



สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ธ11507/67

29 ต.ค. 2567 เวลา 18.20 น. ~



กวค.156.....
วันที่ 30 ๑๐๖7
เวลา 9.03.....

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.๖๔) ๐๒๗

คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ขอเสนอเรื่องรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) ประกอบมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) รวมทั้งมาตรา ๔ (๑) และ ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการกำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน รวมถึงเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) และ ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ สถานการณ์โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โรคโควิด ๑๙) ยังระบาดอย่างต่อเนื่องและรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของประชาชนและต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างหนักหน่วงและกว้างขวาง เป็นวิกฤติสำคัญที่จำ เป็นต้องดำเนินการแก้ไข โดยเร่งด่วนและต่อเนื่องกับการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้ดำเนินการอยู่ คณะรัฐมนตรี (พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี) จึงได้ตราพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินมีมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๑.๒ ในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ จำนวนรวม ๒,๕๒๕ โครงการ รวมกรอบวงเงินอนุมัติ ๔๒๖,๓๕๘.๔๘๘๔ ล้านบาท และวันที่ ๑๖ สิงหาคม - วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้รับทราบรายงานผลการคืนเงินกู้เหลือจ่ายของโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว ตามขั้นตอนของข้อ ๒๒ และข้อ ๒๓ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวนรวม ๒๕ โครงการ รวมเงินคืนเหลือจ่าย ๒๗,๔๔๖.๗๙๓๐ ล้านบาท ทำให้มีกรอบวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ คงเหลือเพิ่มขึ้นเป็น ๑๐๑,๐๘๘.๓๐๓๖ ล้านบาท และตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ คณะรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ฯ เป็นนายกรัฐมนตรี) ได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ จำนวนรวม ๑๓ โครงการ กรอบวงเงินอนุมัติ ๑๐๑,๐๘๓.๖๖๐๔ ล้านบาท ทำให้กรอบวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ คงเหลือเป็น ๔.๖๔๓๒ ล้านบาท

แผนงาน/ โครงการ **	คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ณ วันที่ ๒๕ ก.ค. ๖๕			เงินคืนเหลือจ่าย ณ วันที่ ๒๗ ก.ย. ๖๕ ***		กรอบวงเงินคงเหลือ รวม (๑) + (๒)	คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ก.ค. ๖๕ ถึงปัจจุบัน*		
	จำนวน โครงการ	วงเงินอนุมัติ	กรอบวงเงินคงเหลือ (๑)	จำนวน โครงการ	เงินคืน เหลือจ่ายรวม (๒)		จำนวน โครงการ	วงเงินอนุมัติ (๓)	วงเงิน คงเหลือ รวมสุทธิ
กลุ่มที่ ๑	๓๕	๑๖๑,๖๕๗,๗๗๓	๐.๐๐๐๐	๕	๑,๓๑๒,๙๗๒	๑,๓๑๒,๙๗๒	๑๐	๕๙,๓๕๑.๓๓๘๗	๐.๐๐๐๐
แผนงานที่ ๑๑	๒๕	๖๕,๖๕๙.๖๐๓๗		๕	๑,๓๑๒,๙๗๒		๐	๑,๓๑๒,๙๗๒	
แผนงานที่ ๑๒	๕	๒๓๐.๘๗๑๓			๐.๐๐๐๐		๐	๐.๐๐๐๐	
แผนงานที่ ๑๓	๕	๙๕,๗๒๗.๒๙๗๕			๐.๐๐๐๐		๑๐	๕๙,๔๓๘.๕๐๖๑	
กลุ่มที่ ๒	๒๘	๑๕๙,๒๐๘.๙๙๕๖	๑๔,๘๓๓.๒๓๓๑	๑๘	๑๑,๑๖๐.๐๗๐๗	๒๖,๐๐๙.๓๐๓๘	๓	๗,๕๐๒.๙๓๐๖	๒,๕๔๔.๕
แผนงานที่ ๒๑	๒๕	๑๕๒,๒๒๒.๒๙๖๖		๑๕	๑๐,๐๙๐.๒๕๐๗		๒	๗,๓๐๙.๙๑๐๖	
แผนงานที่ ๒๒	๓	๑๖,๙๘๖.๖๙๘๐		๓	๑,๐๖๙.๘๒๐๐		๑	๙๓.๐๒๐๐	
กลุ่มที่ ๓	๒,๙๖๒	๑๐๕,๔๙๑.๗๒๒๕	๕๘,๘๐๘.๒๓๖๕	๓	๑๘,๘๕๗.๖๘๙๗	๗๓,๖๖๖.๐๒๖๒	๐	๓๓,๙๒๘.๓๕๑๑	๒,๑๘๗.๗
แผนงานที่ ๓๑	๓	๒๗,๒๘๒.๘๘๒๒		๑	๑๐,๕๐๑.๘๒๑๐		๐	๑๐,๒๘๓.๘๔๙๐	
แผนงานที่ ๓๒	๒,๕๕๙	๗๘,๒๐๘.๘๔๐๓		๒	๘,๓๕๕.๘๖๘๗		๐	๒๓,๖๔๕.๕๐๒๑	
รวมทั้งสิ้น	๒,๕๒๕	๔๒๖,๓๕๘.๔๘๘๔	๗๖,๖๔๑.๕๑๐๖	๒๕	๒๗,๔๔๖.๗๙๓๐	๑๐๑,๐๘๘.๓๐๓๖	๑๓	๑๐๑,๐๘๓.๖๖๐๔	๔.๖๔๓๒

