนวนเงิน ๗๐.๕๑ ล้านบาท แม้ว่าการดำเนินการดังกล่าวมีการสืบราคาจากท้องตลาด จำนวน ๓ ราย แต่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการรายเดิม ๆ ทั้งที่ในท้องตลาดมีผู้ผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไปจำนวนมากราย ดังนั้น เพื่อเป็นการรักษาประโยชน์ของทางราชการ และเป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๘ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการด้วยความสุจริต

คุ่มค่า โปรงใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ สอดคล้องกับหลักการพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๘ สดง. จึงเสนอแนะให้ สำนักงาน กสทช. ดำเนินการตามหนังสือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๑๑๑ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อความเข้าใจการเลือกใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ควรมีการสืบราคาตลาดของรายการที่ต้องการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละครั้งที่วงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เพื่อให้มั่นใจได้ว่าสำนักงาน กสทช. จะได้ประโยชน์ เกิดความคุ้มค่า รวมทั้งได้รับพัสดุที่มีคุณภาพ และราคาไม่สูงเกินจริง

### ๓.๓ การประเมินผลการบริหารพัสดุ

สำนักงาน กสทช. แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุประจำปี ๒๕๖๕ เพื่อตรวจสอบพัสดุประจำปี ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จ และรายงานผลการตรวจสอบเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ พบว่ามีครุภัณฑ์ที่ชำรุดเสื่อมสภาพ และตรวจสอบไม่พบครุภัณฑ์ รวมจำนวน ๒,๙๘๖ รายการ จึงดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงสำหรับรายการดังกล่าว เพื่อดำเนินการเป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๙ ส่วนที่ ๓ การตรวจสอบพัสดุประจำปี ข้อ ๒๑๓ และข้อ ๒๑๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงกรณีพัสดุชำรุด เสื่อมสภาพ หรือสูญไปหรือไม่จำเป็นต้องใช้ในหน่วยงาน ประจำปี ๒๕๖๕ จะเห็นได้ว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงมีความล่าช้าเนื่องจากต้องดำเนินการสอบข้อเท็จจริงกรณีพัสดุชำรุด เสื่อมสภาพ หรือสูญไปหรือไม่จำเป็นต้องใช้ในหน่วยงาน ประจำปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ให้แล้วเสร็จก่อน ซึ่งดำเนินการแล้วเสร็จในเดือน กรกฎาคม ๒๕๖๖ การดำเนินการดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความถูกต้องของการบันทึกบัญชีในระบบสินทรัพย์ เนื่องจากไม่สามารถตัดจำหน่ายสินทรัพย์ออกจากบัญชีทำให้เกิดภาระและต้นทุนในการเก็บรักษาสินทรัพย์ รวมถึงอาจมีความเสี่ยงในการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องจากสินทรัพย์ชำรุดหรือล้าสมัยที่ยังอยู่ในทะเบียนสินทรัพย์ เช่น ค่าซ่อมแซมบำรุงรักษา ค่าน้ำมัน สดง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารควบคุมกำกับดูแลและสั่งกำชับผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการดำเนินการตรวจนับพัสดุประจำปี และการสอบข้อเท็จจริงกรณีพัสดุชำรุด เสื่อมสภาพ หรือสูญไปหรือไม่จำเป็นต้องใช้ในหน่วยงานแล้ว ให้เร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จสิ้นโดยเร็ว และเร่งดำเนินการจำหน่ายพัสดุดออกจากบัญชีและทะเบียนคุมสินทรัพย์ให้แล้วเสร็จให้เป็นปัจจุบัน เพื่อให้ข้อมูลถูกต้องและทันต่อการจัดทำรายงานการเงินสำหรับปีถัดไป

### ๔. การประเมินผลการบริหารโครงการและการตรวจสอบโครงการ

#### ๔.๑ การประเมินผลการจัดสรรงบประมาณของโครงการตามแผนยุทธศาสตร์ และการปรับแผนในระหว่างปี

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์ภายหลังอนุมัติปรับแผน และเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี ๒๕๖๕ แล้ว คงเหลือโครงการ จำนวน ๗๕ โครงการ ประกอบด้วย โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๑ - ๔ จำนวน ๒๕ โครงการ ๓๓ โครงการ ๑๖ โครงการ และ ๑ โครงการ ตามลำดับ รวมเป็นเงิน จำนวน ๑,๓๙๑.๐๐ ล้านบาท

งบประมาณในระหว่างปีลดลงทั้งสิ้น จำนวน ๕๖.๑๒ ล้านบาท ประกอบด้วยการลดลงของงบประมาณโครงการที่ไม่กระทบจำนวนโครงการ จำนวน ๔๙.๐๒ ล้านบาท และการลดลงของงบประมาณที่กระทบจำนวนโครงการ จำนวน ๗.๑๙ ล้านบาท สำหรับการเพิ่มขึ้น/ลดลงของงบประมาณที่กระทบจำนวนโครงการนั้น มีโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๒ เพิ่มขึ้น ๒ โครงการ จำนวน ๑๘.๐๘ ล้านบาท และลดลง ๒ โครงการ จำนวน ๔.๘๑ ล้านบาท โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๓ และ ๔ ลดลงยุทธศาสตร์ละ ๑ โครงการ จำนวน ๑๘.๕๐ ล้านบาท และ ๑.๙๖ ล้านบาท ตามลำดับ จากการตรวจสอบรายละเอียดการปรับแผนงบประมาณโครงการ พบว่ามีการจัดสรรงบประมาณโครงการโดยไม่คำนึงถึงปัจจัยสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อความสามารถในการดำเนินโครงการ

ขอบเขตของงานมีความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น ส่งผลให้ต้องยกเลิกโครงการ นอกจากนี้ยังมีการขออนุมัติจัดสรรงบประมาณเพิ่มในระหว่างปีให้กับโครงการใหม่ที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วน สดง. จึงได้เสนอแนะ ในการจัดทำแผนงบประมาณรายจ่ายโครงการประจำปี ควรคำนึงถึงศักยภาพหรือความสามารถในการดำเนินโครงการ รวมทั้งปัจจัยสถานะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อโครงการ พร้อมทั้งนำเหตุผลการยกเลิกการดำเนินงานในปีก่อนหน้ามาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีถัดไป หากพบว่า มีข้อจำกัดที่ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ ไม่ควรอนุมัติจัดสรรงบประมาณโครงการตั้งแต่แรก และควรกำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์ ในการพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วนของโครงการที่ต้องปรับเพิ่มในระหว่างปี หากไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนควรพิจารณาตามกระบวนการอนุมัติจัดสรรงบประมาณประจำปีของสำนักงาน

## ๔.๒ การประเมินผลการดำเนินโครงการ หรือการยกเลิกโครงการ

โครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการรวม ๗๕ โครงการ จำนวน ๑,๓๙๑.๐๐ ล้านบาท ในระหว่างปีมีการเบิกจ่ายเพียง ๔๒ โครงการ จำนวน ๓๕๑.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ประกอบด้วยโครงการที่มีการเบิกจ่ายเป็นไปตามแผน จำนวน ๒๕ โครงการ จำนวน ๓๐๒.๕๖ ล้านบาท โครงการที่มีการเบิกจ่ายแต่ไม่เป็นไปตามแผนและมีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๑๗ โครงการ จำนวน ๔๘.๘๒ ล้านบาท และโครงการที่ไม่มีผลการเบิกจ่าย จำนวน ๓๓ โครงการ จำนวน ๕๕๑.๒๕ ล้านบาท มีเงินกันเหลือในปี จำนวน ๗๓๖.๒๗ ล้านบาท และมีเงินเหลือจ่ายรวมทั้งสิ้น ๓๐๓.๓๕ ล้านบาท

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการมีจำนวนน้อยมากทำให้ต้องมีการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปีจำนวนมาก เนื่องจากการดำเนินโครงการไม่เป็นตามแผนที่กำหนด และมีการจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินโดยมีการตั้งงบประมาณที่สูงเกินความจำเป็น รวมทั้งมีการยกเลิกโครงการเนื่องจากไม่สามารถก่อกำหนดผู้กักเงินหรือสามารถก่อกำหนดผู้กักเงินแต่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันในปี ๒๕๖๕ ส่วนใหญ่มีสาเหตุจากความล่าช้าในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งการจัดทำขอบเขตของงาน (TOR) ซึ่งใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน และการปรับเปลี่ยนวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง นอกจากนี้ยังมีโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแต่มีการยกเลิกในระหว่างปีซึ่งมีสาเหตุจากความไม่พร้อมในการดำเนินโครงการ และวัตถุประสงค์การดำเนินโครงการซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น สดง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารทบทวนกระบวนการปฏิบัติงานด้านการจัดสรรงบประมาณโครงการ ตั้งแต่ก่อนการอนุมัติงบประมาณว่ามีความจำเป็นอย่างแท้จริง มีความพร้อมในการดำเนินโครงการสูง รวมถึงซ้ำซ้อนกับโครงการอื่นหรือไม่ และคำนึงถึงความสอดคล้องของงบประมาณที่ต้องจัดสรรกับแผนการใช้จ่ายเงินของโครงการ โดยเฉพาะโครงการต่อเนื่องผูกพันข้ามปีงบประมาณ หากมีข้อเท็จจริงเพิ่มเติมและทราบจำนวนเงินที่จะต้องเบิกจ่ายตามสัญญาแนบชุด ในการจัดสรรงบประมาณประจำปีควรปรับลดให้สอดคล้องกับแผนการเบิกจ่าย และขอให้ทบทวนกระบวนการปฏิบัติงานด้านการจัดหาพัสดุให้เป็นไปตาม ระเบียบ ประกาศ และข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้สอดคล้องกับหลักการคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

