

~~ลับ~~

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) **ด 2263**
11 ธ.ค. 2567 เวลา **9.48**

พต. 22
กวด. 226.4
11 ธ.ค. 67
4.30

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๓/๖๕

สำนักงบประมาณ
๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม เรื่องที่ ๒๒

๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) และมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเปราะบางอื่นของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....
11 ธ.ค. 2567

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๘๐๙๔
ลงวันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) และมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเปราะบางอื่นของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบมาตรการและอนุมัติวงเงินงบประมาณ ประกอบด้วย

๑.๑ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (Specialized Financial Institutions : SFIs) ๖ แห่ง ได้แก่ ธนาคารออมสิน ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เพื่อช่วยลดภาระในการชำระหนี้ของลูกหนี้ในช่วงที่เศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัว และช่วยลดภาระดอกเบี้ยของลูกหนี้ตลอดสัญญา ซึ่งเป็นการช่วยเหลือลูกหนี้ในระยะยาว จำนวน ๒ มาตรการ ดังนี้

(๑) มาตรการปรับโครงสร้างหนี้แบบลดภาระดอกเบี้ยโดยการเน้นตัดต้นเงิน โดยลดภาระการผ่อนชำระค่างวดเป็นระยะเวลา ๓ ปี ในปีที่ ๑ ชำระค่างวดร้อยละ ๕๐ ในปีที่ ๒ ชำระค่างวดร้อยละ ๗๐ และในปีที่ ๓ ชำระค่างวดร้อยละ ๙๐ ของค่างวดก่อนเข้าร่วมมาตรการ โดยค่างวดที่ลูกหนี้ชำระจะนำไปชำระต้นเงินทั้งจำนวนเพื่อสนับสนุนให้ลูกหนี้สามารถปิดจบหนี้ได้เร็วขึ้น สำหรับดอกเบี้ยจะพักการชำระไว้ทั้งหมดในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ทั้งนี้ หากลูกหนี้สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขได้ตลอดระยะเวลา ๓ ปี สถาบันการเงินจะยกเว้นดอกเบี้ยที่พักไว้ให้ลูกหนี้ โดยสถาบันการเงินจะขอชดเชยดอกเบี้ยจากแหล่งเงินทุนภาครัฐ ร้อยละ ๕๐ ของดอกเบี้ยที่ยกเว้นให้ลูกหนี้ และสถาบันการเงินจะรับภาระร้อยละ ๕๐

/(๒) มาตรการ...

~~ลับ~~

(๒) มาตรการลดภาระหนี้ให้แก่ลูกหนี้ที่ถูกจัดชั้นเป็น NPLs ที่มียอดหนี้ไม่สูง มีสถานะลูกหนี้ ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๗ มีภาระหนี้คงค้างไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ครอบคลุมสินเชื่อทุกประเภทที่อยู่ในนามบุคคลธรรมดา โดยการปรับโครงสร้างหนี้แบบผ่อนปรน ลดภาระให้ลูกหนี้จ่ายชำระหนี้ร้อยละ ๑๐ ของภาระหนี้คงค้าง เพื่อเป็นการชำระหนี้ปิดบัญชี ซึ่งภาครัฐและสถาบันการเงินจะรับภาระยอดหนี้คงค้างที่เหลือเท่ากันที่อัตราร้อยละ ๕๐

ทั้งนี้ มาตรการตามข้อ ๑.๑ (๑) และ (๒) รัฐบาลจะชดเชยการสูญเสียรายได้ของ SFIs ๖ แห่ง ในอัตราร้อยละ ๕๐ ตลอดระยะเวลา ๓ ปี ของมาตรการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นไม่เกิน ๓๘,๙๒๐ ล้านบาท โดยให้จัดสรรงบประมาณจ่ายคืน SFIs ทั้ง ๖ แห่ง และให้ SFIs แต่ละแห่งทำความเข้าใจกับสำนักงานประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีต่อไป

