



ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒ ๒๖๐



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.
 ๒. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.
 ๔. รายการสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
 ๕. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น
 ๖. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
 ๗. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและระยะเวลาการดำเนินการของร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.

ด้วย กระทรวงคมนาคม ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชกำหนด และ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ร่างพระราชบัญญัติ และ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๒.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ๒๕๖๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศและงานทั่วไป เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๒๗๗ ง เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ๒๕๖๓ มีสถานะเป็นกฎหมายลำดับรอง จึงใช้บังคับกับราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น เท่านั้น แต่ไม่สามารถบังคับให้เอกชนดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ซึ่งเกินขอบเขตอำนาจที่พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๑ (๘) ที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรีในการออกระเบียบปฏิบัติราชการไว้ ส่งผลให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ๒๕๖๓ ไม่สามารถบังคับใช้กับภาคเอกชน ซึ่งการประกอบกิจการระบบขนส่งสาธารณะของประเทศไทยในปัจจุบัน มีทั้งผู้ประกอบการที่เป็นส่วนราชการและภาคเอกชน ประกอบกับนวัตกรรมเทคโนโลยีระบบตัวร่วม และระบบการชำระเงินมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วทำให้การควบคุม กำกับ ดูแลและบริหารจัดการระบบตัวร่วมเป็นไปอย่างยากลำบาก ดังนั้น จึงจำเป็นต้องใช้กลไกของกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ เพื่อควบคุม กำกับดูแลและบริหารจัดการระบบตัวร่วมทั้งระบบ

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ รับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) ในฐานะประธานกรรมการเร่งรัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อขับเคลื่อน การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลรายงาน โดยให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการดำเนินการเสนอร่าง พระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมา

๓.๑.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม โดยมีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำและเสนอนโยบาย หรือแนวทางในการบริหารจัดการระบบตัวร่วม และโครงสร้างอัตราค่าโดยสารร่วมและค่าธรรมเนียม ในการดำเนินงานระบบตัวร่วมต่อคณะรัฐมนตรี และแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือที่ปรึกษาเพื่อปฏิบัติงาน ตามที่คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วมมอบหมาย

๓.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารจัดการระบบ ตัวร่วม พ.ศ. โดยมีรองปลัดกระทรวงคมนาคม (หัวหน้ากลุ่มภารกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทางหลวง) เป็นประธานอนุกรรมการ และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเป็นฝ่ายเลขานุการ เพื่อทำหน้าที่ จัดทำร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.

๓.๑.๓ ในคราวประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหาร จัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๖ มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ การบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. (ฉบับปรับปรุง)

๓.๑.๔ ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๗ มีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๓.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๒.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. โดยรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชน จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ จัดการประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็น “ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.” เมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุม อินฟินิตี้ บอลรูม โรงแรมพูลแมน คิง เพาเวอร์ กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ ผู้ประกอบการระบบขนส่งสาธารณะภาคเอกชน และองค์กรที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการประชุมสัมมนาฯ ดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น ๑๒๓ คน พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> และผ่านการเชื่อมต่อเว็บไซต์กระทรวงคมนาคม <https://www.mot.go.th> และเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร <https://www.otp.go.th> ในหัวข้อ “การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.” ระหว่างวันที่ ๒๐ มกราคม ถึงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เป็นระยะเวลา ๑๖ วัน โดยมีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๓ คน

ครั้งที่ ๒ รับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายผ่านระบบกลางทางกฎหมาย <https://www.law.go.th> และผ่านการเชื่อมต่อเว็บไซต์กระทรวงคมนาคม <https://www.mot.go.th> และเว็บไซต์สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร <https://www.otp.go.th> ในหัวข้อ “การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.” ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๖ รวม ๑๙ วัน โดยมีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๔ คน

ทั้งนี้ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย และเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๒.๒ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เตรียมแผนการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองภายใต้บทบัญญัติแห่งร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. แล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๗