## ๔.๓ การติดตามและประเมินผลโครงการ

สำนักงาน กสทช. มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการเป็น ๔ ระยะ คือ ๑) การดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนที่กำหนดไว้ จำนวน ๒๖ โครงการ ๒) อยู่ระหว่างดำเนินการและคาดว่าจะแล้วเสร็จ จำนวน ๓๙ โครงการ ๓) การอยู่ระหว่างการเตรียมการในขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง/จัดทำแผนงาน แต่ยังไม่มีการลงนามในสัญญา จำนวน ๖ โครงการ และ ๔) การยกเลิกดำเนินการ จำนวน ๘ โครงการ มีตัวชี้วัดผลผลิตที่ใช้ในการประเมินผลการดำเนินงาน ๒ รูปแบบ คือ ตัวชี้วัดในเชิงปริมาณ และตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ แต่เนื่องจากการดำเนินงานโครงการของสำนักงาน กสทช. ต้องคำนึงถึงประโยชน์ของสาธารณะ ความคุ้มค่า การประหยัด และประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ดังนั้น ตัวชี้วัดที่สำนักงาน กสทช. เลือกใช้อาจไม่สามารถวัดผลในมิติดังกล่าวได้ สดง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารเร่งรัดติดตามการดำเนินงานโครงการที่ยังอยู่ในระหว่างดำเนินการและมีความคืบหน้าของการดำเนินงานที่ค่อนข้างต่ำ พร้อมทั้งทบทวนกระบวนการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และทบทวนความเหมาะสม

ของการกำหนดตัวชี้วัดผลผลิตในการประเมินผลการดำเนินโครงการ โดยกำหนดตัวชี้วัดที่มีความหลากหลายครอบคลุมมิติต่าง ๆ ทั้งในเชิงปริมาณ เชิงคุณภาพ เชิงเวลา/สถานที่ และเชิงความคุ้มค่าของต้นทุน ที่สอดคล้องกับภารกิจของสำนักงานที่ต้องคำนึงถึงประโยชน์ของสาธารณะ ความคุ้มค่า การประหยัด และประสิทธิภาพของการใช้จ่ายเงินงบประมาณ

#### **๔.๔ การตรวจสอบโครงการปี ๒๕๖๕ ในแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้**

##### **๔.๔.๑ โครงการตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่มีธรรมาภิบาล และสมรรถนะสูงอย่างยั่งยืน**

จากการเลือกตรวจสอบโครงการที่มีการเบิกจ่ายในปี ๒๕๖๕ หรือไม่มีการเบิกจ่ายแต่มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๙ โครงการ สรุปผลการตรวจสอบได้ ดังนี้

##### **๑. โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน กสทช. แห่งใหม่**

สำนักงาน กสทช. ได้จ้างก่อสร้างและตกแต่งภายในอาคารสำนักงาน กสทช. แห่งใหม่ มีการศึกษาและออกแบบอาคารตามโครงสร้างองค์กรเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้รับงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ รวมทั้งสิ้น ๒,๗๔๓.๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๕ ได้รับงบประมาณ ๔๒๐.๘๕ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายเพียงจำนวน ๖.๗๓ ล้านบาท และกันเงินไว้เบิกเหลือปีจำนวนสูงถึง ๔๐๔.๗๑ ล้านบาท สาเหตุของความล่าช้าในการดำเนินโครงการเกิดจากอาคารมีการออกแบบตามโครงสร้างเดิมของหน่วยงานซึ่งไม่สอดคล้องกับโครงสร้างในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับขนาดพื้นที่จริงที่ลดลงเนื่องจากมีแนวเขตทางรถไฟสายสีม่วง บางใหญ่ - ราษฎร์บูรณะ ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อตัดผ่าน ประกอบกับมีการแก้ไขขยายระยะเวลาการก่อสร้างเนื่องจากสถานการณ์แพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒. โครงการออกแบบโครงสร้างทางเชื่อมต่อสถานีรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคลของ การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยเข้าสู่สำนักงาน กสทช. แห่งใหม่

โครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๓.๖๐ ล้านบาท เพื่อออกแบบ การก่อสร้างทางเชื่อมต่อสถานีรถไฟฟ้ามหานครสายเฉลิมรัชมงคล กับจุดเชื่อมต่อ ณ อาคารศูนย์บริการและศูนย์ประชุม (อาคาร C) ในระหว่างปี ๒๕๖๕ โครงการดังกล่าวถูกยกเลิกเนื่องจากจุดเชื่อมต่อง่ายังไม่มีความชัดเจน จึงอนุมัติให้ยกเลิกโครงการเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

๓. โครงการระบบโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศและระบบประกอบอาคาร อาคารสำนักงาน กสทช. แห่งใหม่

โครงการได้รับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๔๕.๖๘ ล้านบาท เพื่อจัดหา อุปกรณ์โครงสร้างพื้นฐานและระบบประกอบอาคารสำนักงาน กสทช. แห่งใหม่ให้รองรับเทคโนโลยีสมัยใหม่ (Smart Building) แต่ต้องมีการปรับแบบงานระบบสารสนเทศ ร่วมกับแบบก่อสร้างอาคาร ซึ่งต้องรอให้การปรับแก้แบบก่อสร้างอาคารสำนักงาน กสทช. แห่งใหม่แล้วเสร็จ จึงจะสามารถดำเนินโครงการดังกล่าวได้

