



สสค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 57838/67

19 ก.ค. 2567 เวลา 13.30 น.



กวค. 161

19 ก.ค. 67

13.50

ที่ พณ ๐๖๐๘/ ๓๘๗๓

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถ.นนทบุรี ต.บางกระสอ

อ.เมืองนนทบุรี จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการเข้าร่วมข้อริเริ่ม SheTrades Outlook ของ International Trade Center

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือจาก International Trade Center พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๒. เอกสารรายละเอียดข้อริเริ่ม SheTrades Outlook พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ขอบเขตความรับผิดชอบของ National Consultant พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๓๘๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๗
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๗/๒๗๕ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขอบความเห็นชอบการเข้าร่วมข้อริเริ่ม SheTrades Outlook ของ International Trade Center มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ศูนย์พาณิชย์กรรมระหว่างประเทศ (International Trade Center: ITC) ได้มีหนังสือเชิญชวนไทยเข้าร่วมข้อริเริ่ม SheTrades Outlook (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ที่เป็นข้อริเริ่มสำคัญของ ITC ในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีในการค้าระหว่างประเทศ โดยมีรัฐบาลสหราชอาณาจักรเป็นผู้ให้การสนับสนุนที่สำคัญ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สารสำคัญ

๓.๑ ITC ซึ่งเป็นหน่วยงานร่วมขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) และองค์การสหประชาชาติ (United Nations: UN) ได้เล็งเห็นว่า ผู้ประกอบการสตรียังไม่ได้มีโอกาสเท่าเทียมในด้านการค้า จึงจัดทำโครงการสตรีและการค้า (ITC SheTrades Initiative) ในปี ๒๕๕๘ เพื่อช่วยเหลือและสนับสนุนสตรีในการค้าขายระหว่างประเทศผ่านกิจกรรมและข้อริเริ่มต่าง ๆ โดยให้ความรู้ สร้างเครือข่าย และสนับสนุนด้านนโยบาย ซึ่งถือได้ว่ามีส่วนสนับสนุนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (Sustainable Development Goals: SDGs) โดยเฉพาะเป้าหมายที่ ๕ ความเท่าเทียมทางเพศ

๓.๒ เมื่อปี ๒๕๖๓ โดยการสนับสนุนเงินทุนจากสหราชอาณาจักร ITC ได้จัดทำข้อริเริ่ม SheTrades Outlook เพื่อสนับสนุนข้อมูลให้กับผู้กำหนดนโยบายส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการค้าของสตรี และเป็นช่องทางแลกเปลี่ยนแนวปฏิบัติที่ดีระหว่างประเทศต่าง ๆ รวมถึงมีกิจกรรมสร้างเสริมศักยภาพและการมีส่วนร่วมของสตรีในการค้าระหว่างประเทศ โดยปัจจุบันมีประเทศที่เข้าร่วมข้อริเริ่มดังกล่าวกว่า ๕๐ ประเทศ ซึ่งมีทั้งประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา เช่น ออสเตรเลีย บังกลาเทศ แคนาดา เกาหลีใต้ สเปน ลาว มาเลเซีย นิวซีแลนด์ ฟิลิปปินส์ สหราชอาณาจักร และเวียดนาม เป็นต้น

๓.๓ ข้อริเริ่ม SheTrades Outlook จะรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียใน ๖ ประเด็นหลัก ได้แก่ (๑) นโยบายการค้า (๒) กรอบกฎหมายและกฎระเบียบ (๓) สภาพแวดล้อมทางธุรกิจ (๔) การเข้าถึงทักษะ (๕) การเข้าถึงด้านการเงิน และ (๖) การทำงานและสังคม โดย ITC จะประเมินผลเพื่อจัดทำข้อมูลเชิงนโยบายและเผยแพร่บนแพลตฟอร์ม <https://www.shetrades.com/outlook> (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดย ITC อยู่ระหว่างขยายจำนวนประเทศที่เข้าร่วมข้อริเริ่มดังกล่าว และประสงค์จะเชิญชวนไทยเข้าร่วมด้วย ทั้งนี้ หากไทยตัดสินใจเข้าร่วมข้อริเริ่ม SheTrades Outlook จะมีรูปแบบการเข้าร่วมและการดำเนินงาน ดังนี้

๓.๓.๑ ไทยแจ้งความประสงค์เข้าร่วม SheTrades Outlook เป็นหนังสือหรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่มีการลงนามสัญญาที่มีผลผูกพันทางกฎหมาย (No Legal Obligation) ระหว่างไทยและ ITC

