



ที่ กษ ๐๒๒๐/๒๐๕๐๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

พศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอปรับปรุงแนวทางดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้นเกษตรกร
สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๐๖๘ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๕
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๑๔๒ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖
๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๗/๔๘๔ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๖
๔. สรุปการหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินโครงการฯ ปคน. ธนาคารรัฐ ๔ แห่ง
วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๗
๕. รายงานการประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ครั้งที่ ๓/๒๕๖๗
เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.)
ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานและขอปรับปรุงแนวทางดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาน้ำสิ้น
เกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เนื่องจากการดำเนินโครงการตามแนวทางที่มติคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ
เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ และวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ พบว่ายังมีปัญหาอุปสรรคและมีความไม่ชัดเจน
ในแนวทางการปฏิบัติที่เป็นเหตุให้การดำเนินการล่าช้าใน ๒ กรณีคือ

(๑) กรณีที่ ๑ ระยะเวลาบังคับคดีคงเหลือน้อยกว่า ๑ ปี หรือพ้นระยะเวลาบังคับคดีแล้ว
เจ้าหนี้ไม่สามารถทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรได้ ด้วยเหตุตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒
โดยมีข้อความในข้อ ๒.๓ เรื่องที่ ๑ (๑) ส่วนที่ ๑ ดังนี้ “เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารเจ้าหนี้เดิม
โดยเกษตรกรรับภาระเงินต้นครั้งแรก (ร้อยละ ๕๐) ผ่อนชำระหนี้ตามระยะเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี
ภายใต้ระยะเวลาคงเหลือในการบังคับคดีไม่น้อยกว่า ๑ ปี ไม่มีการปลดชำระเงินต้น คิดอัตราดอกเบี้ย MRR-๓ ต่อปี
โดยธนาคารพักชำระดอกเบี้ยและจะยกให้เมื่อลูกหนี้ชำระครบถ้วนตามสัญญา)”

(๒) กรณีที่ ๒ การชำระหนี้แทนเกษตรกรของ กฟก. ตามโครงการยังไม่ชัดเจน
ตามที่ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ ในข้อ ๒.๓ เรื่องที่ ๑ (๓) ข้อ ๒ ดังนี้ “กรณีลูกหนี้
ไม่สามารถชำระได้ตามกำหนดสัญญา อาทิ พิกัด ขราภาพใกล้ครบอายุความฟ้องคดี บังคับคดีขายทอดตลาด
ระยะเวลาปรับโครงสร้างหนี้ที่เหลือแล้วแต่กรณี ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเข้าชำระหนี้
แทนเกษตรกรให้ครบถ้วนตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารได้”

/กฟก. ได้เสนอ...

กฟก. ได้เสนอขอแก้ไขจากข้อความดังกล่าวข้างต้นเป็น

(๑) “เกษตรกรทุกรายที่ได้สิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ให้ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารเจ้าหนี้เดิม โดยเกษตรกรรับภาระเงินต้นครั้งแรก (ร้อยละ ๕๐) ผ่อนชำระหนี้ตามระยะเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี ไม่มีการปลอดชำระเงินต้น คิดอัตราดอกเบี้ย MRR-๓ ต่อปี (โดยธนาคารพักชำระดอกเบี้ยและจะยกให้เมื่อลูกหนี้ชำระครบถ้วนตามสัญญา) ทั้งนี้ กรอบระยะเวลาการทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ให้ดำเนินการ โดยแยกกลุ่มสถานะหนี้ ดังนี้

๑. กรณีหนี้ยังไม่ดำเนินคดีทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ตามความสามารถในการชำระหนี้ แต่ไม่เกินระยะเวลา ๑๕ ปี

๒. กรณีอยู่ระหว่างการดำเนินคดี ทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ตามความสามารถในการชำระหนี้ แต่ไม่เกินระยะเวลา ๑๕ ปี

๓. กรณีพิพาทแล้วและอยู่ระหว่างขั้นตอนการบังคับคดี ดำเนินการดังนี้

๓.๑ กรณีเจ้าหนี้ยังไม่ใช้สิทธิยึดทรัพย์ตามกฎหมาย เกษตรกรสามารถทำสัญญาภายใต้ระยะบังคับคดีคงเหลือไม่น้อยกว่า ๑ ปี