##### **๔. โครงการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน กสทช. ภาค ๓**

สำนักงาน กสทช. ภาค ๓ ได้รื้อถอนอาคารเดิมและก่อสร้างใหม่ ได้รับการจัดสรร งบประมาณ จำนวน ๕๔.๖๐ ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๙.๘๐ ล้านบาท งบประมาณ ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๒๔.๕๗ ล้านบาท และงบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๐.๒๓ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๕ ไม่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณแต่ได้มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปีทั้งจำนวน เนื่องจากปัญหา พื้นที่จริงมีขนาดน้อยกว่าในแบบบูรณาการ รวมทั้งปัญหาการระบายน้ำฝนบนหลังคา จึงมีความจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการก่อสร้างและแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาโดยมีการลงนามเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๖

##### **๕. โครงการก่อสร้างภูมิสถาปัตยกรรม พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ สำนักงาน กสทช. เขต ๓๔**

สำนักงาน กสทช. เขต ๓๔ ดำเนินการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน และบ้านพักพนักงาน แล้วเสร็จ จึงดำเนินโครงการก่อสร้างภูมิสถาปัตยกรรม พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ได้รับจัดสรรงบประมาณ



ดำเนินโครงการ จำนวน ๓๐.๕๐ ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒๐.๗๔ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๖ จำนวน ๙.๗๖ ล้านบาท จากรายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ ประจำปี ๒๕๖๕ พบว่าการดำเนินโครงการล่าช้ามีความก้าวหน้าเพียงร้อยละ ๑๐ เนื่องจากมีปัญหาข้อขัดแย้งในแบบงานก่อสร้างหลายรายการ ส่งผลให้ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างต่อได้ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุจึงมีมติให้ผู้รับจ้างหยุดงานก่อสร้างและรวบรวมปัญหาทั้งหมด เพื่อเสนอขอแก้ไขแบบและขออนุมัติจัดทำบันทึกข้อตกลงแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาก่อสร้างต่อไป

๖. โครงการปรับปรุงภูมิสถาปัตยกรรม พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบของสำนักงาน กสทช. ภาค ๔

สำนักงาน กสทช. ภาค ๔ (จังหวัดสงขลา) ก่อสร้างอาคารหอประชุมแล้วเสร็จ จึงดำเนินโครงการปรับปรุงภูมิสถาปัตยกรรม พร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบ ได้รับจัดสรรงบประมาณดำเนินโครงการ จำนวน ๑๒.๔๐ ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณปี ๒๕๖๔ จำนวน ๗.๒๘ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๕.๑๒ ล้านบาท วงเงินตามสัญญา ๑๒.๓๒ ล้านบาท ต่อมามีการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาเนื่องจากพบปัญหาความขัดแย้งระหว่างแบบรูปรายการกับสภาพพื้นที่จริงไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ จึงมีการขยายระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญาเป็นภายในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๕ สถานะการดำเนินโครงการ ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ ผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานจำนวน ๕ งวด ซึ่งการส่งมอบงานงวดที่ ๕ มีความล่าช้าเป็นระยะเวลานานถึง ๒๗๔ วัน มีการเบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑ - ๓ จำนวน ๒.๗๒ ล้านบาท จากเงินงบประมาณปี ๒๕๖๔ และอยู่ระหว่างการขออนุมัติเบิกจ่ายงวดที่ ๔ - ๕ จำนวน ๒.๘๓ ล้านบาท ส่งผลให้เงินงบประมาณปี ๒๕๖๔ คงเหลือ จำนวน ๔.๕๖ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๕.๐๕ ล้านบาท

๗. โครงการออกแบบรายละเอียดพื้นที่บริเวณสำนักงาน กสทช. ภาค ๑ ถนนแจ้งวัฒนะ

สำนักงาน กสทช. ได้จัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๔.๖๗ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการออกแบบรายละเอียดพื้นที่บริเวณสำนักงาน กสทช. ภาค ๑ ถนนแจ้งวัฒนะ แต่เนื่องจากพื้นที่สำหรับดำเนินการโครงการมีบางส่วนติดถนนแจ้งวัฒนะ ซึ่งมีแนวสายทางรถไฟสายสีชมพูจึงต้องมีการเว้นระยะห่างจากแนวเขตระบบปลอดภัยรถไฟอย่างน้อย ๑๕ เมตร ประกอบกับมีโครงข่ายถนนรองรับโครงการศูนย์ราชการกรุงเทพมหานครของกรมธนารักษ์ตัดผ่านพื้นที่ ทำให้เนื้อที่ในการใช้ประโยชน์น้อยลง สำนักงาน กสทช. จึงมีหนังสือถึงกรมธนารักษ์เพื่อขอใช้ที่ราชพัสดุเพิ่มเติม ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของกรมธนารักษ์ สำนักงาน กสทช. จึงอนุมัติให้ยกเลิกโครงการดังกล่าว เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๖