๑.๒ มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้ของ Non-banks โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) สำหรับผู้ประกอบการ Non-Banks ของธนาคารออมสิน เพื่อให้การช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเปราะบางได้ครอบคลุมมากยิ่งขึ้น นอกเหนือจากลูกหนี้ของธนาคารพาณิชย์ (ธพ.) และ SFIs ตามมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs โดยลดภาระการผ่อนชำระค่างวดเป็นร้อยละ ๗๐ ของค่างวดก่อนเข้าร่วมมาตรการเป็นระยะเวลา ๓ ปี สำหรับ Revolving Loan จะต้องจ่ายค่างวดไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๒ ของยอดหนี้ และลดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ จากอัตราดอกเบี้ยก่อนเข้าร่วมมาตรการ เช่น จากอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒๕ ต่อปี เป็นร้อยละ ๑๕ ต่อปี เป็นต้น ตลอดระยะเวลา ๓ ปี ซึ่งดอกเบี้ยส่วนที่ลดลงจะพักชำระไว้ทั้งหมดหากลูกหนี้สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไขได้ โดยรัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี วงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นระยะเวลา ๓ ปี รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท และให้ธนาคารออมสินทำความเข้าใจกับสำนักงานประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปีต่อไป

๒. รับทราบการปรับลดอัตราเงินนำส่งจากสถาบันการเงินเข้ากองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา ระบบสถาบันการเงิน (FIDF Fee) เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์ดำเนินมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการ SMEs

๓. เห็นชอบการกำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFIF) ที่อัตราร้อยละ ๐.๑๒๕ ต่อปี ของยอดเงินที่ได้รับจากประชาชน เป็นระยะเวลา ๑ ปี สำหรับรอบการนำส่งเงิน ในปี ๒๕๖๘ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ ตามร่างประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง กำหนดอัตราเงินนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ.

๔. รับทราบแนวทางการแก้ไขหนี้ครัวเรือนอย่างเป็นรูปธรรมและยั่งยืน ประกอบด้วย

๔.๑ ยกระดับข้อมูลหนี้สินครัวเรือนที่จัดเก็บในระบบฐานข้อมูลของบริษัท ข้อมูลเครดิตแห่งชาติ จำกัด (NCB)

~~ลับ~~

- ๓ -

๔.๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขันและการยกระดับรายได้ เพื่อสร้างข้อมูลหนี้ครัวเรือนที่ครบถ้วนและผู้ให้บริการสินเชื่อมีการแข่งขันอย่างเท่าเทียม รวมทั้งเพิ่มรายได้ของครัวเรือนและผู้ประกอบการ SMEs รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยและผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) และมาตรการช่วยเหลือลูกหนี้กลุ่มเปราะบางอื่นของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ จะช่วยลดภาระในการชำระหนี้ของลูกหนี้ในช่วงที่เศรษฐกิจอยู่ระหว่างการฟื้นตัวและช่วยลดภาระดอกเบี้ยของลูกหนี้ตลอดสัญญา ซึ่งเป็นการช่วยเหลือลูกหนี้ในระยะยาวให้สามารถรักษาที่อยู่อาศัย ยานพาหนะ และสถานประกอบการไว้ นอกจากนี้ มาตรการดังกล่าวครอบคลุมการช่วยเหลือลูกหนี้รายย่อยที่มีสถานะเป็น NPLs ผ่านการปรับโครงสร้างหนี้แบบผ่อนปรนเพื่อให้ลูกหนี้สามารถปิดหนี้ได้ ซึ่งเป็นการลดภาระหนี้และเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อในระบบสถาบันการเงินของลูกหนี้กลุ่มดังกล่าวได้ในอนาคต ดังนั้น หากกระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ครบถ้วนแล้ว ก็เห็นสมควรที่คณะกรรมการจะพิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบแนวทาง/มาตรการดังกล่าว โดยจะก่อให้เกิดค่าใช้จ่ายที่จะเป็นภาระงบประมาณต่อไปในอนาคต ภายในกรอบวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๔๑,๙๒๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและตามผลการดำเนินงานจริงต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงการคลังควรพิจารณาแนวทางในการจัดเก็บรายได้ให้เพียงพอในการดำเนินมาตรการต่าง ๆ ในการช่วยเหลือประชาชนและ SMEs เพื่อให้เกิดพื้นที่ทางการคลัง (Fiscal Space) เพิ่มขึ้น ที่จะสามารถขับเคลื่อนนโยบายต่าง ๆ ในการช่วยเหลือประชาชนผ่านงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐๙ ๕๔๘๘๙ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th

~~ลับ~~