๔. สาระสำคัญของร่างกฎหมาย

๔.๑ เหตุผลความจำเป็น

ปัจจุบันการขนส่งผู้โดยสารมีหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนเป็นผู้ให้บริการจำนวนหลายหน่วยงาน ซึ่งหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนผู้ให้บริการดังกล่าว มีระบบการบริหารจัดการที่แยกออกจากกันในการจัดเก็บค่าโดยสารหรือจัดเก็บค่าธรรมเนียมโดยใช้บัตรโดยสารหรือบัตรอิเล็กทรอนิกส์ที่เติมเงิน และใช้ชำระค่าโดยสารหรือค่าธรรมเนียมผ่านอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ ทำให้ประชาชนโดยทั่วไป ซึ่งเป็นผู้ใช้บริการจำเป็นต้องมีบัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ บัตรอิเล็กทรอนิกส์ หรือชำระค่าโดยสารหรือค่าธรรมเนียมผ่านอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ของผู้ให้บริการเกือบทุกราย ส่งผลให้ไม่ได้รับความสะดวกรวดเร็ว

และประหยัดจากการใช้บัตรโดยสารอิเล็กทรอนิกส์ บัตรอิเล็กทรอนิกส์ หรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ ที่มีอยู่จำนวนมาก อีกทั้งต้องเสียเวลาหรือรับภาระค่าใช้จ่ายที่สูง ดังนั้น เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ผู้ใช้บริการและสนับสนุนการเดินทางโดยระบบขนส่งสาธารณะในการให้สิทธิประโยชน์และการลดค่าใช้จ่าย ในการเดินทางแก่ผู้ใช้บัตรหรือตัวร่วม รวมทั้งเพื่อแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งให้มีความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น อย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ รัฐจึงมีความจำเป็นต้องกำกับดูแลการบริหารจัดการระบบตัวร่วม เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานกิจการระบบตัวร่วมให้มีมาตรฐานสอดคล้องกัน รวมถึงการกำหนดอัตรา ค่าโดยสารร่วม เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนใช้งานระบบตัวร่วม และระบบขนส่งสาธารณะมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมเพื่อวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการดำเนินงาน การพัฒนา และการส่งเสริม เกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบตัวร่วม รวมถึงเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานระบบตัวร่วมของผู้ให้บริการขนส่ง ที่ได้รับผลกระทบเนื่องจากการเข้าร่วมระบบตัวร่วม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๔.๒ หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม

ให้มีคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ และมีปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นรองประธานกรรมการ และมีกรรมการโดยตำแหน่ง จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๑ คน รวมถึงให้มีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม แต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ความสามารถหรือประสบการณ์ จำนวนไม่เกิน ๓ คน ทั้งนี้ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เป็นเลขานุการ รวมจำนวนไม่เกิน ๑๗ คน (มาตรา ๕) และมีอำนาจ หน้าที่ในการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการระบบตัวร่วม การพัฒนาระบบตัวร่วม หรือการพัฒนาการบริหาร จัดการระบบตัวร่วม กำหนดแนวทางและระยะเวลาการดำเนินงานและระยะเวลาเข้าร่วมดำเนินงานในการบริหาร จัดการระบบตัวร่วม พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณอัตราค่าโดยสารร่วม พิจารณาเสนอแนะ มาตรการหรือแนวทางต่อคณะรัฐมนตรีในการสนับสนุนระบบตัวร่วม รวมถึงกำหนดนโยบายในการนำส่งเงินเข้ากองทุน และการใช้จ่ายเงินกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม (มาตรา ๕)

๔.๓ หมวด ๒ การบริหารจัดการระบบตัวร่วม

ให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรรับผิดชอบงานธุรการ ของคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม รวมถึงมีภารกิจในการจัดทำและเสนอแนะนโยบายหรือแนวทาง ในการบริหารจัดการระบบตัวร่วมต่อคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม รวมถึงการออกประกาศ ระเบียบ หรือข้อบังคับในเรื่องมาตรฐานทางเทคโนโลยีของระบบตัวร่วม รูปแบบของระบบตัวร่วม หลักเกณฑ์ เงื่อนไข

ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการระบบตัวร่วม การเชื่อมต่อระบบตัวร่วมระหว่างผู้ได้รับใบอนุญาต และการบริหารจัดการรหัสความปลอดภัยของระบบตัวร่วม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม อีกทั้งสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ยังมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของผู้รับใบอนุญาต และผู้ให้บริการขนส่ง (มาตรา ๑๔)