๘. โครงการก่อสร้างที่ทำการสำนักงาน กสทช. เขต ๒๑ พร้อมอาคารประกอบ

สำนักงาน กสทช. เขต ๒๑ เช่าที่ดินราชพัสดุสำหรับก่อสร้างอาคารสำนักงาน ต่อมาได้มีการจ้างออกแบบและปรับปรุงแบบสำนักงาน และงานภูมิสถาปัตยกรรม เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ ผู้ออกแบบดำเนินการแล้วเสร็จ คณะกรรมการตรวจรับพัสดุดำเนินการแล้วเสร็จจึงนำมาจัดทำแบบรูปรายการ โดยได้รับความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๕ พร้อมทั้งดำเนินการจัดจ้างโครงการก่อสร้างที่ทำการสำนักงานพร้อมอาคารประกอบ รวมทั้งจ้างควบคุมงาน งบประมาณในการดำเนินโครงการทั้งสิ้น จำนวน ๖๖.๓๗ ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๙.๙๑ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๖ จำนวน ๔๖.๔๖ ล้านบาท และงบประมาณจ้างควบคุมงานทั้งสิ้น จำนวน ๒.๖๕ ล้านบาท เป็นงบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๐.๘๐ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๖ จำนวน ๑.๘๕ ล้านบาท

สำนักงาน กสทช. เขต ๒๑ ได้นำร่างประกาศและเอกสารประกาศฯ เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของสำนักงาน กสทช. และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง ภายหลังสำนักการพัสดุและบริหารทรัพย์สิน (พย.) ตรวจสอบเอกสาร พบว่าเอกสารในประกาศและเอกสารประกวดราคา มีรายละเอียดไม่ครบถ้วน จึงส่งเรื่องคืนให้สำนักงาน กสทช. เขต ๒๑ ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง จึงไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในปีให้งบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ เป็นอันตกไป

๙. โครงการจัดซื้อครุภัณฑ์พร้อมติดตั้งสำหรับอาคารหอประชุมสำนักงาน กสทช. ภาค ๒

สำนักงาน กสทช. ดำเนินการก่อสร้างอาคารหอประชุมสำนักงาน กสทช. ภาค ๒ แล้วเสร็จ จึงจัดทำโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์พร้อมติดตั้งสำหรับอาคารหอประชุม จำนวน ๓ รายการ ในปี ๒๕๖๕ ได้รับ

การจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๙.๐๖ ล้านบาท ต่อมาได้จัดทำขอบเขตของงาน (TOR) ของโครงการ และจัดส่งให้คณะทำงานกลั่นกรองร่างขอบเขตของงานพิจารณา เมื่อพิจารณาแล้วเห็นควรให้ปรับชื่อโครงการ เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการจริง โดยเปลี่ยนชื่อเป็น "โครงการจัดซื้อวัสดุและครุภัณฑ์พร้อมติดตั้ง สำหรับอาคารหอประชุมสำนักงาน กสทช. ภาค ๒" และปรับลดงบประมาณคงเหลือ ๗.๘๒ ล้านบาท การปรับแก้ไขชื่อโครงการเพื่อให้เหมาะสมใช้ระยะเวลาตั้งแต่วันที่ ๓๐ สิงหาคม - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ ประกอบกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการจึงไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในปี ทำให้งบประมาณประจำปี ๒๕๖๕ เป็นอันตกไป

การดำเนินการโครงการข้างต้น แสดงให้เห็นถึงกระบวนการก่อสร้าง และกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผนงานทำให้สำนักงาน กสทช. ได้รับสินทรัพย์ใช้งานตามวัตถุประสงค์ของโครงการล่าช้า และการจัดสรรงบประมาณโครงการไม่คำนึงถึงปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการดำเนินโครงการ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้และต้องยกเลิกโครงการในระหว่างปี สตง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องให้ความสำคัญในขั้นตอนการออกแบบ สำรองพื้นที่ดำเนินการก่อสร้าง ลักษณะและความต้องการใช้งานอย่างรอบคอบรัดกุม เพื่อให้การออกแบบงานก่อสร้างสอดคล้องกับสภาพพื้นที่และสภาพการใช้งานจริง และก่อนดำเนินการก่อสร้างควรตรวจสอบแบบรูปรายการและรายการประกอบแบบกับพื้นที่จริง หากมีข้อขัดแย้งหรือความไม่ชัดเจนต้องเร่งประสานงานกับผู้ออกแบบให้ชัดเจน รวมทั้งให้มีการติดตาม ประสานงาน เร่งรัดการดำเนินงานโครงการให้เป็นไปตามแผน อีกทั้งในการพิจารณาอนุมัติโครงการที่มีมูลค่าสูง มีระยะเวลาในการดำเนินโครงการต่อเนื่องและเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภายนอก ผู้บริหารควรพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงความพร้อมในการดำเนินงาน และความชัดเจนของแผนการดำเนินการ และควรพิจารณาความพร้อม ศักยภาพ และความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการโดยเฉพาะโครงการที่มีความต่อเนื่องจากโครงการอื่น ควรวิเคราะห์ความคืบหน้าของโครงการนั้น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงเพื่อให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถดำเนินงานได้จริง และบรรลุวัตถุประสงค์

#### **๔.๔.๒ โครงการตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ ผลักดันการขับเคลื่อนแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในทิศทางที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ**

โครงการตามยุทธศาสตร์ที่ ๒ มีจำนวน ๓๓ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวน ๓๔๐.๗๖ ล้านบาท เบิกจ่ายจริงจำนวน ๑๐๔.๒๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๕๙ มีการกักเงินไว้เบิกเหลือปี จำนวน ๒๓๕.๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๕.๗๖ และมีจำนวนเงินคงเหลือ จำนวน ๑๒.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๖๕ โครงการที่เลือกตรวจสอบ คือ โครงการเกี่ยวกับการตรวจสอบสิ่งผิดกฎหมายจากการออกอากาศทางวิทยุและโทรทัศน์