หมายเหตุ

- * ไม่รวมมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๖ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗ ที่มีมติอนุมัติยกเลิก/ปรับลดกรอบวงเงินโครงการ
- ** แผนงานที่ ๑.๑ คือ แผนงานเพื่อจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ แผนงานที่ ๑.๒ คือ แผนงานเพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แผนงานที่ ๑.๓ คือ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข แผนงานที่ ๒.๑ คือ แผนงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน แผนงานที่ ๒.๒ คือ แผนงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยหรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง แผนงานที่ ๓.๑ คือ แผนงานเพื่อรักษากระตือรือร้นของบุคลากร แผนงานที่ ๓.๒ คือ แผนงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ
- *** ปัจจุบันมีโครงการที่หน่วยงานรับผิดชอบได้รายงานผลการดำเนินโครงการตามขั้นตอนข้อ ๒๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ สบง. (แบบฟอร์ม ๓) แล้ว จำนวน ๒๕ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๒๗,๔๔๖.๗๙๓๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับตามวิธี สบง. ประสาน (ข้อมูล ณ วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๕)
- **** ที่ผ่านมามีมติอนุมัติโอนกรอบวงเงินตามมาตรา ๖ จำนวน ๑๒ ครั้ง วงเงินรวม ๑๙๐,๑๐๒.๐๒๔๙ ล้านบาท ประกอบด้วย (๑) จากกรอบวงเงินแผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ มาใช้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๗ ครั้ง วงเงินรวม ๑๔๔,๕๖๗.๕๔๓๕ ล้านบาท (๒) จากกรอบวงเงินแผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ มาใช้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ จำนวน ๕๕,๕๒๖.๖๒๔๙ ล้านบาท และ (๓) จากกรอบวงเงินแผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ มาใช้แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ จำนวน ๕.๕๕๖๕ ล้านบาท

๓.๑.๓ ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๗ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้กู้เงินตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้วรวมจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ววงเงินรวม ๔๗๓,๘๓๐.๖๒๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๓ (เบิกจ่ายแล้ว ๒,๓๔๒ โครงการ จาก ๒,๓๔๒ โครงการ) ของวงเงินที่ใช้จ่ายจริงภายใต้กรอบวงเงินตามมติคณะรัฐมนตรี