๓.๒ กรณีเจ้าหนี้ยังไม่ใช้สิทธิยึดทรัพย์ตามกฎหมายและไม่มีทรัพย์สินยึดเกษตรกรทำสัญญาได้ไม่เกิน ๑๕ ปี

๓.๓ กรณีเจ้าหนี้ใช้สิทธิยึดทรัพย์ตามกฎหมายแล้ว และหรืออยู่ระหว่างการบังคับคดีขายทอดตลาดเกษตรกรสามารถทำสัญญาได้ไม่เกิน ๑๕ ปี

๔. กรณีพ้นระยะเวลาการบังคับคดีแล้ว ทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ไม่เกินระยะเวลา ๑๕ ปี

(๒) “กรณีลูกหนี้ไม่สามารถชำระได้ตามกำหนดสัญญา อาทิ เสียชีวิต พิกัด ชราภาพ พุพพลภาพ ไกล่ครบอายุความฟ้องคดี บังคับคดี ขายทอดตลาด ระยะเวลาปรับโครงสร้างหนี้ที่เหลือน้อยหรืออื่นๆ ที่เป็นเหตุให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้แล้วแต่กรณี ให้ กฟก. ร่วมกับเจ้าหนี้ไปกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าชำระหนี้แทนตามที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรกำหนด และให้ กฟก. เข้าชำระหนี้แทนเกษตรกรให้ครบถ้วนตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารได้ โดยให้ธนาคารแจ้งต่อ กฟก. และให้ กฟก. แสดงความประสงค์ชำระหนี้แทนเกษตรกรกับธนาคาร ภายใน ๙๐ วัน สำหรับการจ่ายเงินชำระหนี้แทนเกษตรกรให้ กฟก. จัดทำแผนจ่ายเงินตามสัญญาที่เกษตรกรได้ทำไว้กับเจ้าหนี้ และรวมถึงเงินที่ต้องจ่ายชดเชยให้เจ้าหนี้แทนเกษตรกรในคราวเดียวกัน ตามแผนงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล”

๑.๒ โครงการกำหนดระยะเวลาการดำเนินการไว้ ๓ ปี (๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘) และเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่จะสามารถเข้าร่วมตามโครงการที่คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้ให้ความเห็นชอบไว้ ต้องเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรและทะเบียนหนี้ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และเป็นหนี้ NPI ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ ปัจจุบันเกษตรกรตามรายชื่อในกลุ่มเป้าหมาย ๕๐,๖๒๑ ราย มีเกษตรกรไม่ใช่สิทธิตามโครงการ จำนวนทั้งสิ้น ๒๐,๖๓๓ ราย ประกอบด้วยไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๙,๗๖๗ ราย ไม่สามารถติดต่อได้ จำนวน ๒,๘๖๕ ราย ไม่มาแสดงตน จำนวน ๘,๐๐๑ ราย ประกอบกับมีเกษตรกรที่มาแสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการ (เพิ่มเติม) จำนวน ๑๖,๗๙๔ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗) เพื่อให้เกษตรกรกลุ่มดังกล่าวได้สิทธิเข้าร่วมโครงการ

ทดแทนเกษตรกรกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการและไม่มารายงานตัว โดยต้องเป็นเกษตรกรที่ได้ขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรถูกต้องครบถ้วนแล้ว และเป็นหนี้ NPL ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ให้ได้สิทธิเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เพื่อทดแทนเกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายเดิมที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินวงเงินกรอบงบประมาณ จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๓๗ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสี่ร้อยแปดสิบเอ็ดล้านหกแสนห้าหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบเก้าบาทเจ็ดสิบเจ็ดสตางค์) ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการกำหนดระยะเวลาการดำเนินการไว้ ๓ ปี (๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๘) และคณะรัฐมนตรีจะต้องมีมติเพื่อให้ทันการดำเนินโครงการ ภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดตั้งตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเปิดโอกาสให้เกษตรกรที่มีปัญหาและความเดือดร้อน ด้านหนี้สินแจ้งความประสงค์ขอรับการจัดการหนี้สามารถนำหนี้หนี้มายื่นขึ้นทะเบียนไว้กับสำนักงาน ซึ่งกรณีเกษตรกรเป็นลูกหนี้ธนาคารของรัฐ จำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย ประสงค์ขอรับการแก้ไขปัญหานี้สินที่มีอยู่ แต่ด้วยเจ้าหนี้เป็นธนาคารของรัฐ จึงต้องได้รับการแก้ไขปัญหโดยนโยบายรัฐบาล กฟก. ร่วมกับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงเสนอโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง และคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๓.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