๓.๓.๒ ITC จะเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณทั้งหมด โดยไทยไม่จำเป็นต้องให้การสนับสนุนทางการเงิน

๓.๓.๓ ITC จะขอรับการสนับสนุนในการเสนอรายชื่อบุคลากรจำนวน ๓ ราย เพื่อพิจารณาคัดเลือกเป็น National Consultant อย่างไรก็ตาม หากไทยเสนอรายชื่อที่น้อยกว่าจำนวนข้างต้น ITC จะจัดหาบุคลากรเพิ่มเติมและสัมภาษณ์ทั้งบุคลากรที่ไทยเสนอและบุคลากรที่ ITC จัดหา เพื่อคัดเลือกผู้ที่เหมาะสมที่สุดเป็น National Consultant ซึ่งจะทำหน้าที่สัมภาษณ์และเก็บข้อมูลจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายในประเทศ ทั้งนี้ ITC จะเป็นผู้ฝึกอบรมให้ก่อนปฏิบัติงานจริงและรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมดในการดำเนินการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓.๔ ITC จะขอให้ไทยพิจารณาแต่งตั้งผู้ประสานงานหลัก (focal point) ซึ่งเป็นกระทรวงด้านการค้า เพื่อสนับสนุนการทำงานระหว่าง ITC และ National Consultant ในช่วงที่มีการดำเนินการตามข้อริเริ่มนี้

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ การเข้าร่วมข้อริเริ่ม SheTrades Outlook จะสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม โดยเฉพาะการเสริมสร้างพลังทางสังคมผ่านการส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศและบทบาทของสตรีในการสร้างสรรค์สังคม

๔.๒ นอกจากนี้ จะเป็นโอกาสให้หน่วยงานภาครัฐของไทยสามารถเข้าถึงข้อมูลสากลเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการค้าของสตรี เพื่อนำไปพัฒนานโยบายประเทศและวางแผนการทำงานระดับประเทศในการพัฒนาระบบนิเวศด้านการค้าและการมีส่วนร่วมของสตรี ซึ่งจะช่วยให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น อีกทั้งยังช่วยสนับสนุนการขับเคลื่อนนโยบายส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางเศรษฐกิจของสตรีและการบรรลุเป้าหมาย SDGs ของไทย โดยเฉพาะเป้าหมายที่ ๕ ความเท่าเทียมทางเพศ

๔.๓ เป็นการส่งเสริมบทบาทของไทยในกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ ซึ่งให้ความสำคัญกับประเด็นการมีส่วนร่วมในการค้าอย่างครอบคลุม (Inclusive Trade) มากขึ้น เช่น กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจเอเชีย-แปซิฟิก (APEC) ความตกลงการค้าเสรี อาเซียน-แคนาดา (ACAFTA) และกรอบความร่วมมือเศรษฐกิจอินโด-แปซิฟิก (IPEF) เป็นต้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สำนักงานสถิติแห่งชาติ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว และหน่วยงานภายในกระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ กรมการค้าภายใน และสำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า) เพื่อพิจารณาความเห็นต่อการเข้าร่วมข้อริเริ่ม SheTrades Outlook โดยทุกหน่วยงานไม่มีข้อขัดข้อง เนื่องจากไทยสามารถนำข้อมูลที่ได้มาช่วยพัฒนาโยบายประเทศ และส่งเสริมการสร้างความรู้ในบทบาทของสตรี อันจะเป็นประโยชน์ต่อการสร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศทั้งในด้านสังคมและเศรษฐกิจ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อสารัตถะของข้อริเริ่ม SheTrades Outlook ซึ่งเป็นการส่งเสริมการเข้าถึงข้อมูลเชิงนโยบายการมีส่วนร่วมทางการค้าของสตรี สนับสนุนการขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย SDGs (เป้าหมายที่ ๕ ความเท่าเทียมทางเพศ) ของไทย อนึ่ง การเข้าร่วมข้อริเริ่มดังกล่าว จะไม่มีการลงนามในเอกสารที่มีผลผูกพันตามกฎหมาย จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๖.๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นว่า ข้อริเริ่ม SheTrades Outlook มีสาระสำคัญเป็นการพัฒนาเครื่องมือเชิงนโยบายเชิงนวัตกรรมเพื่อช่วยเหลือให้ผู้จัดทำนโยบายสามารถประเมินติดตาม และพัฒนาระบบนิเวศในการทำงานของการมีส่วนร่วมของสตรีในการค้า ตลอดจนสนับสนุนการจัดทำนโยบาย อนึ่ง ข้อริเริ่มดังกล่าวมิได้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงไม่มีการลงนามและไม่ผลผูกพันตามกฎหมายจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมข้อริเริ่ม SheTrades Outlook ของไทย ทั้งนี้ หากมีการเพิ่มเติม ปรับปรุง และแก้ไขรายละเอียดของข้อริเริ่มดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์พิจารณาเสนอรายชื่อบุคลากรเป็น National Consultant สำหรับข้อริเริ่ม Shetrades Outlook แก่ศูนย์พาณิชย์กรรมระหว่างประเทศ (ITC) ดำเนินการต่อไป

๘.๓ มอบหมายกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ประสานงานหลักในช่วงที่มีการดำเนินการตาม
ข้อริเริ่ม SheTrades Outlook

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิธรรม เวชยชัย)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์