



กวด. 196
วันที่ 19 ส.ค. 67
เวลา 15.30

สลด. (eMail)

ส่ง : กวด.

รับที่ : 8853/67

19 ส.ค. 2567 เวลา 15.20 น.



ที่ กค ๑๐๐๘/ ๑๐๘๒๓

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง รายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปีไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ส่วนที่ สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๔๙๘
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๒. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธพท.ผนง.(๐๒) ๓๔๓/๒๕๖๗
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปีไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๗ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ได้เสนอมาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) ที่บัญญัติว่า “เรื่องที่คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี”

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รับทราบผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำปีครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ กนง. ประเมินภาวะเศรษฐกิจและแนวโน้มของประเทศ และรายงานผลต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส เพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และรวดเร็วยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อรับทราบรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปีไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๗

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

๓. สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ ธพท.ผนง.(๐๒) ๓๔๓/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๗ เสนอรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปีไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๗ เพื่อรายงานคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยรายงานดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ เศรษฐกิจโลก

เศรษฐกิจประเทศคู่ค้ามีแนวโน้มขยายตัวได้ต่อเนื่องที่ร้อยละ ๒.๖ และ ๒.๗ ในปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘ ตามลำดับ แต่ผลดีต่อการค้าโลกมีจำกัดเนื่องจากเศรษฐกิจสหรัฐอเมริกาที่เป็นแรงขับเคลื่อนหลักยังคงขยายตัวจากภาคบริการ ขณะที่เศรษฐกิจจีนมีแนวโน้มขยายตัวชะลอลงจากปัญหาในภาคอสังหาริมทรัพย์ที่ยืดเยื้อ โดยการบริโภคที่อ่อนแอและกำลังการผลิตส่วนเกินของจีนนำไปสู่ภาวะสินค้าล้นตลาด ซึ่งสร้างแรงกดดันต่อภาคการผลิตและการส่งออกสินค้าในหลายประเทศ

๓.๒ เศรษฐกิจไทย

๑) เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๖ และ ๓.๐ ในปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘ ตามลำดับ จากภาคการท่องเที่ยวที่ปรับดีขึ้นจากการที่จำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติและค่าใช้จ่ายต่อคนที่อยู่ในทิศทางขยายตัว โดยคาดว่าจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติจะอยู่ที่ ๓๕.๕ ล้านคน และ ๓๙.๕ ล้านคนในปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘ ตามลำดับ ประกอบกับการบริโภคภาคเอกชนที่มีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่องรวมถึงการใช้จ่ายภาครัฐที่จะกลับมาเพิ่มขึ้นในช่วงที่เหลือของปีหลังจากลดลงไปมากในช่วงก่อนหน้า ในขณะที่ภาคการส่งออกและการผลิตมีแนวโน้มฟื้นตัวได้อย่างค่อยเป็นค่อยไปในช่วงครึ่งหลังของปี

๒) การบริโภคภาคเอกชนมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่องที่ร้อยละ ๓.๕ และ ๒.๙ ในปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘ ตามลำดับ โดยเป็นการขยายตัวที่ชะลอกลงกลับมาใกล้เคียงกับระดับปกติหลังจากที่เร่งไปมากในปี ๒๕๖๖ สอดคล้องกับการฟื้นตัวของตลาดแรงงาน อย่างไรก็ดี การขยายตัวของการบริโภคยังคงมีแนวโน้มกระจุกตัวอยู่ในกลุ่มรายได้สูงและในหมวดบริการเป็นสำคัญ

๓) มูลค่าการส่งออกสินค้าของไทยมีแนวโน้มขยายตัวที่ร้อยละ ๒.๐ และ ๒.๘ ในปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘ ตามลำดับ ขยายตัวต่ำกว่าคาดการณ์ โดยเป็นผลมาจากทั้งปัจจัยเชิงโครงสร้างและเชิงวัฏจักร โดยผลที่ได้รับจากเศรษฐกิจคู่ค้ายังจำกัด เนื่องจากวัฏจักรสินค้าโลกยังขบเซา การส่งออกไทยได้รับผลดีจำกัดจากการฟื้นตัวของวัฏจักรอิเล็กทรอนิกส์โลกที่ยังกระจุกตัวในกลุ่มสินค้าเทคโนโลยีขั้นสูง รวมถึงความสามารถในการแข่งขันลดลงในบางหมวดสินค้า อาทิ หมวดเคมีภัณฑ์ และความต้องการสินค้าส่งออกสำคัญของไทยมีแนวโน้มลดลงกว่าคาด โดยเฉพาะหมวดยานยนต์