(๑) เห็นชอบในหลักการการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารรัฐ ๔ แห่ง โดยให้เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้เดิม โดยพักชำระเงินต้นครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) และดอกเบี้ยทั้งหมดไว้ก่อน และให้เกษตรกรทำสัญญาผ่อนชำระหนี้เงินต้นครั้งหนึ่ง (ร้อยละ ๕๐) ตามระยะเวลาที่ตกลงไม่เกิน ๑๕ ปี สำหรับการชดเชยเงินต้นร้อยละ ๕๐ ในส่วนที่เกษตรกรไม่ต้องรับภาระ กลุ่มเป้าหมายจำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย รัฐจะรับภาระในการจัดสรรเมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้ค่างวดสุดท้ายเสร็จสิ้นแล้ว ทั้งนี้ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย กฟก. ร่วมกับกระทรวงการคลัง ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน ธอส. ธพว. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณากำหนดรายละเอียดและแนวทางการดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการข้างต้น รวมถึงกำหนดกรอบวงเงินสำหรับดำเนินการตามความจำเป็นและเหมาะสม และดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

(๒) ในส่วนของการขอยกเว้นดอกเบี้ยค้างชำระของธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กฟก.) เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับกระทรวงการคลัง ธ.ก.ส. ธนาคารออมสิน ธอส. ธพว. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแนวทางการดำเนินการให้ได้ข้อยุติที่เหมาะสมและเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๓.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

(๑) รับทราบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงและที่ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณยืนยัน

(๒) เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานประมาณ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไปให้ถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้ เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลังและสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ความเห็นสำนักงานประมาณ ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบ โดยสรุป ดังนี้

การดำเนินโครงการเป็นการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ และเป็นหนี้ NPL ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย ให้ได้มีโอกาสพักหนี้หนี้สิน และฟื้นฟูตนเองให้สามารถประกอบอาชีพสร้างรายได้ เพื่อนำไปชำระหนี้ได้ตามกำหนดสอดคล้องนโยบายการลดความเหลื่อมล้ำของรัฐบาล เพื่อให้การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จึงเห็นสมควรเห็นชอบในหลักการแนวทางการดำเนินโครงการและกรอบวงเงินชดเชยในเบื้องต้น จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท เพื่อจ่ายชดเชยให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เมื่อเกษตรกรที่ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ได้ชำระหนี้ครบถ้วนตามสัญญาแล้ว ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเกิดประสิทธิภาพในการดำเนินโครงการช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๕๐,๖๒๑ ราย สำหรับงบประมาณที่รัฐบาลจะต้องรับภาระและจัดสรรงบประมาณชดเชยเป็นรายปีให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง นั้น เห็นควรให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรจัดทำแผนการจัดการหนี้และวิธีปฏิบัติอย่างเป็นระบบโดยจำแนกรายชื่อเกษตรกร ประเภทของลูกหนี้ วงเงินกู้ยืม และอัตราดอกเบี้ยธนาคารของรัฐที่แท้จริงและเป็นธรรม รวมถึงเหตุผลหนี้สินค้างชำระตามแนวทางการจ่ายเงินชดเชยที่เคยปฏิบัติ เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามจำนวนเงินที่แท้จริงเท่าที่จำเป็นต้องจ่ายชดเชยให้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ในแต่ละปีงบประมาณ โดยให้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและคำนึงถึงความสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นสำคัญด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กฟก. ดำเนินโครงการเพื่อให้เกษตรกรกลุ่มเป้าหมายภายใต้โครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร รวม ๕๐,๖๒๑ ราย ประกอบด้วย ธ.ก.ส. จำนวน ๔๗,๔๗๓ ราย ธนาคารออมสิน จำนวน ๕๕๒ ราย ธอส. จำนวน ๒,๐๐๘ ราย และ ธพว. จำนวน ๘๘ ราย โดยมีเกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้เดิมแล้ว ดังนี้

