



# ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๕/๑๔๓๓



กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๕ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยความร่วมมือในการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/๑๖๒๐๙ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเกาหลีว่าด้วยความร่วมมือในการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

## ๑. ประเด็นด้านนโยบาย

๑.๑ ในหลักการ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างความตกลงฯ เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือด้านการใช้พลังงานนิวเคลียร์อย่างสันติ รวมถึงการแลกเปลี่ยนและฝึกอบรมนักวิทยาศาสตร์และบุคลากรด้านเทคนิค ข้อมูลและเทคโนโลยี วัสดุนิวเคลียร์ และอุปกรณ์และการวิจัยร่วมด้านการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติและการส่งผ่านเทคโนโลยีนิวเคลียร์เพื่อใช้ในทางสันติ บนพื้นฐานของหลักการความเสมอภาคและผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี โดยสาธารณรัฐเกาหลีถือเป็นหนึ่งในประเทศที่มีความก้าวหน้าด้านการใช้ประโยชน์จากพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ อีกทั้งรัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีในปัจจุบันภายใต้การนำของนายยุน ซ็อก ย็อล ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐเกาหลี ยังมุ่งส่งเสริมการส่งออกเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมนิวเคลียร์ในฐานะกลไกใหม่เพื่อเสริมสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ (new growth engine) ของประเทศ นอกจากนี้ ความร่วมมือดังกล่าวยังช่วยเสริมสร้างความสัมพันธ์ทวิภาคีในภาพรวมระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเกาหลีด้วย

๑.๒ วัตถุประสงค์ของร่างความตกลงดังกล่าวสอดคล้องกับพันธกรณีของประเทศไทยตามข้อ ๔ ของสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons: NPT) นอกจากนี้ ร่างความตกลงฯ ยังครอบคลุมความร่วมมือด้านการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีนิวเคลียร์ในอุตสาหกรรมเกษตร และการแพทย์ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ การป้องกัน

/อันตรราย...

อันตรายจากรังสีและการปกป้องสิ่งแวดล้อม และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในด้านดังกล่าว ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางความร่วมมือด้านการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติระหว่างไทยกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA)

๑.๓ ร่างความตกลงฯ กำหนดให้ภาคีดำเนินการเพื่อส่งเสริมด้านการพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (nuclear safeguards) ความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (nuclear security) และความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (nuclear safety) โดยกำหนดให้การพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์เป็นไปตามความตกลงพิทักษ์ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์และพิธีสารเพิ่มเติมที่แต่ละฝ่ายจัดทำกับ IAEA ซึ่งเป็นไปตามนโยบายของประเทศไทย สำหรับด้านความมั่นคงปลอดภัยทางนิวเคลียร์ กำหนดให้มาตรฐานด้านการคุ้มครองทางกายภาพไม่ต่ำกว่าข้อเสนอแนะของ IAEA ตามเอกสารที่ระบุ (ข้อ ๑๑) และด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์กำหนดให้ภาคีหารือและร่วมมือกันเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม (ข้อ ๑๒) ซึ่งหากหน่วยงานเจ้าของเรื่องได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถปฏิบัติได้ โดยสอดคล้องกับนโยบายด้านการใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติและมาตรฐานการดำเนินการของไทย กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้อง

## ๒. ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างความตกลงฯ หากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของประเทศไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ อย่างไรก็ดี เพื่อความชัดเจน เหมาะสมยิ่งขึ้น เห็นควรปรับถ้อยคำในวรรคก่อนลงนาม ปรับเป็น Done in duplicate at....., this.....day of....., 20....., in the English language.

๒.๓ ในกรณีที่คุณาคีจะจัดทำความตกลงแยกหรือเอกสารความร่วมมือใด ๆ ตามข้อ ๕ ข้อ ๗ และข้อ ๑๖ ของร่างความตกลงฯ ขอให้พิจารณาส่งร่างเอกสารนั้นให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา ในโอกาสต่อไปด้วย

## ๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐเกาหลี โดยมีสาระสำคัญเป็นการดำเนินความร่วมมือระหว่างกันเพื่อใช้พลังงานนิวเคลียร์ในทางสันติในด้านต่าง ๆ เช่น การค้นคว้าวิจัย พัฒนา การผลิตเชื้อเพลิงนิวเคลียร์เพื่อใช้เป็นพลังงานนิวเคลียร์ในโรงงานนิวเคลียร์ขนาดเล็กและขนาดกลาง ตลอดจนการถ่ายโอนความรู้ วัสดุที่เกี่ยวกับนิวเคลียร์และเครื่องมือ มีการกำหนดกฎเกณฑ์ในการดำเนินการต่าง ๆ เช่น การรักษาความปลอดภัย การห้ามใช้ทางการทหาร การยุติความร่วมมือ สิทธิในการคืนวัสดุนิวเคลียร์ โดยที่ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามเพื่อให้มีผลผูกพัน

ทั้งนี้ หากกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตาม  
พันธกรณีตามที่กำหนดไว้ในร่างความตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือ  
สัญญา ร่างความตกลงฯ ก็จะไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๔

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๑๖ (เอียยา ๐๖๒ ๕๕๙ ๘๖๙๓)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aeyaya.c@mfa.go.th