โครงการดังกล่าวเป็นหนึ่งในภารกิจของสำนักงาน กสทช. ที่ต้องตรวจสอบการดำเนินการของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ว่ามีการดำเนินการใดที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภค ได้รับจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๕ โครงการ ภายหลังได้มีการยกเลิก ๒ โครงการ เนื่องจากวัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน และขอบเขตของงานมีความซ้ำซ้อนกับโครงการอื่น ทำให้คงเหลือ ๓ โครงการ จึงตรวจสอบโครงการที่มีงบประมาณปี ๒๕๖๕ สูงที่สุด คือ โครงการระบบตรวจสอบสิ่งผิดกฎหมายจากการออกอากาศทางวิทยุและโทรทัศน์ระดับภูมิภาค

สำนักงาน กสทช. เช่าระบบตรวจสอบสิ่งผิดกฎหมายจากการออกอากาศทางวิทยุหรือโทรทัศน์ (ระบบตรวจสอบสิ่งผิดกฎหมาย) เพื่อเป็นเครื่องมือในการตรวจสอบเนื้อหาโฆษณาที่ผิดกฎหมายซึ่งออกอากาศผ่านทางสถานีวิทยุหรือสถานีโทรทัศน์ จำนวน ๒๐๐ ช่อง กระจายไปตามพื้นที่ใน ๕ ภูมิภาค ภูมิภาคละ ๑ แห่ง เพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนได้รับสื่อโฆษณาที่มีข้อมูลอันเป็นเท็จ โฆษณาเกินจริง และเป็นเครื่องมือในการตรวจสอบและเก็บหลักฐานดำเนินการกับผู้กระทำความผิด และประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้รับจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๙๔.๙๕ ล้านบาท ประกอบด้วย งบประมาณปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑๙.๐๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓๘.๐๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๖๔ จำนวน ๒๘.๔๕ ล้านบาท และงบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๙.๕๐ ล้านบาท

จากการตรวจสอบ พบว่ากระบวนการภายในของสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวข้องกับการออกคำสั่งให้ระงับการกระทำ ที่เป็นการเอาเปรียบผู้บริโภคมีความล่าช้า โดยหากนับถัดจากวันที่ตรวจพบการออกอากาศของโฆษณาที่เข้าข่าย ว่าอาจเป็นการกระทำผิดจนถึงวันที่มีการออกคำสั่งให้ระงับการกระทำที่เป็นเอาเปรียบผู้บริโภคมีระยะเวลา สูงสุดถึง ๕๖๖ วัน นอกจากนี้ มีบางโฆษณาที่ได้ตรวจพบการกระทำผิดตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๓ แต่ปัจจุบัน (วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๖) ซึ่งมีระยะเวลานานถึง ๑,๒๐๕ วัน การดำเนินการออกคำสั่งให้ระงับการกระทำดังกล่าว ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ทั้งนี้ นอกเหนือจากความล่าช้าที่เกิดจากกระบวนการทางปกครองที่กำหนดเป็นการ ภายในของ กสทช. และสำนักงาน กสทช. ที่ต้องมีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและ ภายนอกสำนักงานเพื่อตรวจสอบข้อมูล ข้อเท็จจริง รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้รับใบอนุญาตได้ชี้แจงข้อเท็จจริงและ แสดงหลักฐานของตน นั้น ภายหลังจากได้ข้อสรุปผ่านมติที่ประชุมของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องว่าสถานีวิทยุ มีการกระทำผิดจริง หน่วยงานภายในของสำนักงาน กสทช. ใช้ระยะเวลาที่ค่อนข้างนานในการแจ้งผลการ พิจารณาการกระทำผิดไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ออกคำสั่งระงับการกระทำที่เป็นเอาเปรียบผู้บริโภค โดยมีบางสถานีมีระยะเวลานานถึง ๑๗๗ วัน นอกจากนี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับวิธีการนี้ระยะเวลา การโฆษณาใหม่ให้สอดคล้องกับคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดของสำนักงาน กสทช. มีความล่าช้า ปัจจุบัน อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยหากนับระยะเวลาตั้งแต่วันที่ศาลปกครองสูงสุดมีคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ จนถึงปัจจุบัน (๒ ตุลาคม ๒๕๖๖) มีระยะเวลานานถึง ๖๖๒ วัน สดง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้อง วางแผนการดำเนินโครงการและการยื่นคำขอขบประมาณให้มีวัตถุประสงค์การดำเนินงานครบถ้วน และไม่ซ้ำซ้อนกัน รวมทั้งพิจารณาความคุ้มค่าของการใช้จ่ายเงินให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเป็นการจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ ทบทวนกระบวนการทำงานภายในที่เกี่ยวข้องให้มีความกระชับ รัดกุม และใช้ระยะเวลาในการดำเนินการที่สั้นลง และเร่งจัดทำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับวิธีการนี้ระยะเวลาการโฆษณาให้มีความชัดเจน มีความเข้าใจถูกต้องตรงกัน พร้อมทั้งกำหนดให้มีนโยบายในการตรวจสอบการเฝ้าระวังการออกอากาศเกินกว่าระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้การกำกับดูแลเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ผู้บริโภค