(๑) ธ.ก.ส. ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ให้กับเกษตรกรแล้ว จำนวน ๑๔,๖๓๘ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๗)

(๒) ธนาคารออมสิน คณะกรรมการของธนาคารอนุมัติให้ดำเนินโครงการ โดยให้เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารได้ ปัจจุบันธนาคารอยู่ระหว่างเร่งรัดให้เกษตรกร กลุ่มเป้าหมายได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ให้แล้วเสร็จจึงจะรายงานผลให้ กฟก. ทราบ

(๓) ธพว. คณะกรรมการของธนาคารอนุมัติให้ดำเนินโครงการ โดยให้เกษตรกร ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารได้ ซึ่งปัจจุบันธนาคารอยู่ระหว่างตรวจสอบคุณสมบัติเกษตรกร ให้เป็นไปหลักเกณฑ์

(๔) ธอส. อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการของธนาคารและผู้มีอำนาจพิจารณา เห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคาร ของรัฐ ๔ แห่ง

๓.๒.๑ กฟก. สำนักรวความประสงค์ในการทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกร สมาชิกกลุ่มเป้าหมาย รวม ๕๐,๖๒๑ ราย โดยมารายงานตัวแล้ว ๔๙,๘๒๗ ราย มีความคืบหน้าร้อยละ ๘๓.๘๖ แสดงผลตามตาราง ดังนี้

สถาบัน เจ้าหนี้	ประสงค์ เข้าร่วม โครงการ (ราย)	ไม่ประสงค์ เข้าร่วม โครงการ (ราย)	ย้ายที่อยู่ ที่ทำกิน ไม่สามารถ ติดต่อได้ (ราย)	ไม่มา แสดงตน (ราย)	รวม (ราย)	เกษตรกร ทำสัญญา แล้ว (ราย)	คงเหลือ ยังไม่ได้ ทำสัญญา (ราย)
ธ.ก.ส.	๒๘,๕๗๘	๘,๗๓๘	๒,๕๕๓	๘,๑๐๔	๔๗,๙๗๓	๑๔,๖๓๘	๓๓,๓๓๕
ธอส.	๓๕๙	๘๙๕	๒๓๔	๕๒๐	๒,๐๐๘	-	๒,๐๐๘
ธ.ออมสิน	๒๑๑	๑๑๔	๓๖	๑๙๑	๕๕๒	-	๕๕๒
ธพว.	๔๕	๒๐	๔	๑๙	๘๘	-	๘๘
รวม	๒๙,๑๙๓	๙,๗๖๗	๒,๘๒๗	๘,๐๓๘	๕๐,๖๒๑	๑๔,๖๓๘	๓๕,๙๘๓
ความ คืบหน้า (ร้อยละ)	๕๗.๖๖%	๑๙.๒๙%	๕.๕๘%	๑๕.๘๘%	๑๐๐%	๒๘.๙๑%	๗๑.๐๘%

(ข้อมูล ณ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗)

๓.๒.๔ เกษตรกรรายที่อยู่นอกเหนือจากกลุ่มเป้าหมาย ได้แสดงความประสงค์ ขอเข้าร่วมโครงการ (เพิ่มเติม) จำนวน ๑๖,๗๙๔ ราย ซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจสอบข้อมูลเพื่อยืนยันความมีอยู่จริง ของหนี้และสถานะในการเป็นหนี้ NPL จากสถาบันเจ้าหนี้ โดยแยกเป็นลูกหนี้ ธ.ก.ส. จำนวน ๑๕,๒๑๐ ราย ธอส. จำนวน ๙๒ ราย ธนาคารออมสิน จำนวน ๑,๓๗๒ ราย และ ธพว. จำนวน ๑๒๐ ราย เพื่อทดแทนเกษตรกร รายที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการ (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗)