เมื่อสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรออกประกาศกำหนดมาตรฐานทางเทคโนโลยีของระบบตัวร่วมแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบอนุญาตให้เอกชนประกอบกิจการขนส่งสาธารณะจะต้องนำมาตรฐานทางเทคโนโลยีของระบบตัวร่วมดังกล่าวไปใช้บังคับ ในกรณีที่มีการจัดทำสัญญาสัมปทาน สัญญาร่วมงาน หรือสัญญาร่วมลงทุนที่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับระบบตัวร่วม (มาตรา ๑๕)

ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการระบบตัวร่วมตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องได้รับใบอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม โดยใบอนุญาตประกอบกิจการระบบตัวร่วมมี ๓ แบบ ได้แก่ ๑) ใบอนุญาตการให้บริการศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง ๒) ใบอนุญาตการให้บริการออกตัวร่วม และ ๓) ใบอนุญาตการให้บริการระบบตัวร่วม ทั้งนี้ การขอใบอนุญาตเป็นไปโดยความสมัครใจของผู้ประกอบการ หากผู้ประกอบการรายใดไม่ขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ จะมีผลทำให้ไม่มีสิทธิได้รับการสนับสนุนเงินกองทุน แต่จะไม่มีโทษ (มาตรา ๑๖)

ในกรณีจำเป็นเพื่อรักษาการให้บริการระบบตัวร่วม หรือเพื่อประโยชน์ในการเสริมสร้างระบบตัวร่วม หรือเพื่อป้องกันความเสียหายต่อสาธารณชน ให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การประกอบกิจการขนส่งสาธารณะใดเป็นกิจการที่ต้องใช้ระบบตัวร่วม และต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ โดยก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกานั้น จะต้องจัดให้มีการเจรจาและทำความเข้าใจร่วมกับผู้ประกอบการขนส่งสาธารณะที่จะถูกบังคับ รวมถึงดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งหากผู้ประกอบการที่ถูกบังคับภายใต้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไม่ปฏิบัติตามจะมีโทษทางปกครอง (มาตรา ๑๗)

๔.๔ หมวด ๓ การดำเนินงานในการบริหารจัดการระบบตัวร่วม

กำหนดหน้าที่ของผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการระบบตัวร่วม เช่น ประกอบกิจการให้เป็นไปตามมาตรฐานทางเทคโนโลยีของระบบตัวร่วม บำรุงรักษา ซ่อมแซม และแก้ไขปรับปรุงระบบตัวร่วม หรือเครื่องมือต่าง ๆ ที่ใช้ในการประกอบกิจการระบบตัวร่วมให้ใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีมาตรฐาน รวบรวมข้อมูลการใช้บริการระบบตัวร่วม ข้อมูลการเดินทาง และข้อมูลส่วนบุคคลอื่น ๆ ที่สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรร้องขอ และประมวลผลข้อมูลเพื่อรายงานต่อสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร รวมถึงการนำส่งเงินเข้ากองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม (มาตรา ๒๔)

๔.๕ หมวด ๔ อัตราค่าโดยสารร่วม

การกำหนดอัตราค่าโดยสารร่วมให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยจะต้องสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณอัตราค่าโดยสารร่วมตามที่คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วมกำหนด โดยให้คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วมคำนึงถึงหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้ (๑) การบูรณาการอัตราค่าโดยสารระหว่างระบบขนส่งสาธารณะที่ต่างระบบและต่างผู้ให้บริการขนส่ง (๒) ค่าใช้จ่ายอันสมควรในการให้บริการขนส่งสาธารณะ โดยมีกำไรที่สมเหตุสมผล ตามประเภทและลักษณะของการให้บริการที่เป็นไปตามปกติในการประกอบธุรกิจ (๓) ความเป็นธรรม ความเสมอภาค และไม่เป็นการเลือกปฏิบัติ (๔) ต้องไม่เป็นภาระแก่ผู้ให้บริการขนส่งและผู้ให้บริการเกินกว่าปกติ และ (๕) การแข่งขันที่เป็นธรรม (มาตรา ๒๕ และ ๒๖)

ให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบอนุญาตให้เอกชนประกอบกิจการขนส่งสาธารณะจะต้องนำอัตราค่าโดยสารร่วมที่กำหนดไปใช้บังคับ ในกรณีที่มีการจัดทำสัญญาสัมปทาน สัญญาร่วมงาน หรือสัญญาร่วมลงทุนที่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับระบบตัวร่วม (มาตรา ๒๘)