#### **๔.๔.๓ โครงการตามยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งด้านดิจิทัลเพื่อการพัฒนาประเทศไทยอย่างยั่งยืน**

โครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ที่ ๓ จำนวน ๑๗ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๒๕.๓๒ ล้านบาท ต่อมามีการยกเลิก ๑ โครงการ คงเหลือ ๑๖ โครงการ คงเหลืองบประมาณ จำนวน ๑๗๙.๑๖ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจริง จำนวน ๖๙.๓๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๗๒ มีการกันเงินไว้เบิกเหลือปี สูงถึง จำนวน ๔๒.๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๕๙ และมีเงินคงเหลือ จำนวน ๖๗.๕๒ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๓๗.๖๙ จึงตรวจสอบโครงการที่มีการกันเงินสูงสุด คือโครงการพัฒนาระบบตรวจสอบการพิสูจน์ และยืนยันตัวตนด้วยรูปแบบบัตรประจำตัวอิเล็กทรอนิกส์บนโทรศัพท์เคลื่อนที่ ("แทนบัตร"ระยะที่ ๓) พบว่า เป็นโครงการต่อเนื่องที่เริ่มดำเนินโครงการตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ เป็นต้นมา โดยจัดทำสัญญาวงเงินรวมทั้งสิ้น จำนวน ๕๔.๗๑ ล้านบาท สำหรับปี ๒๕๖๕ เป็นโครงการระยะที่ ๓ วงเงินตามสัญญา ๘.๙๘ ล้านบาท ในระหว่าง ดำเนินโครงการมีการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลโครงการผ่านช่องทางต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง โดย ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๖ มีสถิติจำนวนผู้ลงทะเบียนเพื่อใช้งานโดยประมาณ ๑๔๕,๐๐๐ คน และมีจำนวนผู้ใช้งาน เพื่อขอเปิดบัญชีธนาคารกรุงเทพเพียง จำนวน ๓๗ คน ซึ่งเป็นสัดส่วนที่ค่อนข้างต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับ งบประมาณที่ใช้จ่าย หากคำนวณอัตราค่าใช้จ่ายต่อสถิติจำนวนผู้ลงทะเบียนจะมีอัตราค่าใช้จ่ายโดยเฉลี่ยจำนวน ๓๗๗ บาทต่อคน ซึ่งแสดงถึงการดำเนินโครงการแทนบัตรยังไม่มีมีความคุ้มค่าเมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณที่ใช้จ่าย เนื่องจากการใช้งานระบบยังไม่เป็นที่แพร่หลาย การกำหนดตัวชี้วัดผลผลิตเพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนิน โครงการยังไม่ครอบคลุมถึงผลลัพธ์ที่สำคัญของโครงการ และการดำเนินโครงการมีความล่าช้า ไม่เป็นไปตามแผน ขาดความต่อเนื่องของการดำเนินโครงการในแต่ละระยะ ทำให้สำนักงาน กสทช. ได้รับสินทรัพย์เพื่อใช้งานตาม วัตถุประสงค์ล่าช้ากว่าที่กำหนดไว้ สดง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ผู้ที่เกี่ยวข้อง บริหารจัดการ โครงการให้เกิดความคุ้มค่าโดยมีการเผยแพร่และเร่งผลักดันให้ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบ

แผนบัตรเพิ่มขึ้น เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินโครงการอย่างสูงสุด ทบทวนความเหมาะสมของการกำหนดตัวชี้วัดผลผลิตเพื่อติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการให้มีความหลากหลายครอบคลุมมิติต่าง ๆ ทั้งในเชิงปริมาณ เชิงคุณภาพ เชิงเวลา/สถานที่ และเชิงความคุ้มค่าของต้นทุน และในการดำเนินโครงการที่มีความต่อเนื่อง มีระยะเวลาการดำเนินงานมากกว่า ๑ ระยะเวลา ควรมีการติดตามและควบคุมการดำเนินงานในแต่ละระยะแล้วเสร็จตามแผนที่กำหนดไว้ รวมทั้งประเมินความเสี่ยงที่ทำให้การดำเนินงานไม่เป็นไปตามแผนอย่างสม่ำเสมอ เพื่อไม่ให้เกิดความล่าช้าของการดำเนินโครงการในภาพรวม

#### **๔.๔.๔ โครงการตามยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยกระดับการบริหารจัดการเชิงยุทธศาสตร์**

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ มีโครงการภายใต้ยุทธศาสตร์ จำนวน ๒ โครงการ ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการจำนวน ๕.๗๑ ล้านบาท ต่อมามีการยกเลิก ๑ โครงการ คงเหลือ ๑ โครงการ งบประมาณ จำนวน ๓.๗๕ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายจริง จำนวน ๒.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๕๓ และกันเงินไว้เบิกเหลือในปี จำนวน ๑.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๔๗ ไม่มีเงินคงเหลือ จึงตรวจสอบโครงการที่เหลือ คือ โครงการติดตามประเมินผลงานในมิติเชิงสังคมโดยใช้ชิปโมเดล (CIPP Model) สำหรับสายงานกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์