๔) อัตราเงินเฟ้อทั่วไปทรงตัวอยู่ในระดับต่ำเป็นผลจากปัจจัยเฉพาะด้านอุปทาน เป็นสำคัญ ได้แก่ ราคาอาหารสดบางกลุ่มที่ปรับลดลงจากปริมาณผลผลิตที่เข้าสู่ตลาดเป็นจำนวนมาก และราคาพลังงานที่ปรับลดลงจากมาตรการช่วยเหลือค่าครองชีพภาครัฐ แต่มีแนวโน้มทยอยเพิ่มขึ้นเข้าสู่กรอบเป้าหมายในช่วงปลายปี ๒๕๖๗ โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะอยู่ที่ร้อยละ ๐.๖ และร้อยละ ๑.๓ ในปี ๒๕๖๗ และปี ๒๕๖๘ ตามลำดับ ขณะที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐาน ในปี ๒๕๖๗ และ ๒๕๖๘ มีแนวโน้มทรงตัวอยู่ที่ร้อยละ ๐.๖ และ ๐.๙ ตามลำดับ

๓.๓ ภาวะการเงิน

๑) ภาวะการเงินโดยรวมทรงตัว โดยดึงตัวลดลงจากไตรมาสก่อนเล็กน้อย ดันทุนการกู้ยืมของภาคเอกชนผ่านธนาคารพาณิชย์และตลาดตราสารหนี้ทรงตัวใกล้เคียงเดิม ยอดคงค้างสินเชื่อภาคธุรกิจและภาคครัวเรือนขยายตัวชะลอลงจากการชำระคืนหนี้ ขณะที่ปริมาณสินเชื่อปล่อยใหม่ในภาพรวมยังขยายตัว อย่างไรก็ดี กลุ่มธุรกิจขนาดเล็กบางกลุ่มและครัวเรือนรายได้น้อยยังเผชิญกับภาวะการเงินที่ตึงตัว จากปัญหาเชิงโครงสร้างในการเข้าถึงสินเชื่อ รวมถึงความสามารถในการชำระหนี้ที่ปรับลดลงจากรายได้ที่ฟื้นตัวช้า

๒) ในไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๗ ค่าเงินบาทเฉลี่ยอยู่ที่ ๓๕.๖๕ บาทต่อดอลลาร์สหรัฐอเมริกา ใกล้เคียงค่าเฉลี่ยไตรมาสก่อนและเคลื่อนไหวผันผวนทั้งสองทิศทาง โดยช่วงเดือนมกราคมเงินบาทปรับแข็งค่าตามการผ่อนคลายความกังวลต่อการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก ประกอบกับอัตราเงินเฟ้อที่ทยอยปรับลดลงในหลายประเทศส่งผลให้ธนาคารกลางหลักเริ่มส่งสัญญาณปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายในช่วงกลางปี อย่างไรก็ดี ในระยะหลังค่าเงินบาทปรับอ่อนค่าจากการปรับคาดการณ์ว่าธนาคารกลางสหรัฐอเมริกา (Federal Reserve: Fed) อาจเลื่อนการปรับลดอัตราดอกเบี้ยนโยบาย และข้อมูลเศรษฐกิจไทยที่อ่อนแอ

๓.๔ การดำเนินนโยบายการเงินในช่วงไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๗