๓.๒.๕ การปรับโครงสร้างหนี้ของเกษตรกร สามารถทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ กับธนาคารได้เป็นส่วนน้อย จำนวน ๑๔,๖๓๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๙๑ โดยมีความล่าช้าเนื่องจากธนาคาร ของรัฐทั้ง ๔ แห่ง มีความจำเป็นต้องใช้เวลาในการนำเสนอคณะกรรมการและผู้มีอำนาจของแต่ละธนาคาร ตลอดจนยังมีความเข้าใจไม่ตรงกันในแนวทางการดำเนินงาน ตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

/๔. ประโยชน์...

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ เพื่อให้การดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เกิดประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกร กลุ่มเป้าหมายและเกษตรกรที่แจ้งความประสงค์เข้าร่วมโครงการ (เพิ่มเติม) ให้ได้รับโอกาสปรับโครงสร้างหนี้กับเจ้าหนี้เดิม แม้ว่าจะอยู่ในสถานะบังคับคดีที่มีระยะเวลาในการบังคับคดีคงเหลือน้อยกว่า ๑ ปี หรือที่พ้นระยะเวลาการบังคับคดีที่อยู่ระหว่างขายทอดตลาดแล้ว ประกอบกับระยะเวลาการดำเนินโครงการเหลือน้อยกว่า ๑ ปี แต่ยังมีเกษตรกรที่ยังไม่ได้รับการปรับโครงสร้างหนี้และมีผู้ประสงค์เข้าร่วมโครงการเพิ่มเติมเพื่อทดแทนกลุ่มเป้าหมายที่ไม่ประสงค์ใช้สิทธิตามโครงการ หากโครงการไม่ปรับปรุงแนวทางการดำเนินการ จะไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ทันต่อความเดือดร้อนของเกษตรกร และโครงการจะไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแนวทางการดำเนินโครงการและเปลี่ยนแปลงกลุ่มเป้าหมายตามโครงการ เพื่อให้เกษตรกรได้รับการแก้ไขปัญหานี้สินสำเร็จ ตามนโยบายรัฐบาล

๔.๒ เกษตรกรออกมาเรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขปัญหานี้สินและที่ทำกินให้กับเกษตรกร แสดงให้เห็นว่าเกษตรกรมีความความเดือดร้อนและจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องได้รับการแก้ไขปัญหานี้สินสำเร็จ ตามนโยบายรัฐบาล เนื่องจากเกษตรกรในกลุ่มเป้าหมายนี้เป็นหนี้กับธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง มายาวนาน ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ด้วยตนเองเนื่องจากประสบปัญหาภัยธรรมชาติ ผลผลิตเสียหาย สภาวะทางเศรษฐกิจ การขึ้นราคาสินค้าอุปโภคบริโภคต้นทุนการผลิตที่สูงขึ้น ถูกเร่งรัดดำเนินการทางกฎหมายและการขายทอดตลาดทรัพย์สินที่ดินทำกินที่อาศัย หากเกษตรกรได้รับความช่วยเหลือโดยการปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารรัฐเกษตรกร จะได้รับโอกาสพักฟื้นหนี้สินและได้รับการฟื้นฟูตนเอง ให้สามารถประกอบอาชีพสร้างรายได้นำไปชำระหนี้ ตามกำหนด สอดคล้องกับนโยบายแก้ปัญหานี้สินและการลดความเหลื่อมล้ำของรัฐบาล

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

งบประมาณในการดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบไว้แล้ว จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท โดยให้ขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีตามวิธีการทางงบประมาณ ตามจำนวนเงินต้นและดอกเบี้ยที่แท้จริงในแต่ละปี ที่จะต้องชดเชยให้กับเจ้าหนี้ เมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ครบถ้วนแล้วตามสัญญา โดยให้เริ่มเบิกขอใช้จ่ายตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้มีการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และธนาคารของรัฐทั้ง ๔ แห่ง กรณีที่โครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง เข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งที่ประชุมมีความเห็นร่วมกันว่า การดำเนินโครงการ ให้ กฟก. ขอรับการจัดสรรงบประมาณประจำปีตามวิธีการทางงบประมาณที่จะต้องชดเชยให้กับเจ้าหนี้ เมื่อเกษตรกรได้ชำระหนี้ให้กับเจ้าหนี้ครบถ้วนแล้ว

ตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ เป็นต้นไป ตามความเห็นของสำนักงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ซึ่งการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ไม่ผูกพันกับมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติงานต่อไปได้ โดยไม่จำเป็นต้องนำเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี อีกครั้ง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๖.๒ คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ในคราวประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ มีมติ

(๑) เห็นชอบปรับปรุงแนวทางดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

(๒) มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร รายงานผลการดำเนินงานและขอปรับปรุงแนวทางดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๓) ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตรวจสอบคุณสมบัติของเกษตรกรที่ มาแสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการทั้งหมดให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๗.๒ พระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๓

๗.๓ มติคณะรัฐมนตรี

(๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

(๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินขดเชย ตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบมีมติ

๘.๑ รับทราบผลดำเนินการโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง

๘.๒ เห็นชอบการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖ (ตามหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๒๐/๑๐๒๔ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการดำเนินการและกรอบวงเงินขดเชย ตามโครงการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง) (หน้า ๓) ในส่วนของแนวทางการดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารของรัฐ ๔ แห่ง ดังนี้

๘.๒.๑ จากเดิม “เกษตรกรทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารเจ้าหนี้เดิม โดยเกษตรกรรับภาระเงินต้นครั้งแรก (ร้อยละ ๕๐) ผ่อนชำระหนี้ตามระยะเวลาที่ตกลงกันแต่ไม่เกิน ๑๕ ปี ภายใต้ระยะเวลาคงเหลือในการบังคับคดีไม่น้อยกว่า ๑ ปี ไม่มีการปลอดชำระเงินต้น คิดอัตราดอกเบี้ย MRR-๓ ต่อปี (โดยธนาคารพักชำระดอกเบี้ยและจะยกให้เมื่อลูกหนี้ชำระครบถ้วนตามสัญญา)” เป็น “เกษตรกรทุกรายที่ได้สิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ให้ได้ทำสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคาร
/เจ้าหนี้เดิม...

เจ้าหนี้เดิม โดยเกษตรกรรับภาระเงินต้นครั้งแรก (ร้อยละ ๕๐) ผ่อนชำระหนี้ตามระยะเวลาที่ตกลงกัน แต่ไม่เกิน ๑๕ ปี ไม่มีการปลอดชำระเงินต้น คิดอัตราดอกเบี้ย MRR-๓ ต่อปี (โดยธนาคารพักชำระดอกเบี้ย และจะยกให้เมื่อลูกหนี้ชำระครบถ้วนตามสัญญา) ทั้งนี้ กรอบระยะเวลาการ ทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ให้ดำเนินการโดยแยกกลุ่มสถานะหนี้ ดังนี้

๑. กรณีหนี้ยังไม่ดำเนินคดี ทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ ตามความสามารถในการชำระหนี้ แต่ไม่เกินระยะเวลา ๑๕ ปี

๒. กรณีอยู่ระหว่างการดำเนินคดี ทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ได้ ตามความสามารถในการชำระหนี้ แต่ไม่เกินระยะเวลา ๑๕ ปี

๓. กรณีพิพาทแล้วและอยู่ระหว่างขั้นตอนการบังคับคดีดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ กรณีเจ้าหนี้ยังไม่ใช้สิทธิยึดทรัพย์ตามกฎหมาย เกษตรกรสามารถ ทำสัญญาภายใต้ระยะบังคับคดีคงเหลือไม่น้อยกว่า ๑ ปี

๓.๒ กรณีเจ้าหนี้ยังไม่ใช้สิทธิยึดทรัพย์ตามกฎหมาย และไม่มีทรัพย์สินให้ยึด เกษตรกรทำสัญญาได้ไม่เกิน ๑๕ ปี

