

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๕/๑๙๖



กค. 88.1
วันที่ 20 มี.ค. 67
เวลา 10.04 น.

สค.-(eMail) ๒๐๒๖
ส่ง : กวค.
รับที่ : ๕3380/67
20 มี.ค. 2567 เวลา 9.04 น.



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความเห็นต่อการต่ออายุบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดตั้งและการปฏิบัติงานของคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน (Satellite Warehouse) ภายใต้โครงการ DELSA

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๐๗ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๗

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเรื่องการต่ออายุบันทึกความเข้าใจสำหรับการจัดตั้งและการปฏิบัติงานของคลังเก็บสิ่งของช่วยเหลือทางไกลของอาเซียน (Satellite Warehouse) ภายใต้โครงการ DELSA ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นด้านสารัตถะและถ้อยคำ

๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ หากกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้เตรียมจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๒ นอกจากนี้ การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ จะเป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในการเป็นศูนย์กลางการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมและการจัดการภัยพิบัติในภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะประเทศในภาคพื้นทวีปภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ รวมทั้งเป็นการย้ำความมุ่งมั่นของไทยในการสนับสนุนการจัดการภัยพิบัติและตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินในภูมิภาคอาเซียนอย่างต่อเนื่องตามข้อตกลงและปฏิญญาของอาเซียนที่เกี่ยวข้อง อาทิ (๑) ความตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response: AADMER) และ (๒) ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยความเป็นหนึ่งเดียวในการตอบโต้ภัยพิบัติทั้งภายในและภายนอกภูมิภาค (ASEAN Declaration on One ASEAN, One Response: ASEAN Responding to Disasters as One in the Region and Outside Region)

๒. ประเด็นด้านกฎหมาย

๒.๑ โดยที่ข้อ ๕.๑ ของบันทึกความเข้าใจ กำหนดว่า บันทึกความเข้าใจ จะมีผลใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๓ และข้อ ๕.๒ ของบันทึกความเข้าใจ กำหนดให้การแก้ไขบันทึกความเข้าใจ จะต้องดำเนินการผ่านการตกลงร่วมกันของทั้งสองฝ่ายในรูปแบบหนังสือแลกเปลี่ยน ดังนั้น การที่ทั้งสองฝ่ายประสงค์จะขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจดังกล่าวออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ค.ศ. ๒๐๒๖ (พ.ศ. ๒๕๖๙) โดยการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างกัน จึงเป็นแนวทางที่เหมาะสมและสอดคล้องกับข้อ ๕.๒ ของบันทึกความเข้าใจ

๒.๒ โดยที่หนังสือตอบรับของไทยต่อข้อเสนอของศูนย์ประสานงานอาเซียนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม (ASEAN Coordinating Centre for Humanitarian Assistance on disaster management: AHA Centre) เรื่องการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ เกิดขึ้นหลังจากบันทึกความเข้าใจ

/ได้สิ้นผล...

ได้สิ้นผลลงแล้ว หาก AHA Centre ไม่ขัดข้องต่อความประสงค์ของฝ่ายไทยที่จะขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ ให้มีผลอย่างต่อเนื่อง ไม่สะดุดหยุดลง กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่ขัดข้องต่อหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยที่ประสงค์จะให้การขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๗ ไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๙

๒.๓ นอกจากนี้ หากกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาทางนโยบายแล้ว เห็นว่า การดำเนินความร่วมมือตามบันทึกความเข้าใจ จะเป็นประโยชน์ต่อฝ่ายไทย และมีแนวโน้มที่จะต้องขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ ต่อไปอย่างต่อเนื่อง เมื่อกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ตอบรับการขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ ตามนัยข้อ ๒.๒ ข้างต้นเพื่อให้บันทึกความเข้าใจ มีผลต่อไปแล้ว กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอาจหยิบยกหารือกับ AHA Centre เพื่อพิจารณาแก้ไขข้อ ๕.๑ ของบันทึกความเข้าใจ ให้บันทึกความเข้าใจ มีผลต่อไปโดยไม่จำกัดระยะเวลา จนกว่าจะมีฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งบอกเลิก ทั้งนี้ โดยจัดทำเป็นหนังสือแลกเปลี่ยนระหว่างกันตามนัยข้อ ๕.๒ ของบันทึกความเข้าใจ และพิจารณานำส่งการแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาต่อไป

๒.๔ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ระหว่างกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยกับ AHA Centre จัดทำขึ้นเพื่อขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ และโดยที่บันทึกความเข้าใจ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ เนื่องจากข้อ ๓ ของบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่มีเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศแก่ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย ตามนัยหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุดที่ กต ๑๒๐๕/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ ดังนั้น ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เพื่อขยายระยะเวลาบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปานปรีย์ พหิทธานุกร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๘ (นวพรรณา ๐๙ ๔๕๔๕ ๐๑๔๑)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean05@mfa.go.th