๔.๖ หมวด ๕ กองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม

ให้จัดตั้ง "กองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม" ขึ้นในสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร โดยมีวัตถุประสงค์ ๑) เพื่อส่งเสริมและอุดหนุนประชาชนผู้ใช้บริการระบบตัวร่วมให้สามารถใช้ระบบขนส่งสาธารณะด้วยความสะดวก โดยมีต้นทุนการเดินทางที่สมเหตุสมผล ๒) เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานระบบตัวร่วมของผู้รับใบอนุญาตที่ได้รับผลกระทบเนื่องจากการเข้าร่วมระบบตัวร่วม และ ๓) เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตกู้ยืมสำหรับดำเนินการลงทุน ปรับปรุง และพัฒนาการให้บริการระบบตัวร่วม (มาตรา ๒๙)

กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๓๐)

- (๑) เงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้
- (๒) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (๓) เงินค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาต
- (๔) เงินที่ได้รับตามมาตรา ๓๑
- (๕) เงินที่ได้รับจากผู้ให้บริการขนส่ง เมื่อมีสัญญาสัมปทาน สัญญาร่วมงาน หรือสัญญาร่วมลงทุนแล้วแต่กรณี มีข้อสัญญาให้ผู้ให้บริการขนส่งจะต้องส่งเงินเข้ากองทุน
- (๖) เงินค่าปรับทางปกครองตามมาตรา ๔๐
- (๗) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้แก่กองทุน
- (๘) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- (๙) เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากกองทุน กองทุนหมุนเวียน เงินทุนหมุนเวียน ทุน หรือทุนหมุนเวียน

เงินกองทุนให้ใช้จ่ายเพื่อเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน ดังต่อไปนี้ (มาตรา ๓๒)

(๑) เป็นเงินส่งเสริมและอุดหนุนผู้รับใบอนุญาตเนื่องจากประกอบกิจการระบบตัวร่วม เพื่อให้ประชาชนผู้ใช้บริการระบบตัวร่วมสามารถใช้ระบบขนส่งสาธารณะด้วยความสะดวก โดยมีต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) เป็นเงินสนับสนุนการดำเนินงานระบบตัวร่วมของผู้รับใบอนุญาต เนื่องจาก การนำอัตราค่าโดยสารร่วมมาประยุกต์ใช้

(๓) เป็นเงินสนับสนุนการจัดตั้งหรือปรับปรุงศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง ที่ดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐ

(๔) เป็นเงินสนับสนุนการลงทุนพัฒนาระบบจัดเก็บค่าโดยสารอัตโนมัติของผู้รับใบอนุญาต

(๕) ให้ผู้รับใบอนุญาตกู้ยืมสำหรับดำเนินการลงทุน ปรับปรุง และพัฒนา การให้บริการระบบตัวร่วม

(๖) เป็นเงินสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการลงทุน การวิจัย และพัฒนาระบบตัวร่วม

(๗) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของกองทุน

ให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม ที่เป็นไปตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (มาตรา ๓๓)

๔.๗ หมวด ๖ การพักใช้และเพิกถอนใบอนุญาต

คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วมมีอำนาจสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอน ใบอนุญาตการประกอบกิจการได้ (มาตรา ๓๕)

กรณีคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วมสั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอน ใบอนุญาตการประกอบกิจการ คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วมสามารถมอบหมายให้หน่วยงานใด หรือสำนักงาน นโยบายและแผนการขนส่งและจราจรเข้าดำเนินการแทน โดยจ้างพนักงานของผู้รับใบอนุญาตได้โดยให้ผู้รับใบอนุญาต เป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย (มาตรา ๓๖)

๔.๘ หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

ให้มีคณะกรรมการพิจารณาโทษปรับทางปกครอง (มาตรา ๓๗)

กำหนดโทษทางปกครองสำหรับกรณีที่ผู้ประกอบกิจการขนส่งสาธารณะ ซึ่งมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ต้องใช้ระบบตัวร่วม และต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา (มาตรา ๔๐)

