

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๒๕๖๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่.....  
รับที่(อีเมล)..... กค ๑๐๐๖/๒๕๖๗  
วันที่ ๑๓ ธ.ค. ๒๕๖๗

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุม (ฉบับแก้ไข) เรื่อง การประชุมหารือเพื่อพิจารณาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างให้แก่ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ผลิตน้ำประปาและที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการผลิตน้ำประปา เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗
๒. รายการที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในส่วนที่ดินที่เป็นที่ตั้งของโรงผลิตน้ำประปา และโรงผลิตน้ำประปา รวมถึงที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอื่นที่ใช้ประโยชน์เกี่ยวเนื่องกับการผลิตน้ำประปา
๓. ร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ) ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การตราร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ เพื่อกำหนดให้ที่ดินที่เป็นที่ตั้งของโรงผลิตน้ำประปา และโรงผลิตน้ำประปา ทั้งนี้ ให้รวมถึงที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอื่นที่ใช้ประโยชน์เกี่ยวเนื่องกับการผลิตน้ำประปา ได้รับลดภาษีในอัตราร้อยละ ๕๐ ของจำนวนภาษีที่จะต้องเสีย เป็นการอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ ซึ่งกำหนดให้การลดภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม เหตุการณ์ กิจการ หรือสภาพแห่งท้องที่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๔๐ ของจำนวนภาษีที่จะต้องเสีย กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีอำนาจในการจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายในเขต อปท. โดยกำหนดให้เจ้าของที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง หรือผู้ครอบครองหรือทำประโยชน์ในที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอันเป็นทรัพย์สินของรัฐอยู่ในวันที่ ๑ มกราคม ของทุกปี เป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีสำหรับปีนั้น โดยในกระบวนการในการจัดเก็บภาษี อปท. จะดำเนินการ

ฉันทนา

/ตามกำหนด ...

**ฉบับ**

ตามกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนด กล่าวคือ เมื่อ อปท. ได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้ว ให้จัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่แสดงประเภท จำนวน ขนาด และการใช้ประโยชน์ในที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง รวมถึงรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี และประกาศบัญชีดังกล่าวไว้ ณ อปท. พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้เสียภาษีแต่ละรายทราบภายในเดือนพฤศจิกายนของทุกปี นอกจากนี้ อปท. จะต้องดำเนินการประกาศราคาประเมินทุนทรัพย์ของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างและอัตราภาษีที่จัดเก็บ ณ อปท. ก่อนวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ของทุกปี และแจ้งการประเมินภาษีไปยังผู้เสียภาษีภายในเดือนกุมภาพันธ์ของทุกปี โดยให้ผู้เสียภาษีชำระภาษีตามแบบแจ้งการประเมินภาษีภายในเดือนเมษายนของทุกปี

ดังนั้น เพื่อให้ อปท. สามารถจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (ภาษีที่ดินฯ) ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อให้สามารถบรรเทาภาระภาษีที่ดินฯ และลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการผลิตน้ำประปาให้แก่กิจการผลิตน้ำประปาซึ่งเป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่สำคัญและจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ อันจะเป็นการส่งเสริมการดำเนินกิจการผลิตน้ำประปา และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยรวม จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลดภาษีที่ดินฯ และเห็นชอบหลักการของร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ เพื่อให้มีผลใช้บังคับโดยเร็ว

### ๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ การประปานครหลวง (กปน.) ได้มีหนังสือ ที่ มท ๕๔๒๐-๑-๒.๓/๒๑๐๐๖ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณากำหนดการจัดเก็บหรือลดอัตราภาษีที่ดินฯ ตาม พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ จากที่ดินและทรัพย์สินที่ใช้ในการดำเนินกิจการ ได้แก่ ๑) ที่ดินที่เป็นที่ตั้งของโรงงานผลิตน้ำ โรงงานผลิตน้ำ และที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอื่นที่ใช้ประโยชน์เกี่ยวเนื่องกับการผลิต จัดส่ง และจำหน่ายน้ำประปา เช่น โรงงานผลิตน้ำ โรงจ่ายสารเคมี ถังตกตะกอน สถานีสูบน้ำส่ง - จ่ายน้ำ หอปรับแรงดัน เป็นต้น ๒) คลองประปา ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เก็บน้ำ และส่งน้ำ ที่ได้มาจากแหล่งน้ำดิบ คลองรับน้ำ หรือคลองขังน้ำ (ประกอบด้วยคลองประปาฝั่งตะวันออกมีความยาวประมาณ ๓๑ กิโลเมตร และคลองประปาฝั่งตะวันตกมีความยาวประมาณ ๑๐๖ กิโลเมตร) และ ๓) ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างประเภทอื่น ๆ อันเกี่ยวเนื่องกับการผลิต จัดส่งและจำหน่ายน้ำประปา ซึ่งหาก กปน. ถูกเรียกเก็บภาษีที่ดินฯ ทั้งหมดจะกระทบต่อการดำเนินกิจการของ กปน. อย่างมาก