แผนงาน/โครงการ	วงเงินที่ใช้จ่ายจริง	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๒๑๕,๐๙๑.๙๔๒๓	๒๐๑,๑๕๕.๖๘๘๐	๙๓.๕๒
๑.๑ เพื่อจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนฯ	๖๐,๖๕๕.๓๖๗๖	๕๖,๕๕๕.๙๕๙๘	๙๓.๒๔
๑.๒ เพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๒๓๐.๘๗๑๑	๒๒๘.๐๔๔๕	๙๘.๗๘
๑.๓ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข	๑๕๔,๒๐๕.๗๐๓๖	๑๔๔,๓๗๒.๖๘๓๘	๙๓.๖๒
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๑๕๕,๔๓๕.๘๕๕๕	๑๕๓,๓๗๘.๔๓๘๒	๙๘.๖๘
๒.๑ เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน	๑๓๙,๔๙๑.๙๕๖๕	๑๓๗,๕๐๕.๐๖๕๒	๙๘.๕๘
๒.๒ เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพหรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพฯ	๑๕,๙๔๓.๘๙๘๐	๑๕,๘๗๓.๓๗๓๐	๙๙.๕๖
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๑๒๓,๙๒๒.๒๓๘๖	๑๑๙,๒๙๖.๕๙๖๔	๙๖.๒๗
๓.๑ เพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ	๒๗,๐๖๔.๖๑๐๒	๒๗,๐๖๒.๘๘๙๔	๙๙.๙๙
๓.๒ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ	๙๖,๘๕๗.๖๒๘๔	๙๒,๒๓๓.๖๐๗๐	๙๕.๒๓
สรุปวงเงินใช้จ่าย	๔๙๔,๕๕๐.๐๓๕๔	๔๗๓,๘๓๐.๖๒๒๖	๙๕.๘๓

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่สำคัญ ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๗ จากโครงการที่ได้รับอนุมัติทั้งหมด ๒,๓๔๒ โครงการ แบ่งผลการดำเนินงานออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

๓.๒.๑ โครงการที่แล้วเสร็จ (จำนวน ๒,๓๔๑ โครงการ) มีวงเงินที่ใช้จริงภายใต้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ รวม ๔๙๔,๔๒๙.๑๔ ล้านบาท ผลการเบิกจ่ายรวม ๔๗๓,๘๑๘.๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๘๓ ของวงเงินที่ใช้จริงภายใต้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ และมีวงเงินเหลือจ่ายที่รอการปรับวงเงินรวมทั้งสิ้น ๒๐,๖๑๐.๗๙ ล้านบาท โดยเป็นโครงการภายใต้แผนงาน ๑ จำนวน ๔๕ โครงการ แผนงาน ๒ จำนวน ๓๑ โครงการ และแผนงาน ๓ จำนวน ๒,๒๖๕ โครงการ

๓.๒.๒ โครงการที่แล้วเสร็จแต่อยู่ระหว่างขอขยายระยะเวลาเพื่อเบิกจ่ายเงิน (จำนวน ๑ โครงการ) คือ โครงการพัฒนานอุทยานบ่อน้ำร้อนกันตัง เพื่อยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และสุขภาพ จังหวัดตรัง วงเงินอนุมัติ ๒๐.๙๐ ล้านบาท โดยหน่วยงานรับผิดชอบโครงการได้ลงนามผูกพันสัญญาจ้างผู้รับเหมาและได้ทยอยส่งมอบงานพร้อมทั้งเบิกจ่ายเงินงวดงานไปบางส่วนแล้ว อย่างไรก็ตาม ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ ประสบปัญหาการก่อสร้างและส่งมอบงานล่าช้ากว่าแผนที่กำหนด เนื่องจากเกิดปัญหาสภาพอากาศเกิดฝนตกหนักในเขตพื้นที่ก่อสร้าง และต่อมาได้เร่งรัดการก่อสร้างจนแล้วเสร็จในเดือนมกราคม ๒๕๖๗ แต่ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงวดงานส่วนที่เหลือได้เนื่องจากเกินระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ

๓.๓ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยขยายระยะเวลาสิ้นสุดโครงการพัฒนานอุทยานบ่อน้ำร้อนกันตัง เพื่อยกระดับมาตรฐานการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และสุขภาพ จากเดิมเดือนธันวาคม ๒๕๖๖ เป็นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๗ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗

๓.๔ สรุปปัญหาและอุปสรรคของการเบิกจ่ายเงินกู้และการดำเนินโครงการ

นับตั้งแต่พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ จนถึง ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๗ เกือบทุกโครงการได้เสร็จสิ้นการเบิกจ่ายและหน่วยงานรับผิดชอบโครงการได้ทยอยส่งเงินเหลือจ่ายคืนทุกโครงการทุกกรณีเรียบร้อยแล้ว สามารถสรุปปัญหาและอุปสรรคของการเบิกจ่ายเงินกู้และการดำเนินโครงการตลอดระยะเวลา ๓๓ เดือนของการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้ดังนี้