๔.๙ บทเฉพาะกาล

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ออกกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าโดยสารรวมแล้ว และค่าโดยสารรวมดังกล่าวจะกระทบต่อสัญญาสัมปทาน สัญญาร่วมงาน หรือสัญญาร่วมลงทุนแล้วแต่กรณี ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญากับเอกชนดำเนินการเจรจาเพื่อแก้ไขข้อสัญญาให้สอดคล้องกับอัตราค่าโดยสารรวมที่กำหนด โดยให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปีนับแต่วันที่กฎกระทรวงประกาศใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานของรัฐที่เป็นคู่สัญญากับเอกชนรายงานต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดรายงานความคืบหน้าของการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบทุก ๖๐ วัน (มาตรา ๔๕)

๕. ประโยชน์และผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. กำหนดมาตรฐานการบริหารจัดการระบบตัวร่วมให้มีความสอดคล้องกัน ประชาชนโดยทั่วไปซึ่งเป็นผู้ใช้บริการสามารถถือบัตรโดยสารเพียงใบเดียวในการชำระค่าโดยสารของผู้ให้บริการหลายราย ซึ่งนอกจากเป็นการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ใช้บริการที่เดินทางข้ามระบบแล้ว ยังส่งผลให้คณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วมสามารถกำหนดอัตราค่าโดยสารรวม อันส่งผลให้มีการยกเว้นอัตราค่าแรกเข้าเมื่อผู้ใช้บริการมีการเดินทางข้ามระบบ ผู้ใช้บริการจึงมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางที่ลดลง ประชาชนสามารถเข้าถึงระบบขนส่งสาธารณะได้มากขึ้น ส่งผลให้มีผู้ใช้งานระบบขนส่งสาธารณะมากยิ่งขึ้น และยังเป็นการลดปัญหาการจราจรแออัดในเขตเมือง

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ได้กำหนดให้กองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมมีวัตถุประสงค์ เพื่อให้การสนับสนุนในการดำเนินงาน การพัฒนา และการส่งเสริมเกี่ยวกับการบริหารจัดการระบบตัวร่วม รวมทั้งการอุดหนุนประชาชนผู้ใช้บริการระบบตัวร่วมหรือระบบขนส่ง และการส่งเสริมการใช้ระบบตัวร่วมหรือระบบขนส่ง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก คิดเป็นมูลค่าขั้นต่ำจำนวน ๗.๑๒ ล้านบาท จากค่าใช้จ่ายด้านอัตราค่าโดยสารส่วนเพิ่ม (เงินเดือน) เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ได้กำหนดให้สำนักงานโครงการบริหารจัดการระบบตัวร่วม ในสังกัดของสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ทำหน้าที่เสมือนเป็นสำนักงานกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม โดยเป็นเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายระบบตัวร่วม ซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบายการใช้จ่ายเงินของกองทุน

ทั้งนี้ การรับภารกิจบริหารกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม ร่วมกับภารกิจด้านอื่นที่เกี่ยวข้อง มีอัตราค่าจ้างที่ต้องใช้จำนวน ๒๘ อัตรา โดยเป็นอัตราค่าจ้างข้าราชการที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันจำนวน ๑๗ อัตรา ซึ่งสามารถใช้ข้าราชการซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในปัจจุบันเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ใหม่ได้ อย่างไรก็ตาม ในอนาคตจำเป็นต้องมีการเพิ่มอัตราค่าจ้างของสำนักงานโครงการบริหารจัดการระบบตัวร่วม สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร อีกจำนวน ๑๑ อัตรา ประกอบด้วย

- ๖.๑ ผู้อำนวยการสำนัก (ผู้อำนวยการสูง) ๑ ตำแหน่ง
- ๖.๒ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ ๑ ตำแหน่ง
- ๖.๓ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ/ชำนาญการ ๒ ตำแหน่ง
- ๖.๔ เศรษฐกรปฏิบัติการ/ชำนาญการ ๒ ตำแหน่ง
- ๖.๕ นักวิชาการเงินและบัญชีปฏิบัติการ/ชำนาญการ ๖ ตำแหน่ง

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

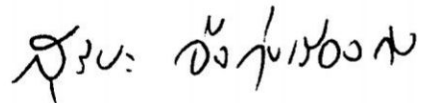
๘. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
ไม่มี

๙. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๓๙ (พรพิเศษ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mot.legal1@gmail.com