๑) ในการประชุมวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ และ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๗ กนง. มีมติ ๕ ต่อ ๒ เสียง ให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายที่ร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี โดย ๒ เสียง เห็นควรให้ลดอัตราดอกเบี้ยนโยบายร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี โดยกรรมการส่วนใหญ่เห็นว่าอัตราดอกเบี้ยปัจจุบันอยู่ในระดับที่สอดคล้องกับการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจและการเงิน รวมถึงเห็นว่านโยบายการเงินมีประสิทธิผลจำกัดในการแก้ปัญหาเชิงโครงสร้าง จึงเห็นควรให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบาย ขณะที่กรรมการ ๒ ท่าน เห็นว่าควรปรับลดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปีเพื่อให้สอดคล้องกับศักยภาพเศรษฐกิจที่ขยายตัวต่ำลงจากปัจจัยเชิงโครงสร้างที่ชัดเจนขึ้น และมีส่วนช่วยบรรเทาภาระของลูกหนี้ได้บ้าง ทั้งนี้ การดำเนินนโยบายการเงินในระยะข้างหน้า กนง. จะพิจารณาให้เหมาะสมกับแนวโน้มและความเสี่ยงต่อเศรษฐกิจและเงินเฟ้อต่อไป

๒) ระบบการเงินโดยรวมมีเสถียรภาพ ธนาคารพาณิชย์มีระดับเงินกองทุนและเงินสำรองที่เข้มแข็ง ภาคธุรกิจและครัวเรือนในภาพรวมยังสามารถชำระหนี้ได้ตามปกติ ด้านกระบวนการปรับลดสัดส่วนหนี้ต่อรายได้ (Debt Deleveraging) ยังดำเนินต่อเนื่องอย่างค่อยเป็นค่อยไป โดย กนง. สนับสนุนนโยบายของ ธปท. ในการดำเนินมาตรการปรับโครงสร้างหนี้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมาตรการเฉพาะจุดและแนวทางแก้ปัญหาหนี้้อย่างยั่งยืนสำหรับกลุ่มเปราะบางผ่านสถาบันการเงิน โดยเฉพาะมาตรการการให้สินเชื่ออย่างรับผิดชอบและเป็นธรรม (Responsible Lending)

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีทราบถึงภาวะเศรษฐกิจและแนวโน้มของประเทศรายไตรมาส ซึ่งเป็นประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และรวดเร็วยิ่งขึ้น

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

- ไม่มี -

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รับทราบผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ กนง. ประเมินภาวะเศรษฐกิจและแนวโน้มของประเทศและรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส เพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และรวดเร็วยิ่งขึ้น

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

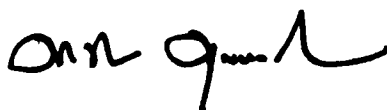
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๗ ตามที่ กนง. เสนอมา

อย่างไรก็ดี เนื่องจากเป้าหมายของนโยบายการเงินสำหรับระยะปานกลาง สำหรับปี ๒๕๖๗ คือ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในช่วงร้อยละ ๑ - ๓ ซึ่งได้มีการใช้เป็นเป้าหมายเพื่อดำเนินนโยบายการเงินมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ โดยที่ผ่านมามีตัวเลขอัตราเงินเฟ้อทั่วไปของไทยอยู่ในระดับต่ำและหลุดกรอบล่างของเป้าหมายของนโยบายการเงินบ่อยครั้ง ในขณะที่การคาดการณ์อัตราเงินเฟ้อทั่วไปในปี ๒๕๖๗ อยู่ที่ร้อยละ ๐.๖ ซึ่งเป็นสัญญาณของภาวะเศรษฐกิจ

ชะลอตัว ประกอบกับเศรษฐกิจไทยยังมีความเสี่ยงที่ต้องมีการติดตามอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะต้นทุนทางการเงินที่อยู่ในระดับสูงมาระยะหนึ่ง รวมถึงความเปราะบางที่เกิดจากภาระหนี้และความสามารถในการชำระหนี้ของภาคครัวเรือนและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises: SMEs) ก็เป็นแรงกดดันต่อภาคธุรกิจและการฟื้นตัวของเศรษฐกิจในภาพรวม ดังนั้น กนง. ควรคำนึงถึงปัจจัยความเสี่ยงดังกล่าวข้างต้นในการพิจารณาดำเนินนโยบายการเงินและการทบทวนกรอบเป้าหมายของนโยบายการเงินในระยะต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้แนวทางการส่งผ่านนโยบายการเงินและการกำหนดกรอบเป้าหมายนโยบายการเงินสอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่แท้จริงและสนับสนุนการฟื้นตัวและการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวชิร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

กองนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๙๐ (ภาณุพงศ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ panupongm@fpo.go.th