๓.๓ กรณีเจ้าหนี้ใช้สิทธิยึดทรัพย์ตามกฎหมายแล้ว และหรือ อยู่ระหว่างการ บังคับคดีขายทอดตลาดเกษตรกรสามารถทำสัญญาได้ไม่เกิน ๑๕ ปี

๔. กรณีพ้นระยะเวลาการบังคับคดีแล้ว ทำสัญญาปรับปรุงโครงสร้างหนี้ ได้ไม่เกินระยะเวลา ๑๕ ปี”


๘.๒.๒ จากเดิม “กรณีลูกหนี้ไม่สามารถชำระได้ตามกำหนดสัญญา อาทิ พิกัด ุขราภาพ ไกล่ครบอายุความฟ้องคดี บังคับคดีขายทอดตลาดระยะเวลาปรับโครงสร้างหนี้ที่เหลือน้อย แล้วแต่กรณี ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเข้าชำระหนี้แทนเกษตรกรให้ครบถ้วนตามสัญญาปรับโครงสร้าง หนี้กับธนาคารได้” เป็น “กรณีลูกหนี้ไม่สามารถชำระได้ตามกำหนดสัญญา อาทิ เสียชีวิต พิกัด ุขราภาพ ทุพพลภาพ ไกล่ครบอายุความฟ้องคดี บังคับคดี ขายทอดตลาด ระยะเวลาปรับโครงสร้างหนี้ที่เหลือน้อย หรืออื่นๆ ที่เป็นเหตุให้ไม่สามารถชำระหนี้ได้แล้วแต่กรณี ให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ร่วมกับเจ้าหนี้ไปกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าชำระหนี้แทน ตามที่คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกรกำหนด และให้ กฟก. เข้าชำระหนี้แทนเกษตรกรให้ครบถ้วนตามสัญญาปรับโครงสร้างหนี้กับธนาคารได้ โดยให้ธนาคาร แจ้งต่อ กฟก. และให้ กฟก. แสดงความประสงค์ชำระหนี้แทนเกษตรกรกับธนาคาร ภายใน ๙๐ วัน สำหรับการจ่ายเงินชำระหนี้แทนเกษตรกรให้ กฟก. จัดทำแผนจ่ายเงินตามสัญญาที่เกษตรกรได้ทำไว้ กับเจ้าหนี้และรวมถึงเงินที่ต้องจ่ายชดเชยให้เจ้าหนี้แทนเกษตรกรในคราวเดียวกัน ตามแผนงบประมาณ ที่ได้รับการจัดสรรจากรัฐบาล”

๘.๓ เห็นชอบให้เกษตรกรสมาชิก กฟก. ที่แสดงความประสงค์ขอเข้าร่วมโครงการเพิ่มเติม เบื้องต้น จำนวน ๑๖,๗๙๔ ราย และที่แจ้งเพิ่มเติมภายหลัง ที่ได้ขึ้นทะเบียนหนี้ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนฟื้นฟู และพัฒนาเกษตรกรถูกต้องครบถ้วนแล้ว และเป็นหนี้ NPL ตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนด ให้ได้สิทธิเข้าร่วมโครงการแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรสมาชิกกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ลูกหนี้ธนาคาร ของรัฐ ๔ แห่ง เพื่อทดแทนเกษตรกรตามกลุ่มเป้าหมายเดิมที่ไม่ประสงค์เข้าร่วมโครงการ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกิน กรอบวงเงินงบประมาณ จำนวน ๑๕,๔๘๑,๖๕๗,๑๙๙.๗๗ บาท (หนึ่งหมื่นห้าพันสี่ร้อยแปดสิบเอ็ดล้าน หกแสนห้าหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยเก้าสิบเก้าบาทเจ็ดสิบเจ็ดสตางค์) ตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ เมื่อวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๖

๘.๕ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำมติคณะรัฐมนตรี ไปหารือเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติและดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๓ ปี ตามระยะเวลาดำเนินโครงการที่คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕ ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางนอมล ภิัญโญสินวัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๔๒ ต่อ ๗๒๐๒

โทรสาร ๐ ๒๑๕๘ ๐๓๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ frdfund1.npa@gmail.com