



ด่วนที่สุด
ที่ พม ๐๒๐๓ / ๒๕๖๗



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอฬานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๕๘๘ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ด่วนที่สุด ที่ พม ๐๕๐๔/ว๒๓๘๙๑ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องด้วยมีความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศเห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) จะมีการเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) เพื่อให้รัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรีพิจารณาให้การรับรอง ในวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และผ่านระบบออนไลน์ โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องขอรับความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือผู้แทนในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยร่วมรับรอง (adopt) ร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาในโอกาสแรก

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญ

สำนักเลขาธิการอาเซียนได้นำร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) เพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณา โดยจะนำเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวต่อที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) ในวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และผ่านระบบออนไลน์ โดยร่างถ้อยแถลงร่วม สำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) มีสาระสำคัญเพื่อเป็นความมุ่งมั่นในการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ การเสริมพลังให้แก่สตรี และการสร้างสังคมที่ครอบคลุมยิ่งขึ้นในภูมิภาคอาเซียน โดยเฉพาะในด้านการขจัดอุปสรรคในการเข้าถึงการศึกษา การปรับปรุงผลลัพธ์ด้านสุขภาพ การเพิ่มการมีส่วนร่วมของสตรีในตลาดแรงงาน และการเสริมสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจสำหรับสตรี โดยเสริมสร้างและเพิ่มความพยายามในการบูรณาการมุมมองที่คำนึงถึงมิติเพศภาวะในการพัฒนาการดำเนินการ การติดตามผล และการประเมินผลนโยบาย โครงการ และมาตรการต่าง ๆ ในอาเซียนและในทุกระดับของความร่วมมือ การแก้ไขอุปสรรคที่จำกัดการเข้าถึงการศึกษา การดูแลสุขภาพ การมีส่วนร่วมของสตรีในด้านเศรษฐกิจ และการเมือง รวมถึงปัญหาความรุนแรงด้วยเหตุแห่งเพศ ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในสื่อหลักและสื่อสังคมออนไลน์ และส่งเสริมการเก็บรวบรวม การวิเคราะห์ และการใช้ข้อมูลจำแนกเพศและสถิติที่เกี่ยวข้องกับเพศภาวะ เพื่อสนับสนุนการกำหนดนโยบายและการวางแผน โครงการที่มุ่งเน้นการเสริมพลังให้แก่สตรีและความเสมอภาคระหว่างเพศรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

การให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย ไม่มีผลผูกพันในเชิงงบประมาณ โดยถือเป็นการย้ำเจตจำนงและความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการร่วมมือกับประเทศสมาชิกอาเซียนในการเสริมสร้างความเชื่อมโยงและความเข้มแข็งต่อประเด็นการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังสตรีในระดับภูมิภาค

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือไปยังกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอความเห็นประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงความเห็นทางกฎหมายเกี่ยวกับพันธกรณีของไทยภายใต้เอกสาร และความเห็นทางกฎหมายอื่น ๆ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) โดยกระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๑) ประเด็นสาระตติและถ้อยคำ

- ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระตติและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้
/อำนาจหน้าที่ ...

อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนสอดคล้องกับพันธกรณีของไทย ภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

- ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองระดับรัฐมนตรี หรือผู้แทนระดับสูงของรัฐสมาชิกอาเซียน มีสาระสำคัญเป็นการสนับสนุนความเสมอภาคทางเพศและการเสริมพลังสตรีในทุกภาคส่วนของอาเซียน ซึ่งสอดคล้องกับเอกสารอาเซียนที่ไทยได้ให้การรับรองแล้ว อาทิ กรอบยุทธศาสตร์การบูรณาการมิติเพศภาวะของอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยเรื่องการสร้างความเข้มแข็งด้านการคุ้มครองทางสังคม และปฏิญญาว่าด้วยการจัดความรุนแรงต่อสตรีและเด็ก

- หากร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ยังไม่ใช่ร่างสุดท้าย (final agreed text) ในกรณีที่มีการปรับแก้ ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง พิจารณาให้ร่างสุดท้ายของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นไปตามแนวทางข้างต้นด้วย

๒) ประเด็นด้านกฎหมาย

- ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ข้างต้น ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

- อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ข้างต้นให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือไปยังกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยประสานงานหลัก (Focal Point) ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ของประเทศไทย โดยมีอำนาจหน้าที่ในการประสานการดำเนินงานตามแผนงานประชาคมสังคมและวัฒนธรรม อาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (ASCC Blueprint 2025) และเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อน การดำเนินงานของกลไกรายสาขาอาเซียน (Sectoral Bodies) ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงสาขาสตรี ดังนั้น จากนัยของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงเป็นรัฐมนตรีที่รับผิดชอบการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women: AMMW)

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๘.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) ให้การรับรอง (adopt) ร่างถ้อยแถลงร่วมสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๕ (5th AMMW Meeting) ในวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ณ กรุงเนปยีดอ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และผ่านระบบออนไลน์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กองส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ

โทร. ๐ ๒๖๕๕ ๖๗๕๒, ๐๘ ๙๙๕๑ ๙๕๙๙ (นางสาววันวิสาข์ ปันทะธง)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mm4gender@dwf.go.th