



๓๐๓ 137.4
19.1๓.๖7
๑.๐5๘.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕7813/67

18 ก.ค. 2567 เวลา 17:15 น.



ที่ กต ๑๓๐๔/๑๒๕๗

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๗) กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การพิจารณาร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว สำหรับการค้าข้ามแดนระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๓๑๓๙ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๑๖๕๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การพิจารณาร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว สำหรับการค้าข้ามแดนระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนยืนยันความเห็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

๑. ในหลักการ ร่างกรอบความตกลงฯ สอดคล้องกับ (๑) แผนปฏิบัติการร่วมว่าด้วยความร่วมมือเชิงยุทธศาสตร์ไทย - จีน ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙) ซึ่งระบุให้ความร่วมมือด้านศุลกากร การตรวจสอบ และการกักกันโรคเป็นสาขาความร่วมมือที่จะดำเนินการร่วมกัน และ (๒) แผนความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนว่าด้วยการร่วมกันส่งเสริมเส้นทางเศรษฐกิจสายไหม และเส้นทางสายไหมทางทะเลแห่งศตวรรษที่ ๒๑ ซึ่งในสาขาการค้าอย่างไร้อุปสรรคได้ระบุถึงการกระชับการแลกเปลี่ยนและความร่วมมือระหว่างหน่วยงานศุลกากร

๒. ในด้านกฎหมาย

๒.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

๒.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างกรอบความตกลงฯ

หากกรมศุลกากรในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๑.๒ โดยที่...

๒.๑.๒ โดยที่สาระสำคัญของร่างกรอบความตกลงฯ เป็นการจัดทำระบบเชื่อมโยงข้อมูล อิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลสำหรับการค้าข้ามแดนระหว่างไทยกับจีน ก่อให้เกิดการเข้าถึง ข้อมูลแบบไร้รอยต่อระหว่างผู้ที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างไทยกับจีน ส่วนราชการอื่นจะต้องร่วมรับผิดชอบ ในการจัดทำและจัดหาข้อมูลเฉพาะดังกล่าวเพื่อให้ระบบดังกล่าวสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ของการจัดทำ ร่างกรอบความตกลงฉบับนี้ จึงถือว่าเข้าข่ายเป็นการกำหนดพันธกรณีระหว่างไทยกับจีน อีกทั้งวัตถุประสงค์ และเนื้อหาของร่างกรอบความตกลงฉบับนี้สอดคล้องกับ Agreement to Establish and Implement the ASEAN Single Window ซึ่งจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลประเทศสมาชิกอาเซียนกำหนดพันธกรณีภายใต้บังคับ ของกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างกันในการจัดทำ ASEAN Single Window และมีสถานะเป็นสนธิสัญญา ระหว่างประเทศ จึงเห็นควรปรับรูปแบบของเอกสารให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง ได้ปรับแก้ถ้อยคำตามข้อสังเกตของกระทรวงการต่างประเทศ ดังความละเอียดปรากฏตามข้อ ๒.๑.๒ - ๒.๑.๓ ของสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้ว

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๒.๑ ร่างกรอบความตกลงฯ จัดทำขึ้นระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทย กับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีสาระสำคัญในการจัดตั้งระบบอำนวยความสะดวก ที่ทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถสำแดงและเข้าถึงข้อมูลการค้าและการขนส่งสินค้าข้ามแดนที่เป็นมาตรฐาน ผ่านช่องทางเดียว (Single Window) และกำหนดขอบเขตการดำเนินงานของคณะทำงานร่วมกันต่อการดำเนิน ความร่วมมือระบบ Single Window (Term of Reference for the Joint Working Group on Single Window Cooperation) (ซึ่งภาคผนวกถือเป็นส่วนหนึ่งของร่างกรอบความตกลงฉบับนี้) จึงเป็นการกำหนด ภาระหน้าที่ให้ฝ่ายไทยต้องดำเนินการให้ฝ่ายจีนสามารถเข้าถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการขนส่งสินค้า ข้ามแดนระหว่างกัน รวมไปถึงการสร้างรูปแบบของข้อมูลให้เป็นมาตรฐานเดียวกันเพื่อการอำนวยความสะดวก ทางการค้าผ่านระบบ Single Window ซึ่งข้อมูลในระบบดังกล่าวจะประกอบด้วยข้อมูลจากหน่วยงานของรัฐ ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมสรรพสามิต กรมการค้าระหว่างประเทศ และกรมทรัพย์สินทางปัญญา ดังนั้น การเชื่อมโยงระบบดังกล่าวกับฝ่ายจีนจึงถือเป็นการสร้างพันธกรณีระหว่างประเทศที่จะให้แต่ละฝ่ายเข้าถึง ข้อมูลเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการขนส่งสินค้าข้ามแดนระหว่างกัน ดังนั้น ร่างกรอบความตกลงฯ จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๒.๒.๒ ในการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและ ลงนามร่างกรอบความตกลงฯ กระทรวงการคลังจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องให้กระทรวงการต่างประเทศ จัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ผู้ลงนามดังกล่าวด้วย เว้นแต่จะเป็นที่ยอมรับระหว่างคู่ภาคีว่า ไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม ก็ให้กระทรวงการคลังแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบด้วย รวมทั้งจะต้องส่ง

ต้นฉบับของเอกสารฯ ที่ได้มีการลงนามแล้ว รวมทั้งหนังสือมอบอำนาจเต็มของฝ่ายจีนมาเก็บรักษาไว้ที่ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายมาริช เสงี่ยมพงษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๕๗๑ (ภิรมณ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ piramon.o@mfa.go.th