

สคค.

ส่ง : กนธ.

รับที่ : ธ13250/67

2 ธ.ค. 2567 เวลา 11.12 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๕๗ ๖๖๓



คณะกรรมการนโยบายการบริหาร
ทุนหมุนเวียน
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๗

เรื่อง การเสนอความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ.

๒. หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๕/๓๔๒๓๒ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ขอเสนอเรื่องการเสนอความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน และมาตรา ๑๔ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ไม่มี

๓. สำคัญและข้อเท็จจริง

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรได้ยกร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. เพื่อเป็นการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการบริหารจัดการระบบตัวร่วม อันจะช่วยแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งได้จัดทำรายละเอียดการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. เสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

๔. ประโยชน์ ...

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

๔.๑ กองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมเป็นการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการบริหารจัดการระบบตัวร่วม อันจะช่วยแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนหันมาใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะ โดยเฉพาะการเดินทางด้วยระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนได้อย่างสะดวก ในอัตราที่เหมาะสม ลดปัญหาการจราจร ลมมลพิษ

๔.๒ กองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมมีแหล่งเงินทุนจากเงินงบประมาณเป็นหลัก อันจะทำให้เกิดผลผูกพันต่องบประมาณ และความเสียหายทางการคลังในอนาคต

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

ไม่มี

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗ ได้มีมติว่า เพื่อเป็นการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการบริหารจัดการระบบตัวร่วม อันจะช่วยแก้ไขปัญหาด้านการขนส่งอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนหันมาใช้บริการระบบขนส่งสาธารณะ โดยเฉพาะการเดินทางด้วยระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนได้อย่างสะดวก ในอัตราที่เหมาะสม ลดปัญหาการจราจร ลมมลพิษ จึงเห็นชอบหลักการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม ตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๖.๑ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. กำหนดให้กองทุนมีแหล่งรายรับจากผู้ให้บริการขนส่ง เมื่อมีสัญญาสัมปทาน สัญญาร่วมงาน หรือสัญญาร่วมลงทุนแล้วแต่กรณี มีข้อสัญญาให้ผู้ให้บริการขนส่งจะต้องส่งเงินเข้ากองทุน และเงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้จากกองทุนหมุนเวียน เงินทุน เงินทุนหมุนเวียน ทุน หรือทุนหมุนเวียน อาจไม่เป็นไปตามหลักการตามบทบัญญัติมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น กองทุนที่จัดตั้งขึ้น อาจต้องพึ่งพาเงินงบประมาณเป็นหลัก กระทรวงคมนาคม จึงควรพิจารณาถึงผลกระทบในกรณีที่รายจ่ายสูงกว่าแหล่งรายรับอื่น ๆ เป็นจำนวนที่มากขึ้นในอนาคต อันอาจจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการคลังในระยะยาว

๖.๒ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ยังไม่มีความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดตั้งศูนย์บริหารจัดการรายได้กลางว่าจะดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐหรือเอกชน เนื่องจากมาตรา ๑๖ (๑) กำหนดให้ต้องขอรับใบอนุญาตในการให้บริการศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง ในขณะที่มาตรา ๓๒ (๓) กำหนดให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งหรือปรับปรุงศูนย์บริหารจัดการรายได้กลางที่ดำเนินการโดยหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ หากกำหนดให้ศูนย์บริหารจัดการรายได้กลางดำเนินการโดยเอกชน อาจต้องพึงระวังอำนาจในการต่อรองของศูนย์บริหารจัดการรายได้กลาง

๖.๓ เห็นควรพิจารณาทบทวนการกำหนดองค์ประกอบ อำนาจหน้าที่ การประชุม และเบี้ยประชุมหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

๖.๔ กองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมควรกำหนดให้มีการติดตามความสำเร็จของกิจกรรมตามแผนการดำเนินงาน โดยให้ระบุส่วนงานหรือผู้รับผิดชอบ รวมทั้งรายละเอียด วิธีการติดตาม รายงานผลการดำเนินงาน ฐานะการเงิน ปัญหาและอุปสรรค

๖.๕ กระทรวงคมนาคมควรมีความชัดเจนเกี่ยวกับนโยบายในการบริการจัดการระบบขนส่งสาธารณะในภาพรวม รวมถึงควรมีแผนการดำเนินการเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขสัญญาสัมปทานสัญญาร่วมงาน หรือสัญญาร่วมลงทุน ที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งการพิจารณาหาแหล่งรายรับของกองทุนเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องการดำเนินการของกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม และจะทำให้สามารถสะท้อนแหล่งรายรับและภาระค่าใช้จ่ายที่แท้จริงของกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วม

อนึ่ง การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายฯ ในครั้งนี้ เป็นการพิจารณาตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอมา โดยมิได้พิจารณาถึงการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างราคาค่าโดยสาร เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายการดูแลช่วยเหลือประชาชน ซึ่งหากจะดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว กระทรวงคมนาคมควรต้องพิจารณาด้วยว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมหรือไม่ อีกทั้งจะต้องพิจารณาถึงประมาณการรายจ่ายของกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมซึ่งจะสูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ อันจะทำให้กองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมต้องขอรับการสนับสนุนเงินงบประมาณเพิ่มขึ้นตามไปด้วย

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๖ การเสนอกฎหมายที่มีบทบัญญัติให้จัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้นจากที่กำหนดไว้ในกฎหมาย เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น หรือเพื่อการหนึ่งการใดเป็นการเฉพาะ จะกระทำมิได้ เว้นแต่กรณีการจัดเก็บภาษีอากรหรือค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๒๓ การจัดตั้งทุนหมุนเวียนให้กระทำได้แต่โดยบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเท่านั้น โดยต้องมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งที่ชัดเจนและเป็นกรณีที่เป็นกิจกรรมที่หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่เพื่อสาธารณประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคม และเหมาะสมที่จะอนุญาตให้นำรายรับจากการดำเนินกิจกรรมนั้นสมทบทุนไว้ใช้จ่ายได้ รวมถึงไม่ซ้ำซ้อนกับทุนหมุนเวียนที่จัดตั้งไว้แล้ว

การขอจัดตั้ง การบริหาร การประเมินผล การรวมหรือยุบเลิกทุนหมุนเวียน ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น

๗.๒ พระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๑ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน

มาตรา ๑๔ ให้นำหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๕ ทุนหมุนเวียนที่ขอจัดตั้งจะต้องมีลักษณะดังนี้

- (๑) มีความจำเป็นต้องจัดตั้งตามนโยบายของรัฐ
- (๒) ไม่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกับภารกิจปกติของหน่วยงานของรัฐที่ขอจัดตั้ง และไม่ซ้ำซ้อนกับหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐอื่น หรือทุนหมุนเวียนที่ได้ดำเนินการอยู่แล้ว
- (๓) ไม่เป็นการประกอบกิจการแข่งขันกับภาคเอกชน รัฐวิสาหกิจ หรือกิจกรรมที่เอกชนหรือรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้
- (๔) มีลักษณะอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๘. ข้อเสนอของหน่วยงานของรัฐ/คณะกรรมการเจ้าของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ ผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนส่งเสริมระบบตัวร่วมตามร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการระบบตัวร่วม พ.ศ. ตามข้อ ๖. และให้กระทรวงคมนาคมรับข้อสังเกตของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ไปดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชัย ชุณหวิชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
กรมบัญชีกลาง
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๐๗
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th