

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๗/๖๓๘

สำนักงานประมาณ

๑๐๖๓ ถนนพหลโยธิน

แขวงพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอปรับปรุงแนวทางดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๓๓๓

ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอปรับปรุงแนวทางดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบผลดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

๒. เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ในส่วนของแนวทางการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

๓. เห็นชอบให้เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่แสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการเพิ่มเติมเบื้องต้น จำนวน ๑๖,๗๙๔ ราย และที่แจ้งเพิ่มเติมภายหลัง ที่ได้ขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรถูกต้องครบถ้วนแล้ว และเป็นหนี้ NPL ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ให้ได้สิทธิเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เพื่อทดแทนเกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายเดิมที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินกรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท ตามที่คณะกรรมการอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

๔. มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำมติคณะกรรมการรัฐมนตรี ไปหารือเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติ และดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี ตามระยะเวลาดำเนินโครงการที่คณะกรรมการรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะกรรมการทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

/สำนักงานประมาณ...

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การดำเนินโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกร สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ที่ผ่านมามีปัญหาอุปสรรคและความไม่ชัดเจนในแนวทางการปฏิบัติ ส่งผลให้การดำเนินการล่าช้าและเกษตรกรไม่ใช้สิทธิครบถ้วนตามเป้าหมายโครงการฯ ที่กำหนดไว้ ประกอบกับมีเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและเป็นหนี้ NPL ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด มาแสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มเติม จำนวน ๑๖,๗๙๔ ราย และที่แจ้งเพิ่มเติมภายหลัง เพื่อทดแทนเกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายเดิมที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ภายในกรอบวงเงินงบประมาณเดิม จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติไว้ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการฯ สามารถแก้ไขปัญหาค่าความเดือดร้อนให้กับเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งดำเนินการได้ทันต่อสถานการณ์และแล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด ประกอบกับ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้มีมติเห็นชอบแล้ว จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณารับทราบและเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงแนวทางกรณีลูกหนี้ไม่สามารถชำระหนี้ได้ตามกำหนดสัญญา ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเข้าชำระหนี้แทนเกษตรกรให้ครบถ้วนตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารและจัดทำแผนจ่ายเงินตามสัญญาที่เกษตรกรได้ทำไว้กับเจ้าหนี้ และรวมถึงเงินที่ต้องจ่ายชดเชยให้เจ้าหนี้แทนเกษตรกรในคราวเดียวกัน ตามแผนงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล ซึ่งแนวทางดังกล่าวจะต้องคำนึงถึงเกษตรกรที่มีวินัยในการชำระหนี้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะเกษตรกรที่ชำระเงินต้นครั้งแรก (ร้อยละ ๕๐) ภาระด้านงบประมาณที่เพิ่มขึ้น เนื่องจากสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจะต้องขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อไปชำระหนี้แทนเกษตรกร สำหรับเงินต้นครั้งแรก (ร้อยละ ๕๐) ที่เกษตรกรเป็นผู้รับผิดชอบ และเงินต้นอีกครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) รวมทั้งดอกเบี้ยและค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นทั้งหมดที่รัฐเป็นผู้รับผิดชอบ จึงเห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำมติคณะรัฐมนตรีไปหารือเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและหลักเกณฑ์การชำระหนี้ของเกษตรกรให้เกิดความรอบคอบ เป็นธรรม โปร่งใสและตรวจสอบได้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่า ประหยัด เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ตลอดจนการกำหนดแนวทางป้องกันมิให้ลูกหนี้เสียวินัยในการชำระหนี้ (Moral Hazard) และส่งเสริมวินัยทางการเงินควบคู่ไปด้วย รวมถึงการพิจารณาจัดตั้งกิจการร่วมทุนเพื่อแก้ไขปัญหาสินเชื่อด้วยคุณภาพตามแนวทางของธนาคารแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการช่วยดำเนินการรับซื้อหนี้และปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรในรูปแบบต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกร เช่น กองทุนธนาคารต้นไม้ การเช่าที่ดินระยะยาวสำหรับผู้ประกอบการรุ่นใหม่ การจ้างงานเพื่อลดหนี้ เป็นต้น นอกจากนี้ควรมีการติดตามและดำเนินการในการปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกร

/อย่างใกล้ชิด...

อย่างใกล้ชิด การให้ความสำคัญการปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรอย่างจริงจัง การขยายแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้ให้ครอบคลุมสถาบันการเงินอื่น ๆ เช่น สหกรณ์ด้วย และควรกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน ในการปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกรในภาพรวมทั้งประเทศ และของแต่ละสถาบันการเงินด้วย เพื่อให้มีการดำเนินการลดภาระหนี้ของเกษตรกรอย่างจริงจัง และตลอดจนดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี ตามระยะเวลาดำเนินโครงการ สำหรับกรอบเงินที่รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง โดยค่าใช้จ่ายที่รัฐบาลจะต้องรับภาระและจัดสรรงบประมาณชดเชยเป็นรายปีให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง นั้น เห็นควรให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดทำแผนการจัดการชำระหนี้และวิธีการปฏิบัติอย่างเป็นระบบ โดยจำแนกรายชื่อเกษตรกร ประเภทลูกหนี้ วงเงินกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยธนาคารของรัฐที่แท้จริงและเป็นธรรม รวมถึงเหตุผลหนี้สินค้างชำระตามแนวทางการจ่ายเงินชดเชยที่เคยปฏิบัติ เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามวงเงินที่แท้จริงเท่าที่จำเป็นที่ต้องจ่ายชดเชยให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ในแต่ละปีงบประมาณ โดยให้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและคำนึงถึงความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นสำคัญด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนันต์ แก้วกำเนิด)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๒

โทร. ๐๙ ๕๔๘๘๙ ๒๙๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@bb.go.th