

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๒๔/๘๓๗๓



กวด. ....137.....

วันที่ ....25 มิ.ย. 67.....

เวลา ....16.00.....

สลก.

ส่ง : กวด.

รับที่ : ๕7017/67

25 มิ.ย. 2567 เวลา 15.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง พิจารณาร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว สำหรับการค้าข้ามแดนระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว สำหรับการค้าข้ามแดนระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ฉบับภาษาไทย ภาษาจีน และภาษาอังกฤษ  
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๑๖๕๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖

ด้วยกระทรวงการคลัง ขอเสนอ เรื่อง พิจารณาร่างกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว สำหรับการค้าข้ามแดนระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ด้วยศุลกากรไทยและศุลกากรจีน รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ประชุมหารือความร่วมมือ Single Window ระหว่างไทย-จีน ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๒ ครั้ง ในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕ และวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๖ โดยประเด็นสำคัญในการประชุมฯ ได้แก่ การกำหนดลำดับเอกสารอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการเชื่อมโยงระหว่างไทยและจีน การหารือข้อกำหนดทางเทคนิคสำหรับการเชื่อมโยงข้อมูลผ่าน Single Window และการจัดทำข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือ Single Window ระหว่างศุลกากรจีน และศุลกากรไทย ซึ่งฝ่ายไทยและฝ่ายจีน เห็นชอบร่วมกันให้มีการจัดทำข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือ Single Window ระหว่างศุลกากรจีน และศุลกากรไทย ฉบับภาษาอังกฤษ ภาษาไทย และภาษาจีน

๑.๒ กระทรวงการคลัง มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๔/๑๓๐๗๒ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖ ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือ Single Window ระหว่างศุลกากรจีน และศุลกากรไทย โดยกระทรวงการคลัง เห็นว่า ร่างข้อตกลงดังกล่าว เป็นไปตามเงื่อนไขการทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ ต้องดำเนินการเสนอร่างข้อตกลงฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาและให้ความเห็นชอบก่อน ตามนัยหนังสือ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๒๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศ มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๔/๑๖๕๓ ลงวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ พิจารณาสารัตถะของร่างข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือ Single Window ระหว่างศุลกากรจีน และศุลกากรไทย เป็นการจัดทำระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลสำหรับการค้าข้ามแดน ก่อให้เกิดการเข้าถึงข้อมูลแบบไร้รอยต่อระหว่างผู้เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างไทยกับจีน โดยส่วนราชการอื่น จะต้องร่วมรับผิดชอบเพื่อให้ระบบดังกล่าวสมบูรณ์ตามวัตถุประสงค์ของการจัดทำร่างข้อตกลงฯ ซึ่งถือว่าเข้าข่ายการกำหนดพันธกรณีระหว่างไทยกับจีน เห็นควรปรับปรุงแบบเอกสารให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย รวมถึงปรับแก้ชื่อจาก “ข้อตกลง” เป็น “กรอบความตกลง” จึงเป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม แต่ไม่หนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๑.๔ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติว่าในการจัดทำหนังสือสัญญาต่าง ๆ ในนามรัฐบาลไทยหรือราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมายภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ บุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้ลงนามต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ทั้งนี้ ให้กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามหนังสือสัญญาดังกล่าว และเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สาธารณรัฐประชาชนจีนประสานเป็นการภายในให้เร่งดำเนินการจัดทำร่างกรอบความตกลงฯ ดังกล่าว

## ๓. สำคัญ

๓.๑ การจัดทำร่างกรอบความตกลงฯ เป็นจุดเริ่มต้นในการสร้างความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ระหว่างไทยและจีนผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของประเทศ ซึ่งจะช่วยส่งเสริมการนำเข้าและส่งออกสินค้าระหว่างสองประเทศได้เป็นอย่างดี เนื่องจากธุรกรรมทางการค้าระหว่างไทยและจีนมีปริมาณสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และส่งผลให้การค้าระหว่างประเทศมีความสะดวกและปลอดภัยยิ่งขึ้น ลดภาระค่าใช้จ่ายในเรื่องเอกสารได้อย่างชัดเจน รวมถึงขยายขอบเขตการใช้ประโยชน์ระบบอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียวของไทยไปยังต่างประเทศมากขึ้น

