

# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๕/๑๐๐๓



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นเกี่ยวกับการจัดหาวัคซีนป้องกันการติดเชื้อโรคฝีดาษวานร (Jynneos)

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข

อ้างถึง หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๓/๔๔๔๔ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงสาธารณสุขขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อร่างหนังสือ Letter of Agreement ระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับบริษัท Bavarian Nordic ประเทศเดนมาร์ก เพื่อยืนยันการขอรับวัคซีนป้องกันการติดเชื้อโรคฝีดาษวานร (Jynneos Vaccine) และให้บริษัทฯ จัดส่งวัคซีนดังกล่าวให้ประเทศไทยโดยตรง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

## ๑. ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือฯ หากกระทรวงสาธารณสุขในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

นอกจากนี้ การจัดสรรวัคซีนสอดคล้องกับวาระด้านการพัฒนาสาธารณสุขอาเซียน ภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ สำหรับปี ค.ศ. ๒๐๒๑-๒๐๒๕ (ASEAN Post-2015 Health Development Agenda for 2021 to 2025) ในประเด็นความร่วมมือด้านสุขภาพที่มีความเร่งด่วน (Health Priority) ที่ ๘ เรื่องการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ โรคติดเชื้ออุบัติใหม่ โรคเขตร้อนที่ถูกละเลย และโรคอุบัติใหม่ที่เกิดจากสัตว์

## ๑.๒ อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกต ดังนี้

๑.๒.๑ วรรค ๔ ของร่างหนังสือฯ ระบุเรื่องการชดเชยค่าสินไหมทดแทนและค่าเสียหาย (indemnification) ให้แก่บริษัทฯ และ “affiliated companies” ของบริษัทฯ ซึ่งอาจเป็นการเพิ่มภาระและความรับผิดชอบฝ่ายไทย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรพิจารณาความเหมาะสมเชิงนโยบายเกี่ยวกับประเด็นนี้ ซึ่งหากพิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถยอมรับการกำหนดสิทธิแก่บุคคลที่สามดังกล่าวได้ กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อคิดเห็นเพิ่มเติม

๑.๒.๒ หากยังอยู่ในวิสัยที่สามารถปรับแก้ได้ ควรพิจารณาตัดวรรคก่อนสุดท้ายของร่างหนังสือฯ ที่ระบุเรื่องการระงับข้อพิพาทตาม Rules of Arbitration ของ International Chamber of Commerce และการสละความคุ้มกันของรัฐในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อร้องเรียน คดีความ คำตัดสิน หรือกระบวนการทางกฎหมายใด ๆ ที่เกิดขึ้นภายใต้ร่างหนังสือฯ ออก

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ หากไม่สามารถตัดข้อความข้างต้นออกได้ กรณีดังกล่าวก็จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นรายกรณี ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอให้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๒ (เรื่องการทำสัญญาระหว่างหน่วยงานของรัฐกับเอกชน) และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างหนังสือฯ จัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงสาธารณสุขกับบริษัท Bavarian Nordic ซึ่งเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนจัดตั้งภายใต้กฎหมายเดนมาร์ก จึงไม่ใช่ผู้ทรงสิทธิตามกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับบรรดาคสุดท้ายของร่างหนังสือฯ ระบุว่า ร่างหนังสือฉบับนี้จะอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายเดนมาร์ก ดังนั้น ร่างหนังสือฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่อาจเข้าข่ายเป็นสัญญาหรือเอกสารทางกฎหมายที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจ และหน้าที่ให้คำปรึกษาและตรวจร่างตามมาตรา ๒๓ (๒) ของพระราชบัญญัติองค์การอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ มังคละ)

รองอธิบดีฯ รักษาราชการแทน  
อธิบดีกรมอาเซียน ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th