



กวค. 78
วันที่ 28 ก.พ. 67
เลข 14.07

ที่ มท ๐๑๐๐/๕๗๐๐

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะงามค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันและขยายกรอบวงเงินงบประมาณโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๑๑ ลงวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๒๕๔/๑๙๒๐๓ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๔
๒. รายละเอียดข้อมูลชี้แจงของหน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
๓. รายละเอียดการดำเนินงานโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันและขยายกรอบวงเงินงบประมาณโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช จากวงเงินเดิม ๒๒๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๒๔๗,๙๗๖,๕๑๕.๗๔ บาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๙) และมาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อไปดำเนินการโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ เป็นเงิน ๒๒๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท แต่เนื่องจากการปรับรูปแบบการก่อสร้างโครงการ ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นเป็นเงิน ๒๔๗,๙๗๖,๕๑๕.๗๔ บาท เกินวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ และผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างโครงการดังกล่าวแล้วเสร็จ และกรุงเทพมหานครได้ตรวจรับสภาพงานแล้ว จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันและขยายกรอบวงเงินงบประมาณโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช จากวงเงินเดิม ๒๒๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๒๔๗,๙๗๖,๕๑๕.๗๔ บาท

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผู้รับจ้างได้ดำเนินการโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจการจ้างได้ตรวจรับสภาพงานไว้เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น เพื่อให้กรุงเทพมหานครมีงบประมาณสำหรับแก้ไขสัญญาและเบิกจ่ายงบประมาณให้กับผู้รับจ้างตามภาระหนี้ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อหนี้ผูกพันและขยายกรอบวงเงินงบประมาณโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช

๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๓.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการการปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๖,๘๕๐,๖๑๓,๐๐๐ บาท โดยมีของกรุงเทพมหานครขอปรับแผนจากโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ จำนวน ๓ โครงการ เป็นเงิน ๑,๓๒๑,๔๖๓,๐๐๐ บาท เพื่อไปดำเนินการตามผลผลิต/โครงการ/รายการต่าง ๆ รวมเป็นเงิน ๑,๓๒๑,๔๖๓,๐๐๐ บาท ซึ่งมีโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ เป็นเงิน ๒๒๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท และสำนักงบประมาณได้อนุมัติให้กรุงเทพมหานครโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แผนงบประมาณอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากโครงการต่าง ๆ จำนวน ๒ โครงการ เป็นเงิน ๑,๒๘๐,๘๘๘,๗๐๐ บาท เพื่อไปตั้งจ่ายแผนงบประมาณอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลผลิต/โครงการ/รายการต่าง ๆ เป็นเงิน ๑,๒๘๐,๘๘๘,๗๐๐ บาท ซึ่งมีรายการโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ เป็นเงิน ๒๒๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท

๓.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๓.๒.๑ กรุงเทพมหานครได้ทำสัญญาเพื่อดำเนินการโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช กับหน่วยงานต่าง ๆ ประกอบด้วย การไฟฟ้านครหลวง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) รวม ๓ สัญญา วงเงินทั้งสิ้น ๒๒๕,๕๙๙,๒๐๕.๔๘ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕๔๐ วัน สิ้นสุดสัญญาวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๖ ดังนี้

๓.๒.๑.๑ จ้างการไฟฟ้านครหลวง ตามสัญญาเลขที่ สนย.๕๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๘๗,๖๖๖,๐๐๐ บาท

๓.๒.๑.๒ จ้างบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาเลขที่ สนย.๕๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๒๕,๑๓๖,๗๓๕.๒๒ บาท

๓.๒.๑.๓ จ้างบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ตามสัญญาเลขที่ สนย.๕๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑๒,๗๙๖,๔๗๐.๒๖ บาท