๓.๒ ร่างกรอบความตกลงฯ กำหนดให้แต่งตั้งคณะทำงานร่วมสำหรับความร่วมมือระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว ระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทยกับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อศึกษาและดำเนินกิจกรรมหรือโครงการที่เกี่ยวข้องกับการบูรณาการระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว สำหรับยกระดับการอำนวยความสะดวกและการเติบโตทางการค้าด้วยการสร้างความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างคู่ภาคี

๓.๓ คู่ภาคีร่างกรอบความตกลงฯ เห็นชอบให้เป็นความตกลงระหว่างประเทศที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม รวมถึงฝ่ายจีนเสนอในร่างกรอบความตกลงฯ ขอให้กรมศุลกากร ลงนามในกรอบความตกลงฯ

จึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ในการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) โดยกระทรวงการต่างประเทศ ให้อธิบดีกรมศุลกากร เป็นผู้ลงนามของฝ่ายไทย

#### **๔. ประโยชน์และผลกระทบ**

ร่างกรอบความตกลงฯ จะช่วยยกระดับการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่าง ไทยและจีน โดยการใช้ระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว แลกเปลี่ยนข้อมูลทางการค้าและการขนส่งระหว่างประเทศ รวมถึงจะมีการพัฒนาโครงการ แลกเปลี่ยนความรู้ และการใช้เทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบูรณาการข้อมูลร่วมกัน

#### **๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้**

ไม่มี

#### **๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

ตามที่กระทรวงการคลัง มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างกรอบความตกลงฯ โดยกระทรวงต่างประเทศ เห็นว่าร่างกรอบความตกลงฯ มีสาระสำคัญในการจัดตั้งระบบอำนวยความสะดวก ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าถึงข้อมูลทางการค้า และการขนส่งสินค้าข้ามแดนที่เป็นมาตรฐานผ่าน Single Window และมีการกำหนดขอบเขตการทำงานของคณะทำงานร่วมกัน จึงเป็นภาระหน้าที่ให้ฝ่ายไทยต้องให้ฝ่ายจีนเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว รวมไปถึงการสร้างรูปแบบข้อมูลให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งจะประกอบด้วยข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงถือเป็นการสร้างพันธมิตรระหว่างประเทศ โดยร่างกรอบความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องขอความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและดำเนินการให้มีผลผูกพัน ทั้งนี้ กองกฎหมาย กรมศุลกากร ได้พิจารณาความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศแล้ว มีความเห็นสอดคล้องกันในสาระสำคัญของร่างกรอบความตกลงฯ และประเด็นตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ รวมถึงการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) สำหรับการลงนาม

#### **๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๘ คู่ภาคีร่างกรอบความตกลงฯ ประสงค์ให้เป็นความตกลงระหว่างประเทศที่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม ประกอบกับ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) บุคคลซึ่งได้รับมอบหมายให้ลงนามหนังสือสัญญาต่าง ๆ ในนามรัฐบาลไทยหรือราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลต่างประเทศ รัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ที่ก่อให้เกิดพันธกรณีทางกฎหมาย ต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) โดยเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามหนังสือสัญญาดังกล่าว และให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers)

#### **๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง**

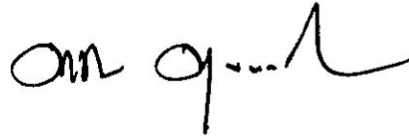
กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ ให้ความเห็นชอบในการลงนามร่างกรอบความตกลงฯ ด้วยความร่วมมือระบบเชื่อมโยงข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ ณ จุดเดียว สำหรับการค้าข้ามแดนระหว่างกรมศุลกากรแห่งราชอาณาจักรไทย กับสำนักงานศุลกากรแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยศุลกากรของราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๘.๒ ให้ความเห็นชอบให้อธิบดีกรมศุลกากรลงนามในร่างกรอบความตกลงดังกล่าว โดยให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ในการลงนาม ในร่างกรอบความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

กองบริหารจัดการและพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลการนำเข้า ส่งออก และโลจิสติกส์

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๗๕๓๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sapphasuk\_wi@customs.go.th