โครงการดังกล่าวได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕.๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณปี ๒๕๖๕ จำนวน ๓.๗๕ ล้านบาท และงบประมาณปี ๒๕๖๖ จำนวน ๑.๒๕ ล้านบาท จัดทำสัญญา วงเงินจำนวน ๔.๔๐ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายเงินงวดที่ ๑-๓ ในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๒.๔๒ ล้านบาท และงวดที่ ๔-๕ ในปี ๒๕๖๖ จำนวน ๑.๙๘ ล้านบาท สำนักงาน กสทช. ประเมินผลการดำเนินโครงการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยมีผลผลิต คือ รายงานผลการศึกษานับสมบูรณและผลลัพธ์ของโครงการ คือ การนำผลจากการสร้างองค์ความรู้ไปปรับใช้ให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินการซึ่งมักจะแสดงผลในระยะ ๓-๕ ปี นอกจากนี้สำนักงาน กสทช. ได้มีการสื่อสารผลการศึกษาดังกล่าวให้แต่ละสำนักทราบอย่างสม่ำเสมอผ่านการประชุมร่วมกัน และนำเสนอต่อ กสทช. เพื่อเป็นการสร้างความรู้ความเข้าใจถึงกระบวนการคิดวิเคราะห์ตั้งแต่การออกแบบแผนงานและโครงการที่เหมาะสม จนกระทั่งติดตามและประเมินผลภายหลังการดำเนินงานแล้วเสร็จ รวมทั้งนำแนวคิดดังกล่าวมาปรับใช้กับการจัดทำแผนงานและโครงการต่อไป

#### **๕. เรื่องอื่น ๆ**

หน่วยงานตรวจสอบภายในของสำนักงาน กสทช. เป็นส่วนงานสนับสนุนคณะกรรมการตรวจสอบภายใน อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของสำนักสนับสนุนการตรวจสอบภายใน ติดตามประเมินผล และต่อต้านการทุจริต (ตบ.) โดยมีผู้อำนวยการสำนักเป็นผู้บริหารงานอีกชั้นหนึ่งขึ้นตรงต่อผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. มีหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบภายในและคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน (กตป.) สำนักงาน กสทช. มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้ตรวจสอบภายใน จำนวน ๑๐ คน เพื่อช่วยสนับสนุนคณะกรรมการตรวจสอบภายในในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ นอกจากนี้มีการจ้างที่ปรึกษาภายนอกเพื่อตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ ซึ่งจากโครงสร้างการแบ่งส่วนงานภายในลักษณะดังกล่าว อาจทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของส่วนงานสนับสนุนคณะกรรมการตรวจสอบภายในขาดความเป็นอิสระและเป็นกลาง และอาจถูกแทรกแซงจาก กสทช. และสำนักงาน กสทช. ได้ รวมทั้งสำนักงาน กสทช. ไม่ได้ให้ความสำคัญกับการตรวจสอบภายในเท่าที่ควร โดยจะเห็นได้จากการกำหนดโครงสร้างงานสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการตรวจสอบภายในเป็นภารกิจของ ตบ. และอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในไม่เพียงพอกับปริมาณงาน ทำให้ต้องจ้างบริษัทภายนอกเพื่อตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุ ประจำปี ๒๕๖๕ รวมถึงมอบหมายให้บุคลากรตรวจสอบภายในไปปฏิบัติหน้าที่ประจำงานเลขานุการผู้ช่วยเลขาธิการ กสทช. อีกตำแหน่งหนึ่ง สดง. จึงได้เสนอแนะ ขอให้ผู้บริหาร ทบทวนสายการบังคับบัญชาของส่วนงานสนับสนุนคณะกรรมการตรวจสอบภายในใหม่ [โดยเทียบเคียงรูปแบบ

ที่ถือ...

ที่ถือปฏิบัติตามสากลทั่วไป และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์กระทรวงการคลังว่าด้วยมาตรฐานและหลักเกณฑ์ปฏิบัติการตรวจสอบภายใน ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานตรวจสอบภายในขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตรวจสอบภายใน เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปด้วยความเป็นอิสระและเป็นกลางโดยปราศจากการแทรกแซงใด ๆ รวมทั้งให้ความสำคัญกับการตรวจสอบภายใน โดยทบทวนและปรับปรุงโครงสร้างองค์กรให้มีความเป็นอิสระ และกำหนดกรอบอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในให้มีความเหมาะสมกับภารกิจและปริมาณงาน

#### ๔. ข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอจัดส่งสำเนารายงานของผู้สอบบัญชีและรายงานการเงิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ และสำเนารายงานการประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ของสำนักงาน กสทช. มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมนเทียร เจริญผล)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๒ ก.ย. ๖๗ เวลา ๗:๑๕:๒๗ (Trusted TSA) Personal PK-LN

Signature Code : o94yp-beKd+-jxrOP-NxBro



๑. สำเนารายงานของผู้สอบบัญชีฯ



๒. สำเนารายงานการประเมินผลฯ

สำนักตรวจเงินแผ่นดินที่ ๒๑

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๒๕๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ fao21@oag.go.th