๓.๒ เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๕ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้ดำเนินการจัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สอ.) กรมธนารักษ์ กรุงเทพมหานคร (กทม.) และ กปน. โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๓.๒.๑ เห็นควรเทียบเคียงการบรรเทาภาระภาษีสำหรับกิจการประปากับการบรรเทาภาระภาษีกรณีโรงผลิตไฟฟ้า และเขื่อนที่ใช้เพื่อการผลิตไฟฟ้า ซึ่งได้รับลดภาษีในอัตราร้อยละ ๕๐ ของจำนวนภาษีที่จะต้องเสียตามมาตรา ๓ (๒) และ (๓) แห่งพระราชกฤษฎีกาลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ) ตามลำดับ

๓.๒.๒ มอบหมายให้ กปน. นำส่งข้อมูลภาระภาษีโรงเรือนและที่ดินและภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีที่ดินฯ เพิ่มเติม รวมถึงลักษณะการใช้ประโยชน์ของสิ่งปลูกสร้างที่เกี่ยวข้องกับกิจการประปาให้ สศค. เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการบรรเทาภาระภาษี

๓.๒.๓ มอบหมาย สศค. พิจารณาศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกิจการประปาอื่น ๆ เช่น กิจการประปาหมู่บ้าน กิจการประปาของภาคเอกชน เป็นต้น

/๓.๓ เมื่อวันที่ ...

**ฉบับ**

**ฉบับ**

๓.๓ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดย กปน. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม และกระทรวงพลังงาน เร่งพิจารณากำหนดมาตรการและแนวทางตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของแต่ละหน่วยงาน เพื่อให้สามารถลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการผลิตน้ำประปา รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องของ กปน. ด้วย ทั้งนี้ โดยต้องไม่กระทบหรือเป็นภาระกับงบประมาณของรัฐ เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและลดปริมาณ น้ำสูญเสียในระบบ การลดค่าธรรมเนียมน้ำดิบของกรมชลประทาน การปรับลดค่าไฟฟ้า การปรับลดหรือยกเว้น ค่าธรรมเนียมการวางท่อประปาของกระทรวงคมนาคม การลดหรือชะลอการนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน เป็นต้น และให้กระทรวงมหาดไทยรวบรวมผลการพิจารณาแล้วรายงานต่อนายกรัฐมนตรีทราบโดยเร็วต่อไป

๓.๔ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๗ กระทรวงการคลัง โดย สศค. ได้ดำเนินการ จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สด. กรมธนารักษ์ กทม. กปน. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) สมาคมการประปาแห่งประเทศไทย องค์การจัดการน้ำเสีย เพื่อพิจารณาแนวทางการบรรเทาภาระภาษี สำหรับกิจการประปา และรายการที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในสวนที่ดินที่เป็นที่ตั้งของโรงผลิตน้ำประปา และโรงผลิตน้ำประปา รวมถึงที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอื่นที่ใช้ประโยชน์เกี่ยวเนื่องกับการผลิตน้ำประปา (รายการฯ) โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๓.๔.๑ เห็นชอบรายการฯ โดยให้ปรับปรุงรายการฯ บางรายการให้ได้รับลดภาษี เพิ่มเติม ได้แก่ ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ในกระบวนการกำจัดของเสียที่เกิดจากการผลิตน้ำประปา และกระบวนการเก็บ สูบส่ง และสูบน้ำจ่ายน้ำประปาบริสุทธิ์

๓.๔.๒ เห็นชอบในหลักการลดภาษีที่ดินฯ ในอัตราร้อยละ ๕๐ ของจำนวนภาษี ที่จะต้องเสียสำหรับรายการฯ ตามนัยข้อ ๑)

๓.๔.๓ มอบหมาย กปน. กปภ. และภาคเอกชนดำเนินการประมาณการการสูญเสีย รายได้ของรัฐที่อาจเกิดขึ้น (ภาระภาษีที่ดินฯ ที่ผู้เสียภาษีจะเสียร้อยละ) หากมีการลดภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามนัยข้อ ๒) รวมทั้งขอให้จัดส่งข้อมูลรายการฯ ที่มีลักษณะการใช้งานตามนัยข้อ ๑) ให้ สศค. เพิ่มเติม (ถ้ามี)

ทั้งนี้ มีรายงานการประชุมปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓.๕ กระทรวงการคลัง โดย สศค. ได้ดำเนินการปรับปรุงรายการฯ ตามมติที่ประชุม ในข้อ ๓.๑.๔ เรียบร้อยแล้ว และเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ สศค. ได้เวียนรายการฯ ดังกล่าวให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ไม่มีหน่วยงานใดประสงค์จะขอแก้ไขรายการฯ ดังมีรายการฯ ปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

ร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๒.๑ กำหนดให้ที่ดินที่เป็นที่ตั้งของโรงผลิตน้ำประปา และโรงผลิตน้ำประปา ทั้งนี้ ให้รวมถึงที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างอื่นที่ใช้ประโยชน์เกี่ยวเนื่องกับการผลิตน้ำประปา ได้รับลดภาษีในอัตรา ร้อยละ ๕๐ ของจำนวนภาษีที่จะต้องเสีย

๔.๒.๒ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

ทั้งนี้ มีร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๕. ประโยชน์ ...

**ฉบับ**



#### **๕. ประโยชน์และผลกระทบ**

๕.๑ กิจกรรมผลิตน้ำประปาเป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่สำคัญและจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชน และการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ รวมทั้งที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่ใช้ในการผลิตน้ำประปาเป็นระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานขนาดใหญ่ และใช้ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นจำนวนมาก ดังนั้น การลดภาษีตาม ร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ จะช่วยบรรเทาภาระภาษีที่ดินฯ และลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการผลิตน้ำประปาให้แก่กิจกรรมผลิตน้ำประปา ทั้งในส่วนที่ดำเนินการโดยรัฐวิสาหกิจและภาคเอกชน และกิจการประปาหมู่บ้านของ อปท. อันจะเป็นการส่งเสริมการดำเนินกิจกรรมผลิตน้ำประปาและพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยรวม และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการลดภาษีกรณีโรงผลิตไฟฟ้าและเขื่อนที่ใช้เพื่อการผลิตไฟฟ้า

๕.๒ อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการผลิตน้ำประปายังคงมีภาระภาษีที่ดินฯ ในส่วนที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่มีได้ใช้ผลิตน้ำประปาหรือใช้ประโยชน์เกี่ยวเนื่องกับการผลิตน้ำประปา เช่น ที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่เป็นอาคารซ่อมและบำรุงรักษาภายในโรงงานผลิตน้ำ อาคารสำนักงาน อาคารที่ใช้เป็นที่เก็บอุปกรณ์เครื่องมือ และวัสดุที่เกี่ยวข้องกับการซ่อมบำรุงรักษาโรงงานผลิตน้ำ เป็นต้น โดยไม่ได้รับการลดภาษีฯ และยังคงต้องเสียภาษีที่ดินฯ ตามกฎหมาย

#### **๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

การลดภาษีที่ดินฯ ตามร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ คาดว่าจะทำให้ อปท. สูญเสียรายได้ประมาณ ๕๔.๔๕ ล้านบาทต่อปี ซึ่งเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และเข้าข่ายการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

#### **๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

- ไม่มี -

#### **๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

๘.๑ มาตรา ๖ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตาม พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ

๘.๒ มาตรา ๕๕ แห่ง พ.ร.บ. ภาษีที่ดินฯ กำหนดให้การลดภาษีสำหรับที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างบางประเภท เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม เหตุการณ์ กิจการ หรือสภาพแห่งท้องที่ ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา แต่ต้องไม่เกินร้อยละเก้าสิบของจำนวนภาษีที่จะต้องเสีย

#### **๙. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง**

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขปรับปรุงเพิ่มเติมรายการที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่จะได้รับลดภาษีในอัตราร้อยละ ๕๐ ของจำนวนภาษีที่จะต้องเสียตามมาตรา ๓ แห่ง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ โดยให้มีความครอบคลุมที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างในส่วนที่

/ใช้ผลิต ...



**กลับ**

ใช้ผลิตน้ำประปา และใช้ประโยชน์เกี่ยวเนื่องกับการผลิตน้ำประปาตามบัญชี ๓.๒ และเห็นชอบหลักการ  
ของร่าง พ.ร.ฎ. ลดภาษีที่ดินฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ  
ตามที่เสนอแล้ว ให้ยกเลิกชั้นความลับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษัย ชุณหวิธร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายภาษี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๐๙ (สลิล)

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ salinp@fpo.go.th

**กลับ**