๓.๔.๑ ปัญหาและอุปสรรคด้านการเบิกจ่ายเงินกู้ จำแนกตามลักษณะปัญหาได้ดังนี้

๑) การเบิกจ่ายล่าช้าไม่ตรงตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนการเบิกจ่าย โดยเฉพาะในช่วงเริ่มต้นซึ่งส่วนใหญ่เกิดการเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของโครงการ อาทิ *กลุ่มโครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙* มีการเปลี่ยนแปลงให้นักศึกษาระดับอุดมศึกษาในสถาบันการศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับสิทธิตามเงื่อนไขของโครงการด้วย *โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัยและทดสอบวัคซีนและเภสัชภัณฑ์* มีการเปลี่ยนแปลงแบบการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการศูนย์ให้เป็นไปตามมาตรฐาน

๒) การไม่เบิกจ่าย พบว่าโครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากปี ๒๕๖๕ หลายโครงการไม่มีการเบิกจ่ายหรือไม่มีการดำเนินโครงการ ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากหน่วยงานมีการเสนอขอรับงบประมาณจากหลายแหล่ง รวมถึงมีความไม่พร้อมของพื้นที่ดำเนินงาน

๓) การเบิกจ่ายไม่เต็มวงเงินอนุมัติ ในโครงการที่มีกิจกรรมบางส่วนเกี่ยวกับการก่อสร้าง และการจัดหาวัสดุครุภัณฑ์ ซึ่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-Bidding) ทำให้ได้ยอดวงเงินเบิกจ่ายจริงต่ำกว่าวงเงินที่อนุมัติไว้

๓.๔.๒ ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ จำแนกตามแผนงานได้ดังนี้

๑) แผนงาน ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบว่า *โครงการที่มีกิจกรรมการก่อสร้างอาคาร* ส่วนใหญ่เกิดความล่าช้า เนื่องจากมีการปรับปรุงแบบการก่อสร้างให้เป็นไปตามมาตรฐาน *โครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัยและทดสอบวัคซีนและเภสัชภัณฑ์ในลิงมาร์โมเส็ต ของสถาบันวัคซีนแห่งชาติ* มีการส่งมอบสัตว์ทดลอง (ลิงมาร์โมเส็ต) ล่าช้ากว่าแผน เนื่องจากต้องมีการผสมพันธุ์ และจัดหาลิงมาร์โมเส็ตเพิ่มเติมตามจำนวนที่ระบุในสัญญา และมีระยะเวลาในการกักกันโรคของลิงก่อนขนส่งไปยังสถาบัน *กลุ่มโครงการศึกษาวิจัยและพัฒนาวัคซีนโควิด ๑๙* ไม่สามารถดำเนินโครงการในทุกกิจกรรมให้แล้วเสร็จได้ทันระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ เนื่องจากมีความล่าช้าทั้งในขั้นตอนการจัดหาอาสาสมัครร่วมการทดสอบวัคซีนให้ได้ตามเป้าหมาย รวมถึงระยะเวลาพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาในการอนุมัติให้ทำการทดสอบทางคลินิกและผลิตวัคซีนที่ผ่านการทดสอบ *โครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)* หน่วยงานรับผิดชอบโครงการประสงค์จะเปลี่ยนแปลงสัญญาเพื่อเปลี่ยนประเภทของสิ่งที่ต้องส่งมอบจากวัคซีน Astra Zeneca เป็นภูมิคุ้มกันสำเร็จรูปหรือแอนติบอดีออกฤทธิ์ยาว (Long-acting antibody : LAAB) เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๒) แผนงาน ๒ แผนงานหรือโครงการ ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พบว่า ปัญหาส่วนใหญ่เกิดขึ้นในช่วงต้นของการดำเนินโครงการที่ต้องมีการตรวจสอบสิทธิของผู้ได้รับการเยียวยา รวมถึงการเปลี่ยนรายละเอียดสาระสำคัญของโครงการเพิ่มเติมเพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย

๓) แผนงาน ๓ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ แบ่งเป็น (๑) โครงการที่ดำเนินการโดยหน่วยงานราชการ พบว่า โครงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับเกษตรกรและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการสินค้าเกษตรสู่ผู้บริโภค ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ได้แจ้งขอยุติโครงการเนื่องจากสถานการณ์ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ไม่สามารถจัดหาอาสาสมัครได้ตามเป้าหมาย ประกอบกับมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการในลักษณะเดียวกันจากงบประมาณแหล่งอื่น และ (๒) โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากปี ๒๕๖๕ พบว่า โครงการส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง และปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคในพื้นที่ ทั้งนี้ โครงการบางส่วนไม่สามารถดำเนินการได้ทันระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ เนื่องจากดำเนินการจัดจ้างและลงนามสัญญาจ้างล่าช้า หรือประสบปัญหาสภาพอากาศระหว่างการก่อสร้าง ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินตามแผนดำเนินโครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ และจำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาโครงการก่อนจึงจะสามารถเบิกจ่ายในส่วนที่เหลือได้

๓.๔.๓ ปัญหาด้านการติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน โครงการที่ส่วนราชการในส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบมีการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรคอย่างต่อเนื่อง ทำให้สามารถติดตามความคืบหน้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม โครงการที่หน่วยงานระดับจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบ ส่วนใหญ่รายงานผลการดำเนินงานไม่ต่อเนื่อง ทั้งการส่งรายงานไปยัง สบง. และการปรับปรุงข้อมูลที่เปลี่ยนแปลงไปในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้เป็นปัจจุบัน ซึ่งส่วนหนึ่งอาจจะเนื่องจากหน่วยงานระดับจังหวัดได้รับข้อมูลล่าช้า อาทิ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด

๓.๕ ข้อเสนอแนะ

จากปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินแผนงาน/โครงการ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ สามารถเป็นบทเรียนสำหรับการบริหารจัดการโครงการที่จะช่วยแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมในสถานการณ์เร่งด่วนของภาครัฐในอนาคตให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ดังนี้

๓.๕.๑ ขั้นการเสนอโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรพิจารณาขอบเขตและแนวทางการดำเนินการ และกิจกรรมของโครงการอย่างรอบคอบ เพื่อให้สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และระยะเวลาที่วางแผนไว้ พร้อมทั้งสามารถบริหารจัดการและรับมือกับสถานการณ์ที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการที่เกิดขึ้นโดยไม่คาดหมายได้อย่างทันทั่วถึงและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

๓.๕.๒ การดำเนินโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรจัดทำแผนบริหารจัดการความเสี่ยง และมีการติดตามผลการดำเนินงาน/กิจกรรม กำกับการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนและระยะเวลาดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง หากเกิดสถานการณ์ที่ไม่คาดหมายและกระทบต่อการดำเนินโครงการ หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรปรับปรุงแผนการดำเนินโครงการและดำเนินการตามแผนบริหารจัดการความเสี่ยงให้สอดคล้องกับสถานการณ์อย่างเคร่งครัด รวมทั้ง ควรสร้างความเข้าใจร่วมกันระหว่างหน่วยรับงบประมาณและหน่วยงานดำเนินโครงการ เกี่ยวกับกระบวนการเบิกจ่ายและขั้นตอนการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการ

๓.๕.๓ การรายงานผลการดำเนินงาน หน่วยงานรับผิดชอบโครงการควรดำเนินการปรับปรุงข้อมูลในระบบ eMENSCR ให้เป็นปัจจุบัน และควรจัดส่งรายงานความก้าวหน้าโครงการให้แก่ สบง. และหน่วยงานที่ติดตามและประเมินผลเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถบริหารจัดการการเบิกจ่ายเงินและการดำเนินงานในแต่ละช่วงเวลาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะช่วยให้สามารถกำหนดแนวทางแก้ปัญหาหรือบริหารจัดการโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

ไม่มี

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๗ ของพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบมาตรา ๘ (๒) ของพระราชกำหนดฯ ดังนี้

รับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณารับทราบรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ราย ๓ เดือน ครั้งที่ ๑๑ (๑ กุมภาพันธ์ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗) ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ตามข้อ ๓.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตฤชา พิษยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการฯ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาคโครงสร้างพื้นฐาน

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ (นางภาวิณา อัครมณีกุล)

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

QR CODE

