

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๘/๑๖๕๕๖



กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖  
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอปรับปรุงแนวทางดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิก  
กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 11 ธ.ค. 2567

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๓๓๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน  
๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง  
เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอปรับปรุงแนวทางดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร  
สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง (โครงการฯ) ของกระทรวงเกษตรและ  
สหกรณ์ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยด่วน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่าการปรับปรุงแนวทาง  
ดำเนินงานโครงการฯ ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรแล้ว โดยมี  
ข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

๑. เนื่องจากปัญหาอุปสรรคและความไม่ชัดเจนในแนวทางการปฏิบัติส่งผลให้การดำเนินโครงการฯ  
มีความล่าช้า การปรับปรุงแนวทางดำเนินงานโครงการฯ โดยกำหนดกรอบระยะเวลาการทำสัญญาปรับปรุง  
โครงสร้างหนี้แยกตามสถานะหนี้จะทำให้ธนาคารมีแนวทางปฏิบัติในการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้  
กับเกษตรกรที่ชัดเจนและสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายโครงการฯ ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
และสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ควรให้ความสำคัญและพิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย  
ระเบียบ หลักเกณฑ์ โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับธนาคารของรัฐซึ่งเป็นเจ้าหนี้อย่างเหมาะสม ถูกต้อง และเป็นไปตาม  
เงื่อนไขและวิธีการดำเนินโครงการฯ อย่างเคร่งครัด

๒. การดำเนินโครงการฯ ต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากเกษตรกรบางส่วนไม่ประสงค์เข้าร่วม  
โครงการฯ ย้ายที่อยู่ที่ทำกินไม่สามารถติดต่อได้ และไม่มาแสดงตน ซึ่งปัจจุบันมีผู้ประสงค์เข้าร่วม  
โครงการฯ เพิ่มเติม เพื่อทดแทนกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ประสงค์ใช้สิทธิตามโครงการฯ จะช่วยให้เกษตรกรสมาชิก  
กฟก. ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ได้รับการช่วยเหลือเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนครอบครัวกลุ่มเป้าหมาย  
อย่างทั่วถึง โดยกรณีการเพิ่มเติมเกษตรกรที่ขอเข้าร่วมโครงการทดแทนกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ประสงค์  
ใช้สิทธิตามโครงการจะต้องเป็นเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนอย่างถูกต้องครบถ้วน และเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้  
(Non-Performing Loans : NPLs) ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ภายใต้กรอบวงเงินที่คณะกรรมการ  
มีมติอนุมัติ จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๔๙.๗๗ บาท ซึ่งเดิมเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่จะสามารถเข้าร่วมตามโครงการฯ  
ที่คณะกรรมการมีมติ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้ให้ความเห็นชอบไว้ ต้องเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร

/ และทะเบียนหนี้ ...

และทะเบียนหนี้ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และเป็นหนี้ NPLs ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น การพิจารณาเพิ่มจำนวนลูกหนี้เกษตรกรเพื่อทดแทนกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการฯ ต้องกำหนดหลักเกณฑ์ในการดำเนินการคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการฯ ให้ชัดเจน เพื่อให้เกษตรกรสมาชิก กฟก. ที่มีคุณสมบัติสามารถได้รับความช่วยเหลืออย่างทั่วถึง โปร่งใส และเป็นธรรม นอกจากนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรพิจารณากำหนดคุณสมบัติของเกษตรกรที่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ให้ชัดเจน โดยเกษตรกรที่จะได้รับสิทธิเข้าร่วมโครงการฯ เพิ่มเติม ควรเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรและทะเบียนหนี้ และเป็นหนี้ NPLs ก่อนวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการของโครงการฯ เพื่อป้องกันปัญหาด้านวินัยการก่อหนี้และชำระหนี้ของลูกหนี้ (Moral Hazard) และไม่ให้เกิดปัญหาว่าเมื่อเกษตรกรได้รับทราบว่ามีโครงการฯ แล้วตัดสินใจไม่ชำระหนี้เพื่อจะได้เข้าร่วมโครงการฯ ทั้งนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณให้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๓. การปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการฯ ภายใต้วัตถุประสงค์และกรอบวงเงินงบประมาณเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้ โดยไม่มีผลทำให้เกิดภาระงบประมาณเพิ่มขึ้น อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินการโครงการฯ ให้คำนึงถึงประเด็นความคุ้มค่า ต้นทุน และผลประโยชน์ เสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ตลอดจนความยั่งยืนทางการคลังของรัฐ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของบทบัญญัติมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นอกจากนี้ การขอรับจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรโดยให้ภาครัฐชำระหนี้แทนเกษตรกรนั้น อาจส่งผลต่อวินัยการก่อหนี้และชำระหนี้ของลูกหนี้ (Moral Hazard) ได้ และอาจเป็นแรงจูงใจให้เกษตรกรก่อหนี้เพิ่มมากขึ้นอีกในอนาคต ดังนั้น กฟก. จึงไม่ควรดำเนินโครงการฯ ในลักษณะดังกล่าวอีก และควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพให้แก่เกษตรกรภายหลังการปรับโครงสร้างหนี้ เพื่อให้มีรายได้มาชำระหนี้ภายในระยะเวลาที่กำหนด ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรอย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ กฟก. ในการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและการแก้ไขปัญหาของเกษตรกร การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพ การพัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรเกษตรกร และการพัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองและเกื้อกูลซึ่งกันและกันระหว่างเกษตรกร

๔. เนื่องจากการดำเนินโครงการฯ มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และกรอบอำนาจตามกฎหมายต่าง ๆ รวมทั้งกฎระเบียบที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ซึ่งสถาบันการเงินเฉพาะกิจจะดำเนินการใดก็กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในอำนาจ และภายใต้ขอบวัตถุประสงค์ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๔๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