๓.๒.๒ กรุงเทพมหานครได้เบิกจ่ายโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช เป็นเงิน ๑๑๒,๗๙๙,๖๐๒.๗๔ บาท งบประมาณคงเหลือ ๑๑๒,๗๙๙,๖๐๒.๗๔ บาท ได้รับการอนุมัติให้โอนเปลี่ยนแปลงไปดำเนินการโครงการตามภาระหนี้และพับไป

๓.๒.๓ กรุงเทพมหานครมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแบบการก่อสร้างโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช ซึ่งมีผลทำให้ปริมาณงานและวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นจากวงเงินที่ได้รับงบประมาณ เนื่องจากคณะกรรมการกลั่นกรองและพิจารณาแผนการดำเนินงานในกรุงรัตนโกสินทร์และกรมศิลปากรได้เสนอให้ทำท่อหรืออุโมงค์ในแนวต่ำกว่าแหล่งโบราณคดี แล้วลอดใต้ผิวดินลึกเกินกว่า ๓ เมตร เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อแหล่งโบราณคดี และกรุงเทพมหานครได้แจ้งให้ผู้รับจ้างทั้ง ๓ หน่วยงาน ประกอบด้วย การไฟฟ้านครหลวง บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) และบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ดำเนินการปรับเปลี่ยนรูปแบบการนำสายสาธารณูปโภคลงดินจากการขุดเปิดผิวดิน เป็นการดันท่อลอดใต้ผิวดินความลึกเกินกว่า ๓ เมตร ตามเงื่อนไขของคณะกรรมการฯ และกรมศิลปากรกำหนด

โดยให้...

โดยให้ผู้รับจ้าง ทั้ง ๓ หน่วยงาน ซึ่งเป็นผู้ออกแบบงานก่อสร้าง ดำเนินการประสานชี้แจงรายละเอียดแล้วจัดส่งแบบแปลน แผนการดำเนินงานให้คณะกรรมการฯ และกรมศิลปากรโดยตรง พร้อมเร่งรัดให้ผู้รับจ้างเข้าพื้นที่เพื่อเข้าปฏิบัติงาน ตามสัญญาจ้าง ซึ่งผู้รับจ้างได้ส่งแบบงานก่อสร้างให้กับกรมศิลปากรพิจารณา และกรมศิลปากรได้เห็นชอบและอนุญาตให้ ทั้ง ๓ หน่วยงานดำเนินการปรับเปลี่ยนรูปแบบการนำสายสาธารณูปโภคลงดิน โดยการดำเนินการก่อสร้างต้องปรับเปลี่ยน ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่ มิให้มีผลกระทบต่อแหล่งโบราณคดีรอบเกาะรัตนโกสินทร์ โดยได้มีการปรับ และ เพิ่มลดปริมาณงาน ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น/ลดลง และระยะเวลาการก่อสร้างเพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม ซึ่งกรุงเทพมหานครได้อนุมัติให้แก้ไขสัญญาทั้ง ๓ สัญญาแล้ว ดังนี้

- งานของไฟฟ้านครหลวง จากวงเงินสัญญาเดิม ๑๘๗,๖๖๖,๐๐๐ บาท ลดลง ๑,๓๔๘,๓๗๕.๔๓ บาท คงเหลือวงเงินค่าก่อสร้าง ๑๘๖,๓๑๗,๖๒๔.๕๗ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๙๓,๘๓๓,๐๐๐ บาท งบประมาณคงขาด ๙๒,๔๘๔,๖๒๔.๕๗ บาท ระยะเวลาดำเนินการ ๕๕๐ วัน

- งานของบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) จากวงเงินสัญญาเดิม ๒๕,๑๓๖,๗๓๕.๒๒ บาท เพิ่มขึ้น ๔,๒๓๖,๔๐๕.๘๘ บาท เป็นวงเงินค่าก่อสร้าง ๒๙,๓๗๓,๑๔๑.๑๐ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๒,๕๖๘,๓๖๗.๖๑ บาท งบประมาณคงขาด ๑๖,๘๐๔,๗๗๓.๔๙ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๑,๘๗๓ วัน

- งานของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) จากวงเงินสัญญาเดิม ๑๒,๗๙๖,๔๗๐.๒๖ บาท เพิ่มขึ้น ๑๙,๔๘๙,๒๗๙.๘๑ บาท เป็นวงเงินค่าก่อสร้าง ๓๒,๒๘๕,๗๕๐.๐๗ บาท เบิกจ่ายแล้ว ๖,๓๙๘,๒๓๕.๑๓ บาท งบประมาณคงขาด ๒๕,๘๘๗,๕๑๔.๙๔ บาท ระยะเวลาก่อสร้าง ๑,๗๙๑ วัน

๓.๒.๔ ผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างตามรูปแบบที่กรมศิลปากรเห็นชอบและอนุญาต จนแล้วเสร็จตามวัตถุประสงค์ของสัญญาจ้าง และได้ส่งมอบงานโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดิน รอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช ดังนี้

- การไฟฟ้านครหลวงส่งมอบงาน (ครั้งที่ ๒) โดยยังไม่ขอเบิกเงิน และคณะกรรมการตรวจการจ้างเห็นว่าผู้รับจ้างได้ดำเนินการถูกต้องตามสัญญาตั้งแต่วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๓ จึงได้ตรวจรับสภาพงานไว้ ตามใบตรวจรับสภาพงานเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓

- บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) ส่งมอบงาน (ครั้งสุดท้าย) โดยยังไม่ขอเบิกเงิน และคณะกรรมการตรวจการจ้างเห็นว่าผู้รับจ้างได้ดำเนินการถูกต้องตามสัญญาตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ จึงได้ตรวจรับสภาพงานไว้ ตามใบตรวจรับสภาพงานเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๒

- บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) ส่งมอบงาน (ครั้งสุดท้าย) โดยยังไม่ขอเบิกเงิน และคณะกรรมการตรวจการจ้างเห็นว่าผู้รับจ้างได้ดำเนินการถูกต้องตามสัญญาตั้งแต่วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๒ จึงได้ตรวจรับสภาพงานไว้ ตามใบตรวจรับสภาพงานเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๔. ประโยชน์และผลกระทบ

กรุงเทพมหานครมีความจำเป็นต้องขออนุมัติก่อนนี้และขยายกรอบวงเงินงบประมาณโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช เพื่อแก้ไขสัญญาและเบิกจ่ายเงินให้กับผู้รับจ้างได้ตามภาระหนี้

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา หรือการสูญเสียรายได้

กรุงเทพมหานครจะขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ เพื่อดำเนินการโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเชตุพน และถนนมหาราช ตามขั้นตอนต่อไป

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๗๐๔/๑๑๔๗๖ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า การดำเนินงานโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเซตุพน และถนนมหาราช กรุงเทพมหานครได้อนุมัติให้ผู้รับจ้างปรับรูปแบบการก่อสร้าง ซึ่งผู้รับจ้างได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ และกรุงเทพมหานครได้ตรวจรับสภาพงานแล้ว โดยมีจำนวนเงินเกินกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ กรุงเทพมหานครจะต้องนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี แล้วจึงขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ บัญญัติว่า

มาตรา ๔๐ หน่วยรับงบประมาณจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายหรือตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น

ฯลฯ

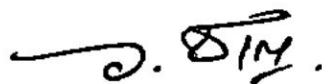
มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

๘. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติก่อหนี้ผูกพันโครงการนำสายสาธารณูปโภคลงดินรอบเกาะรัตนโกสินทร์ในพื้นที่ถนนราชดำเนินกลาง ถนนราชดำเนินใน ถนนท้ายวัง ถนนเซตุพน และถนนมหาราช เกินกว่าหรือนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย และขยายกรอบวงเงินงบประมาณ จากวงเงินเดิม ๒๒๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท เป็นวงเงิน ๒๔๗,๘๗๖,๕๑๕.๗๔ บาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร

สำนักงบประมาณกรุงเทพมหานคร

โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๑๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๗๕๐๔